**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

## до проекту Закону України "Про статус і соціальний захист дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України"

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

З початком військового конфлікту на Донбасі в Україні з’явилося декілька нових соціальних груп людей, які, безумовно, потребують всебічної державної підтримки.

До таких категорій слід віднести мирних (цивільних) громадян, які не приймали безпосередньої участі у військових (бойових) діях але постраждали через збройний конфлікт, зокрема:

- особи з інвалідністю та діти з інвалідністю, які отримали інвалідність внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я;

- члени сімей громадян, які загинули або померли внаслідок поранення чи інших ушкоджень здоров'я;

- внутрішньо переміщені особи, у тому числі їхні діти.

Але найбільший наш біль – за дітей. Саме вони потерпають найбільше. І, досі, на восьмому! році збройного конфлікту діти бояться сирен, салютів, літаків. Досі страждають за втраченими близькими, друзями, своїми кімнатами, іграшками. Діти, що живуть на Луганщини та Донеччині, не мають можливостей для нормального навчання, спілкування, безпечного життя. Занадто часто дітей внутрішньо переміщених осіб не розуміють в навчальних закладах, є непорозуміння з однолітками і дорослими. Частими є переїзди сімей з дітьми, внаслідок чого дитина змінює по кілька навчальних закладів, знову і знову доводиться звикати до нового житла і нового оточення. Загроза виселення з найманого житла, недостатність коштів для забезпечення гідного рівня життя, при тому, що вдома залишилось все необхідне. Усе це призводить до дезорієнтації дитини, наростання психічної, емоційної напруги, часто – до хвороб і девіантної поведінки в підлітковому і юнацькому віці.

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2017 року № 268 було затверджено Порядок надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів. Станом на 30.04.2021 року такий статус тримали більше ніж 64 тис дітей. За проведеним нами дослідженням, в деяких областях України дітям з офіційним статусом “дитина, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів” за рахунок місцевих бюджетів надається безкоштовне харчування в навчальних закладах. Лише в двох областях за рахунок місцевих бюджетів виплачується грошова підтримка – одноразова грошова допомога у розмірі п’яти прожиткових мінімумів для дітей відповідного віку у Донецькій області та щорічна матеріальна допомога у розмірі 2000 грн. у Чернівецькій області.

Разом з тим, на державному рівні за офіційним статусом “Дитина, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів” не стоїть абсолютно нічого. Продекларувавши необхідність підтримки таких дітей, Держава не доклала жодних зусиль, щоб підтримати їх дієво та нормативно закріпити конкретні види цієї підтримки і механізми їх здійснення. Але ж саме Держава несе відповідальність за безпеку своїх громадян, відповідно до ст. 3 Конституції України, якою визначено наступне: “Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю” Бездіяльність Держави в даній ситуації є прямим порушенням конституційних прав громадян, гарантованих ст.21, 22, 24, 46, 47, 48, 52, 56 Конституції України.

Саме тому, відповідно відкритого листа до Президента України та народних депутатів України, громадяни України, що постраждали від збройного конфлікту, та громадські організації, що опікуються питаннями захисту і дотримання прав внутрішньо переміщених осіб та осіб, які постраждали у зв’язку із збройним конфліктом вважають за необхідне затвердити на державному рівні надання цільових пільг і гарантій для дітей, які мають офіційний статус “Дитина, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів”, а також чітких механізмів призначення цих пільг і гарантій та їх забезпечення.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Основною метою законопроекту є захист і соціальна підтримка дітей, які постраждали внаслідок збройного конфлікту, розв'язання пов'язаних з цим проблем медичного і соціального характеру.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Дія запропонованого Закону поширюється на дітей:

- які отримали статус осіб з інвалідністю внаслідок війни згідно з абзацом третім пункту 4 статті 7 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";

- які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України з дати набрання чинності Указу Президента України від 14 квітня 2014 року [№ 405](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/405/2014)/2014 “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року “Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України”.

