



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 6297 від 08.11.2021  
Народні депутати України  
О. Шуляк та інші

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до додатків № 1 та № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (щодо надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2)»**

У проекті шляхом внесення змін до ст. 1 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (далі – Закон) та додатків № 1 «Доходи Державного бюджету України на 2021 рік», № 3 «Розподіл видатків Державного бюджету України на 2021 рік», затверджених Законом, пропонується збільшити на 3 000 000 тис. грн. доходи Державного бюджету України та спрямувати їх Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України на фінансування нової бюджетної програми «надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторною хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Джерелом покриття видатків держбюджету на фінансування вказаної нової бюджетної програми пропонується визначити додаткові надходження від податків на прибуток підприємств податку та на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) з урахуванням бюджетного відшкодування, рентних плат за спеціальне використання лісових ресурсів та за спеціальне використання води.

Метою проекту згідно із пояснювальною запискою до нього є «забезпечення соціальної підтримки застрахованих осіб у зв'язку із запровадженням на території окремих регіонів обмежувальних протиепідемічних заходів, що призвели до тимчасового зупинення діяльності суб'єктів господарювання, а також стимулювання суб'єктів господарювання та найманих працівників до вакцинації» (п. 2).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, у цілому не виключаючи можливості спрямування додаткових надходжень держбюджету (у разі наявності таких) на надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, зважаючи на поточну епідемічну ситуацію, що склалася в Україні, вважає, що рішення щодо внесеного проекту має прийматися на підставі відповідного висновку Уряду, до повноважень якого згідно з положеннями ст. 116 Конституції України віднесено розробку, забезпечення виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України, проведення фінансової політики, політики у сфері соціального захисту, насамперед, у частині наявності у бюджеті відповідних додаткових коштів, запропонованих проектом для фінансування за вказаною новою бюджетною програмою.

При цьому, пропозиції проекту потребують уточнення у частині виду допомоги, яку передбачається запровадити. Річ у тому, що наразі питання щодо забезпечення соціальної підтримки застрахованих осіб у зв'язку із запровадженням на території окремих регіонів обмежувальних протиепідемічних заходів, що призвели до тимчасового зупинення діяльності суб'єктів господарювання, врегульовано Законом України «Про надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2». Цим Законом *запроваджено* виплату одноразової допомоги у 2021 році за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів застрахованим особам, які втрачають частину заробітної плати чи доходу у разі запровадження додаткових обмежувальних протиепідемічних заходів. Натомість, у пояснювальній записці до проекту не відображено інформації про наявність/відсутність певного взаємозв'язку із вказаним Законом у частині питання забезпечення відповідного фінансування. Насамперед, у світлі вказаного, виникає питання щодо обґрунтованості спрямування відповідних коштів саме Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, враховуючи, що за назвою нової бюджетної програми йдеться про надання допомоги саме *застрахованим особам*, і участь якого у механізмі її надання, відповідно до зазначеного Закону, не передбачена.

Також до проекту, всупереч вимогам ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України (далі – БК), не надано належного фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками, зокрема, щодо:

обсягу пропонованих додаткових доходів Державного бюджету України у розрізі їх видів;

прогнозу виконання бюджету за відповідними доходами за підсумками поточного бюджетного періоду;

фактичної потреби у додаткових видатках за пропонованим напрямом фінансування.

Особливої актуальності вказане набуває в аспекті того, що:

по-перше, фактично, тими ж самими суб'єктами права законодавчої ініціативи на розгляд Верховної Ради України внесено проект Закону України «Про внесення змін до додатків № 1 та № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (щодо реалізації інфраструктурних проєктів та розвитку об'єктів соціально-культурної сфери)» (реєстр. № 6298 від 08.11.2021), згідно з яким збільшуються (до речі, в іншому розмірі) надходження Державного бюджету України за рахунок *тих же джерел*, що передбачені внесеним проектом, водночас, додаткові надходження пропонується спрямувати на інші напрями. Відтак, незрозуміло, яким є фактичний обсяг додаткових надходжень до Державного бюджету України від відповідних джерел – той, що визначений у внесеному проекті, чи у проекті реєстр. № 6298, чи сукупний за підсумками двох проєктів, чи ж взагалі будь-який інший обсяг. Принагідно зауважимо, що з огляду на те, що обома проектами для фінансування відповідних видатків визначені одні й ті ж джерела (хоча й у різних обсягах), а також те, що авторами цих проєктів є одні й ті ж суб'єкти права законодавчої ініціативи, вбачається доцільним, у тому числі, з точки зору економії ресурсів та часу парламенту, вирішувати порушені у вказаних проєктах питання шляхом підготовки та розгляду одного проєкту;

по-друге, додаткові надходження держбюджету (в обсязі 39 639 337,9 тис. грн.) нещодавно були затверджені Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»» від 08.10.2021 № 1807-IX та розподілені за відповідними бюджетними програмами.

Звертаємо увагу, що пропозиція проєкту щодо запровадження нової бюджетної програми *«надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторною хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»* не враховує вимоги ч. 2 ст. 8 БК, згідно з якими *«центральный орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної фінансової і бюджетної політики, затверджує бюджетну класифікацію, зміни до неї та інформує про це Верховну Раду України»*. Крім того, у змінах до додатка № 3 до Закону не зазначено код програмної класифікації нової бюджетної програми.

Також, наведені у Законі та додатках до нього, окремі фактичні кількісні показники (у частині доходів) потребують актуалізації.

Потребує уточнення назва проекту. Зокрема, за змістом проекту його пропозиції стосуються внесення змін не лише до додатків № 1 та № 3 до Закону, а й до його ст. 1.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Пархоменко, С. Бортнік



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01  
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/349899 від 11.11.2021



706832