



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

До реєстр №6297 від 08.11.2021 р.
(друге читання)

Зауваження
до проекту закону України про внесення змін до
додатків № 1 та № 3 до Закону України «Про Державний бюджет
України на 2021 рік» (щодо надання допомоги застрахованим
особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів,
запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної
хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2)

У Головному юридичному управлінні розглянуто проект закону України про внесення змін до додатків № 1 та № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (щодо надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2), назву якого змінено Комітетом з питань бюджету при підготовці проекту до розгляду у другому читанні. У запропонованій проектом редакції – «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (далі – законопроект), що не відповідає правилам підготовки законопроектів, за якими у назві закону стисло у кількох словах має бути визначено предмет регулювання закону.

Законопроектом пропонується уточнити показники доходів та видатків Державного бюджету України, а також внести зміни до відповідних додатків.

Законопроектом також передбачено доповнити розділ «Прикінцеві положення» Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» пунктом 12, встановивши, що «порядок надання допомоги в рамках Програми «Підтримка», її розмір та вимоги до суб'єктів затверджуються Кабінетом Міністрів України».

Насамперед наголошуємо, що зазначені положення проекту не узгоджуються з приписами статті 19 Конституції України щодо визначення виключно Конституцією та законами України способу здійснення повноважень органами державної влади, органами місцевого самоврядування та їх посадовими особами, а також статтею 95 Конституції України щодо визначення виключно законом про Державний бюджет України будь-яких

видатків держави на загальносуспільні потреби, їх розмір і цільове спрямування.

До того ж чинними законодавчими нормами не визначено такого виду «допомоги» та не затверджено «Програму «сПідтримка».

Зазначене зумовлює юридичну невизначеність наведених вище положень законопроекту та свідчить про відсутність у проекті завершених механізмів їх практичної реалізації, а відтак, не відповідає вимогам щодо якості законів у контексті визнання та дії принципу верховенства права, проголошеного у статті 8 Конституції України.

У «Прикінцевих положеннях» законопроекту передбачено, що Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування та надаються доручення Кабінету Міністрів України «у триденний строк з дня набрання чинності цим Законом прийняти нормативно-правові акти, необхідні для реалізації цього Закону». Наведена редакція не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України і частини восьмої статті 90 Регламенту Верховної Ради України та є юридично некоректною, оскільки реалізація норм закону ставиться в залежність від прийняття у майбутньому підзаконних нормативно-правових актів.

Варто також зауважити, що одночасно з законопроектом за реєстр.№ 6297, що нині розглядається, тими ж суб'єктами права законодавчої ініціативи 08.11.2021 було подано законопроект, що також містить пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (реєстр.№ 6298). Проте одночасне прийняття декількох законів про внесення змін до закону про Державний бюджет України зумовлює ризик розбалансування показників бюджету. Такий підхід суперечить засадам нормопроєктування та правилам, встановленим для оформлення законопроектів, а також не відповідає усталеній практиці систематизації законодавства. У зв'язку з цим доцільно було б об'єднати відповідні законодавчі пропозиції в одному проекті закону.

Зважаючи на висловлені зауваження, пропонуємо законопроект доопрацювати з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

**Заступник Керівника
Головного управління**

В.Мілованов



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Мілованов Володимир Васильович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000445F29005CF69A00
Дійсний до: 01.11.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 07/02-2021/374318 від 02.12.2021



743119