



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань економічної політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-91-07

№ 04-16/18-12 (6803)

"11" січня 2018 р.

Кирилову Сергію Васильовичу

На електронну петицію від 22.09.2017

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.В.Геращенко від 28.12.2017 у Комітеті з питань економічної політики розглянуто електронну петицію, що не набрала необхідної кількості голосів, щодо внесення змін до статті 2 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» у частині розподілу між громадянами України бюджетних надходжень, які надійшли у зв'язку з видобуванням корисних копалин, опублікованої 22.09.2017 р. за авторством Кирилова С.О., та повідомляємо наступне.

Згідно Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання» від 04.12.2014 №22-VIII угоди про розподіл продукції віднесено до предметів відання Комітету з питань економічної політики.

Проте з тексту петиції вбачається доцільність розгляду можливості внесення змін не тільки до Закону України «Про угоди про розподіл продукції», але і до інших законодавчих актів, насамперед пов'язаних з видобутком корисних копалин та з формуванням і використанням бюджетних коштів.

Зважаючи на викладене, Комітет направив Вашу петицію за належністю до Кабінету Міністрів України для відповідного реагування та надання відповіді. Копія листа додається.

Додаток: на 1 аркуші.

Голова Комітету

А. Іванчук



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань економічної політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-91-07

№ 04-16/18-13

"11" січня 2018 р.

Кабінет Міністрів України

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.В. Герашенко від 28.12.2017 у Комітеті з питань економічної політики розглянуто електронну петицію, що не набрала необхідної кількості голосів, щодо внесення змін до статті 2 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» у частині розподілу між громадянами України бюджетних надходжень, які надійшли у зв'язку з видобуванням корисних копалин, опублікованої 22.09.2017 р. за авторством Кирилова С.О.

З тексту петиції вбачається доцільність розгляду можливості внесення відповідних змін не тільки до Закону України «Про угоди про розподіл продукції», але і до інших законодавчих актів, насамперед пов'язаних з видобутком корисних копалин та з формуванням і використанням бюджетних коштів.

Зважаючи на викладене, Комітет направляє петицію Кирилова С.О. за належністю для опрацювання і надання відповіді автору.

Додаток: на 2 аркушах.

Голова Комітету

А. Іванчук



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Громадянину
Кирилову С. В.

*Щодо розгляду
електронної петиції*

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 16.02.2018 № 41-К-001211/04-1 опрацювало електронне звернення гр. Кирилова С. В., що надійшло з Комітету з питань економічної політики Верховної Ради України, та повідомляє.

Вказаним зверненням пропонується доповнити Закон України "Про угоди про розподіл продукції" нормою щодо розподілу між громадянами України частини доходів бюджету, що надійшли в результаті видобутку та реалізації корисних копалин.

Зазначаємо, що згідно з статтею 13 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією.

Відповідно до статті 95 Конституції України суспільне багатство між громадянами і територіальними громадами розподіляється на засадах справедливості і неупередженості в рамках бюджетної системи України.

Виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3903-06/8977-09 від 02.03.2018



Правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначаються Бюджетним кодексом України.

Так, згідно з статтею 5 Бюджетного кодексу України бюджетна система України складається з державного бюджету та місцевих бюджетів.

Місцевими бюджетами є бюджет Автономної Республіки Крим, обласні, районні бюджети та бюджети місцевого самоврядування.

Бюджетами місцевого самоврядування є бюджети територіальних громад сіл, їх об'єднань, селищ, міст (у тому числі районів у містах), бюджети об'єднаних територіальних громад.

Відповідно до статті 31 Кодексу України "Про надра" плата за користування надрами зараховується до державного і місцевих бюджетів згідно з Бюджетним кодексом України.

Статтею 18 Закону України "Про місцеві державні адміністрації" визначено, що місцеві державні адміністрації складають і подають на затвердження ради проект відповідного бюджету, забезпечують його виконання та звітують перед відповідною радою про його виконання.

Відповідно до статті 64 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" сільські, селищні, міські, районні в містах (у разі їх створення) ради та їх виконавчі органи самостійно розпоряджаються коштами відповідних місцевих бюджетів, визначають напрями їх використання.

Варто зазначити, що Законом України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату" встановлено, що з 01.01.2018 5% ренти за користування надрами буде перераховуватись у місцеві бюджети.