Законопроектом пропонується для дітей, які отримали статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України такі додаткові пільги:

повний курс психологічної реабілітації в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

направлення до дитячих закладів оздоровлення і відпочинку (далі — дитячі заклади) за рахунок коштів державного бюджету, та безоплатний проїзд у межах України на всіх видах транспорту (крім таксі) дитині та особі, яка супроводжує таку дитину до місця оздоровлення в обидва напрямки;

безоплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту, автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, а також залізничним і водним транспортом приміського сполучення та автобусами приміських і міжміських маршрутів;

забезпечення дитячим харчуванням дітей грудного віку та дітей другого року життя;

забезпечення безкоштовним харчуванням дітей, які навчаються у дошкільних, загальноосвітніх, професійно-технічних навчальних закладах, незалежно від підпорядкування, типів і форми власності, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Дітям, які отримали статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України, та яким не встановлено інвалідність, надається одноразова компенсація у зв’язку з ушкодженням здоров’я у розмірі 10 прожиткових мінімумів для дитини відповідного віку.

Діти з інвалідністю внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України, матимуть право на такі пільги:

проходження безоплатної психологічної, медичної реабілітації у відповідних центрах з відшкодуванням вартості проїзду до них в обидва напрямки;

безоплатний проїзд у межах України на всіх видах транспорту (крім таксі) дитині з інвалідністюта особі, яка супроводжує таку дитину до місця лікування (реабілітації), оздоровлення в обидва напрямки (за направленням медичних закладів);

щорічне безоплатне забезпечення дитини з інвалідністю та одного з батьків чи особи, яка їх замінює, путівкою для будь-якого виду оздоровлення чи відпочинку протягом двох місяців;

позачергове обов'язкове забезпечення місцями у дошкільних закладах освіти незалежно від відомчої підпорядкованості;

позачергове влаштування в заклади соціального захисту, а також обслуговування службами соціального захисту вдома, якщо дитина з інвалідністю не має близьких родичів, які проживають разом з нею;

виплата державної соціальної допомоги на дітей з інвалідністю у підвищеному розмірі відповідно до Закону України "Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю";

виплата допомоги по тимчасовій непрацездатності по догляду за хворою дитиною з інвалідністю - у розмірі 100 процентів середньої заробітної плати (доходу) незалежно від страхового стажу за весь період хвороби, включаючи санаторно-курортне лікування, одному з батьків або особі, яка їх замінює.

Дітям з інвалідністю внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України, виплачується такі компенсації за шкоду, заподіяну здоров’ю:

одноразова компенсація у зв’язку з ушкодженням здоров’я у розмірі 100 прожиткових мінімумів для дитини відповідного віку;

щорічна допомога на оздоровлення в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Дітям, які отримали поранення чи інші ушкодження здоров'я внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів на території України та яким не встановлено інвалідність надається право на проходження безоплатної психологічної, медичної реабілітації у відповідних центрах з відшкодуванням вартості проїзду до них в обидва напрямки. Порядок проведення реабілітації та відшкодування вартості проїзду встановлюються Кабінетом Міністрів України.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання, яких торкається законопроект, регулюються Конституцією України, законами України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування", "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні", "Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні", Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю", "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб", низкою інших підзаконних нормативно-правових актів.

Реалізація проекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України, крім тих, до яких передбачено зміни у самому законопроекті.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

На момент внесення проект не потребує видатків із Держаного бюджету України.

Разом з тим, реалізація проекту потребуватиме додаткових фінансових витрат у майбутньому. У зв’язку з цим Прикінцевими положеннями проекту Кабінету Міністрів доручається протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік", необхідних для реалізації цього Закону.

Реалізація законопроекту забезпечується шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2021 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Реалізація законопроекту дозволить на законодавчому рівні встановити для дітей та дітей з інвалідністю, які постраждали від збройного конфлікту, додаткові соціальні гарантії, компенсації і пільги, дасть змогу запровадити ефективну систему захисту таких дітей, надання їм комплексної матеріальної, медичної та психологічної допомоги.

Народний депутат України Королевська Н.Ю.