



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики та правосуддя

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

№ 04-29/18-3448

„до” вересня 2016 р.

ОРЛОВУ В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

У Верховній Раді України розглянуто Вашу електронну петицію з вимогою припинити ліквідацію митної системи України та пропозицією не голосувати за проекти законів України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо оптимізації територіальних органів державної фіскальної служби» (реєстр. № 4515 від 22 квітня 2016 року), «Про внесення зміни до статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо заступників керівника центрального органу виконавчої влади» (реєстр. № 4510 від 22 квітня 2016 року) і за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України повідомляємо таке.

Згідно з положеннями статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції.

Електронна петиція, яка в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян відповідно до цього Закону.

Стосовно Вашої вимоги припинити ліквідацію митної системи України, а саме запобігти віднесенню органів Митної служби України до структури Державної фіскальної служби України, зауважуємо, що за Конституцією України, державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (стаття 6).

Згідно з частиною першою статті 113 Основного Закону України Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади.

За приписом частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в

межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зокрема, організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120 Конституції України).

Як встановлено пунктом 9¹ статті 116 Конституції України, Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

Згідно з вимогами статті 5 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються Кабінетом Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України.

Утворення, реорганізація та ліквідація міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади здійснюються з урахуванням завдань Кабінету Міністрів України, а також з урахуванням необхідності забезпечення здійснення повноважень органів виконавчої влади і недопущення дублювання повноважень (частини перша та третя).

Таким чином, за своєю правовою природою повноваження Кабінету Міністрів України щодо утворення, реорганізації та ліквідації міністерств та інших центральних органів виконавчої влади є дискреційним повноваженням даного державного органу.

Як впливає зі змісту Рекомендації № R (80) 2 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам стосовно реалізації адміністративними органами влади дискреційних повноважень (прийнята 11 березня 1980 року на 316-й нараді заступників міністрів), під дискреційним повноваженням слід розуміти повноваження, яке адміністративний орган, приймаючи рішення, може здійснювати з певною свободою розсуду – тобто, коли такий орган може обирати з кількох юридично допустимих рішень те, яке він вважає найкращим за даних обставин.

Отже, вирішення питання щодо реорганізації органів Митної служби України належить до повноважень Кабінету Міністрів України, а втручання парламенту в його врегулювання може вважатися втручанням в дискреційні повноваження Уряду.

Стосовно законопроекту «Про внесення зміни до статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо заступників керівника центрального органу виконавчої влади» (реєстр. № 4510 від 22 квітня 2016 року) повідомляємо, що він був поданий Урядом в період роботи четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання, але не розглянутий парламентом, оскільки не включений в Порядок денний.

З повагою

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