Враховуючи викладене, питання розподілу між громадянами і територіальними громадами суспільного багатства, зокрема, коштів, отриманих в результаті видобутку та реалізації корисних копалин, вже врегульовано чинним законодавством.

**Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**

Михайло ПІТАРЧУК



UB Держгеонадра
К 3683/03/04-18 від 02.03.2018
арк.1

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ (Держгеонадра)

03057, м. Київ, вул. Єжена Потьє, буд. 16, тел.: (044) 536-13-17, факс: (044) 456-71-45, email: sekretar@geo.gov.ua

№ _____

на № _____ від _____

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

Державна служба геології та надр України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 16.02.2018 № 41-К-001211/04-1 опрацювала електронне звернення Кирилова С.В. від 16.11.2017 та у межах компетенції повідомляє.

Положенням про Державну службу геології та надр України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1174, визначено, що Держгеонадра, як центральний орган виконавчої влади забезпечує реалізацію державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр і відповідно до покладених на неї завдань видає у встановленому порядку спеціальні дозволи на користування надрами.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2011 № 615 затверджено Порядок надання спеціальних дозволів на користування надрами, який регулює питання надання спеціальних дозволів на користування надрами у межах території України, її континентального шельфу та виключної (морської) економічної зони, а також визначає процедуру продовження строку дії, переоформлення, видачі дубліката, зупинення дії чи анулювання дозволу та внесення до нього змін.

Згідно зі з постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2011 № 1370 «Про внесення змін до переліків загальнодержавного та місцевого значення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.1994 № 827», пісок відноситься до корисних копалин місцевого значення, а кварцовий пісок –

Статтею 1 Кодексу України про надра (далі - Кодекс) визначено, що надра - це частина земної кори, що розташована під поверхнею суші та дном водоймищ і простягається до глибин, доступних для геологічного вивчення та освоєння.

Відповідно до статті 4 Кодексу надра є виключною власністю Українського народу та надаються тільки у користування.

Користувачами надр можуть бути підприємства, установи, організації, громадяни України, а також іноземці та особи без громадянства, іноземні юридичні особи згідно із статтею 13 Кодексу.

Статтею 19 Кодексу встановлено, що надра надаються у користування підприємствам, установам, організаціям і громадянам лише за наявності у них спеціального дозволу на користування ділянкою надр.

Частиною 1 статті 5 Закону України «Про розподіл продукції» визначено, що сторонами угоди про розподіл продукції виступають інвестор (інвестори) і держава в особі Кабінету Міністрів України.

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 № 644 «Про утворення Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції» міжвідомча комісія з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції є постійно діючим органом, утвореним для вирішення питань організації укладення та виконання угод про розподіл продукції.

Постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 739 (далі – постанова № 739) внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 № 644 «Про утворення Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції» відповідно до яких головою Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції (далі – Комісія) визначено Міністра енергетики та вугільної промисловості замість Віце-прем'єр-міністра України - Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства.

Окрім того, постановою № 739 також внесено зміни до Положення про Міжвідомчу комісію з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 644, згідно з якими робочим органом Комісії визначено Міненерговугілля.

Питання щодо розподілу частини доходів бюджету від користувачів надр виходить за межі повноважень Держгеонадр, яка діє відповідно до Положення.

Разом із тим, у разі надходження відповідних проектів Держгеонадра візьме участь в їх опрацюванні в межах компетенції та відповідно до вимог чинного законодавства України.

Т.в.о. Голови



О.В. Кирилюк



**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ
ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ**

(Міненерговугілля України)

вул. Хрещатик, 30, м.Київ, 01601 тел.: (044) 206-38-44, 206-38-45, факс: 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, Код ЄДРПОУ 37471933

№ _____

На № _____

від _____

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

Про електронну петицію громадянина

На лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 16.02.2018 № 41-К-001211/04-1 щодо розгляду електронної петиції Кирилова С.О. стосовно внесення змін до Закону України «Про угоди про розподіл продукції» в частині розподілу між громадянами України бюджетних надходжень від видобутку корисних копалин Міненерговугілля в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» цей Закон регулює відносини, що виникають у процесі укладення, виконання та припинення дій угод про розподіл продукції, визначає основні правові вимоги до таких угод, а також особливості правовідносин щодо користування надрами на умовах про розподіл продукції.

