ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України Про внесення змін

до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»

щодо збільшення видатків за бюджетною програмою «Реструктуризація вугільної галузі» для підтримки державних вугледобувних підприємств

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону

На виконання Указу Президента України «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» від 08 листопада 2019 року Міненергодовкілля готує ряд рішучих заходів із реформування державного сектору вугільної промисловості.

З метою забезпечення такого реформування, схваленим Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачено мінімально необхідний обсяг державного фінансування на потреби вугільної промисловості загальним обсягом 3,5 млрд. грн.

У зв’язку із цим вбачається вкрай важливим не допустити зриву напрацьованих планів шляхом розпорошення передбаченого фінансування через покриття видатків і боргових зобов’язань (у тому числі із виплати заробітної плати) минулих періодів.

Для порівняння, у 2018 році з Державного бюджету на часткове покриття витрат із собівартості готової товарної вугільної продукції державних вугледобувних підприємств, шляхом виплати заробітної плати з нарахуваннями, спрямовано 2 071 143, 5 тис. гривень. При цьому, непокритими залишилося 1 257 686,7 тис. грн збитків, що призвело до заборгованості із заробітної плати та росту кредиторської заборгованості вугледобувних підприємств.

З урахуванням вже виділених та запланованих бюджетних коштів необхідний обсяг державної підтримки державного сектору вугільної галузі до кінця 2019 року для завершення плану заходів із модернізації виробничих фондів та погашення наявної заборгованості по виплаті заробітної плати (близько 500 млн. грн.) за прогнозними оцінками потребує 3 337 000,0 тис. гривень. При цьому чинним Державним бюджетом передбачено лише 2 630 000,0 тис. грн.

2. Цілі та завдання проекту Закону

Метою прийняття даного акту є забезпечення необхідного рівня фінансової підтримки державних вугледобувних підприємств на потреби реструктуризації шахт, проведення їх технічного переоснащення та забезпечення сталої і в повному обсязі виплати заробітної плати шахтарям, що дасть можливість повноцінного фінансування заходів із реформування вугільної промисловості у наступному бюджетному періоді (2020 рік).

3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону

У законопроекті пропонується збільшити видатки Державного бюджету України на 2019 рік за бюджетною програмою (КПКВК) 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» на 500 000,0 тис. грн, що дозволить здійснити окремі технічні заходи з оновлення шахтного фонду, сплачувати витрати за спожиту електричну енергію та своєчасно і в повному обсязі виплачувати заробітну плату шахтарям з погашенням існуючої заборгованості з неї.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері нормативного регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є: Конституція України, Бюджетний кодекс України, Кодекс законів про працю України, Закон України «Про оплату праці», Закон України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», Закон України «Про підвищення престижності шахтарської праці», Гірничий закон України, Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

Прийняття даного законопроекту не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону**

Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» на потреби державного сектору вугільної промисловості передбачено 2 630 000,0 тис. грн. Проте, за розрахунками спеціалістів Міненергодовкілля зазначеного обсягу бюджетного фінансування на 2019 рік недостатньо.

Для забезпечення життєдіяльності шахт, їх технічного переоснащення, відновлення діючої лінії очисних вибоїв, своєчасної підготовки до виймання запасів вугілля, збільшення темпів проведення гірничих виробок, тощо у 2019 році зважений додатковий обсяг бюджетних коштів мав би становити 5 337,0 млн. гривень, оскільки реальний обсяг коштів на виплату заробітної плати шахтарям та оплату електроенергії до кінця року становить 3 337,0 млн. гривень.

Водночас, беручи до уваги обмежені фінансові ресурси Державного бюджету, а також необхідність проведення дієвих заходів із реформування вугільної промисловості у 2020 році, пропонується забезпечити мінімальний рівень державної підтримки вугільної галузі до кінця 2019 року шляхом збільшення видатків за бюджетною програмою КПКВК 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» на 2019 рік на 500 000,0 тис. гривень. Передбачені видатки пропонується забезпечити за рахунок надходжень із сплати спеціального мита на дизельне пальне та скраплений газ або шляхом залучення коштів Резервного фонду (КПКВК 3511030).

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття зазначеного законопроекту дозволить забезпечити необхідні потреби для сталої роботи державних вугледобувних підприємств вугільної галузі до кінця 2019 року і перейти до повноцінної реалізації запланованих заходів із реформування вугільної промисловості у 2020 році без додаткового фінансового тягаря боргових зобов’язань минулого року.

**Народні депутати України Ю.О. Камельчук**

**А.М. Герус, С.В. Шахов**

**С.А. Вельможний, О.С. Сухов**

**Д.С. Припутень, О.І. Шипайло**

**О.В. Вінтоняк, Р.М. Мулик**

**Ю.Я. Іоффе, Д.Д. Кисилевський**

**Т.І. Батенко, В.В. Мороз**

**І.В. Гузь, В.А. Медяник**