Згідно з Податковим кодексом України, а саме статтею 252.20, ставки рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин установлюються у відсотках від вартості товарної продукції гірничого підприємства – видобутої корисної копалини (мінеральної сировини).

Крім того, відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України, з 1 січня 2018 року 5% відсотків надходжень від сплати ренти за видобуток нафти, газу і газового конденсату спрямовується до місцевих бюджетів різного рівня. Це дає змогу місцевим громадам на свій розсуд вкладати ці кошти у розвиток свого регіону.

Перший заступник Міністра

Г. Карп

212890

Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
№02/15-1894 від 07.03.2018

№





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: info@mfi.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

16.08.2018 № 35120-13/23 834/87
На № _____ від _____ Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

Про розгляд
електронної петиції

Міністерство фінансів України на лист Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 28.02.2018 № 3903-06/8702-03 розглянуло електронну петицію Кирилова С. В. щодо розподілу між громадянами України частини доходів бюджету від платежів, що надійшли від користувачів надр у зв'язку з видобутком корисних копалин, та повідомляє.

Частиною другою статті 2 Закону України від 14.09.1999 № 1039-XIV «Про угоди про розподіл продукції» (далі – Закон) визначено, що відносини, які виникають у процесі виконання пошукових робіт, розвідки та видобування корисних копалин, розподілу виробленої продукції, її транспортування, обробки, зберігання, переробки, використання, реалізації чи розпорядження нею іншим чином, а також будівництва та експлуатації пов'язаних з цим промислових об'єктів, трубопроводів та інших об'єктів, регулюються угодою про розподіл продукції, що укладається згідно з цим Законом.

Частиною першою статті 3 Закону встановлено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування під час виконання цього Закону відповідно до своїх повноважень провадять свою діяльність на принципах взаємодії та співробітництва з метою захисту інтересів народу України, держави, регіонів і територій, забезпечення захисту охорони довкілля і раціонального користування надрами та іншими природними ресурсами України.

Статтею 21 Закону передбачено використання державної частини виробленої продукції відповідно до угоди про розподіл продукції, а саме частина виробленої продукції, що залишається у власності держави, використовується (реалізується) у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. При цьому враховуються потреби тієї території, на якій розташована ділянка надр, передана у користування на умовах угоди.

Крім того, частиною другою статті 25 Закону визначено, що під час *виконання угоди про розподіл продукції інвестор (оператор угоди) сплачує податки та збори (обов'язкові платежі), визначені Податковим кодексом України, а також єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування українських працівників та іноземців, найнятих на роботу в Україні.

291962

Відповідно до статті 29 Бюджетного кодексу України визначено перелік надходжень, що належить до доходів загального фонду державного бюджету (одним із яких є рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин) та використовується при фінансуванні видаткової частини державного бюджету.

Статтею 87 Бюджетного кодексу України визначено перелік видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, серед яких видатки:

- на освіту;
- на охорону здоров'я;
- на національну оборону (крім заходів та робіт з мобілізаційної підготовки місцевого значення);
- на правоохоронну діяльність, забезпечення безпеки держави та цивільний захист населення і територій;
- на соціальний захист та соціальне забезпечення та інше.

Крім того, пунктом 9 частини першої статті 7 Бюджетного кодексу України визначено, що бюджетна система України ґрунтується, зокрема, на принципах справедливості і неупередженості – засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

В умовах поглиблення процесу децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування одним із ключових завдань є наближення фінансування послуг до рівня, де вони надаються.

Реформа міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, відкрила можливості для розвитку місцевих бюджетів на засадах повної бюджетної самостійності, що передбачає також підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Водночас, статтею 102 Бюджетного кодексу України передбачено субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту, на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати та інше.

Так, за 2017 рік відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 № 20 за рахунок надходження до загального фонду державного бюджету рентної плати за користування надрами для видобування природного газу та газового конденсату і податку на додану вартість, що сплачується НАК «Нафтогаз України» та ПАТ «Укртрансгаз», а також від погашення податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) з податку на додану вартість, що сплачується виробниками електроенергії і вугледобувними підприємствами, з державного бюджету місцевим бюджетам перераховано 64,9 млрд. грн. по розрахунках за природний газ, теплопостачання та електроенергію.

Державний секретар



Є. КАПІНУС