



**КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ**  
з питань організації державної влади, місцевого  
самоврядування, регіонального розвитку та  
містобудування

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008. [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

Прем'єр-міністру України  
**ШМИГАЛЮ Д.А.**

копія:

**КРИВОВИДУ О.В.**

**Шановний Денисе Анатолійовичу!**

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України О.Корнієнка до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування надійшла для розгляду електронна петиція громадянина Кривовида О.В. з пропозиціями щодо законодавчого вирішення питання зменшення розміру заробітних плат для посадових осіб органів місцевого самоврядування у період воєнного стану, а також розробки відповідного механізму, який врегулює питання часткового вилучення коштів місцевих бюджетів на потреби безпеки і оборони країни.

Беручи до уваги, що зазначена петиція в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку і її розгляд здійснюється у порядку, передбаченому для звернення громадян, а також зважаючи на визначені Законом України «Про Кабінет Міністрів України» повноваження Уряду України у сфері оплати праці, фінансів та бюджетної політики, просимо розглянути зазначене звернення та повідомити про результати розгляду заявника і Комітет.

Додаток: на 4 арк. на першу адресу.

З повагою

**Голова Комітету**

**О.ШУЛЯК**



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ  
Підписувач: Шуляк Олена Олексіївна  
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000F01831008BEDD300  
Дійсний до: 26.04.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
04-23/12-2024/153688 від 10.07.2024



1611041



**Прем'єр-міністр України**

вул. М. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,  
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До звернення  
Комітету Верховної Ради України  
з питань організації державної  
влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та  
містобудування  
від 10.07.2024  
№ 04-23/12-2024/153688

**МАРЧЕНКУ С. М.** — скликання  
**СВИРИДЕНКО Ю. А.**  
**ШКУРАКОВУ В. О.**  
**АЛЮШИНІЙ Н. О.**

Прошу розглянути та про результати в установленій законом строк поінформувати Комітет Верховної Ради України, заявника і Кабінет Міністрів.

**НЕМЧІНОВУ О. М.**  
**ЯРЕМІ О. Й.**  
**ШУЛЯК О. О.** (Верховна Рада України)

**МАР'ЄВИЧУ К. М., ФЕДОРЧУКУ В. Я., ВОЙТОВИЧУ О. М.**  
*Северину Ю. В., Бочку І. С., Яцук В. В., Коблошу В. В.,*  
*Козловській Н. А.* — відповідно до компетенції

**Денис ШМИГАЛЬ**





**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Верховна Рада України**  
**Комітет з питань організації**  
**державної влади, місцевого**  
**самоврядування, регіонального**  
**розвитку та містобудування**

**Олегу Кривовиду**

**Кабінет Міністрів України**

Про розгляд звернення

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 18.07.2024 № 22429/1/1-24 до листа Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування від 10.07.2024 № 04-23/12-2024/153688 розглянуло звернення громадянина О. Кривовида від 22.03.2024 щодо законодавчого вирішення питання зменшення розміру заробітних плат для посадових осіб органів місцевого самоврядування у період воєнного стану, а також розробки відповідного механізму, який врегулює питання часткового вилучення коштів місцевих бюджетів на потреби безпеки і оборони України, та повідомляє.

Починаючи з 24 лютого 2022 року, економіка України функціонує в умовах безпрецедентних викликів: масштабної руйнації об'єктів соціальної, транспортної, енергетичної та виробничої інфраструктури, призупинення роботи багатьох підприємств або у зв'язку з безпосередньою військовою загрозою, або заблокованим доступом до ринків збуту чи сировини тощо. Все це, безумовно, впливає на показники державного бюджету.

Основним пріоритетом державного бюджету на 2024 рік є сектор безпеки і оборони, а також забезпечення всіх соціальних зобов'язань держави.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A2FE2E000B35B000](#)

Підписувач [Улютин Денис Валерійович](#)

Дійсний з [18.01.2023 0:00:00](#) по [17.01.2025 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



05210-04/1-3/21840 від 24.07.2024

В умовах суттєвого зменшення надходжень до бюджету у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України Кабінет Міністрів України у межах повноважень постійно вживає заходів щодо створення нормативного підґрунтя для забезпечення в пріоритетному порядку видатків на виконання завдань у частині відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави.

Так, відповідно до пункту 22 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) розрахунково-касове обслуговування бюджетних коштів здійснюється з урахуванням положень Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590.

Зазначеним Порядком визначено черговість здійснення платежів Казначейством в умовах воєнного стану, згідно з якою у період дії воєнного стану бюджетні повноваження та наявні ресурси центральні органи виконавчої влади й органи місцевого самоврядування насамперед спрямовують на виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави, безперервного функціонування бюджетної сфери і життєво необхідних потреб жителів територіальних громад, реалізації заходів територіальної оборони та захисту безпеки населення.

Статтею 14 Закону України «Про основи національного спротиву» передбачено, що обласні та районні ради забезпечують у межах відповідних видатків місцевих бюджетів належне фінансування заходів територіальної оборони місцевого значення; сільські, селищні та міські ради – забезпечують у межах відповідних видатків місцевих бюджетів належне фінансування заходів національного спротиву місцевого значення та підготовки громадян України до національного спротиву.

Крім того, пунктом 22<sup>2</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу установлено, що в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації та з метою відсічі збройної агресії російської федерації проти України й забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності органи місцевого самоврядування або військові адміністрації можуть приймати рішення про перерахування коштів з місцевих бюджетів до державного бюджету з подальшим розподілом таких коштів Кабінетом Міністрів України.

Також зазначаємо, що Законом України від 08.11.2023 № 3428-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» передбачено зарахування з 01.10.2023 по 31 грудня року, в якому припинено чи скасовано воєнний стан, частини податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими

та особами рядового і начальницького складу, який згідно з нормами Кодексу належить до доходів загального фонду місцевих бюджетів, у повному обсязі до спеціального фонду Державного бюджету України. Такі доходи спрямовуються на здійснення заходів із закупівлі спеціальної техніки та обладнання, виконання державних цільових програм реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування наявних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення.

Крім того, зазначеним Законом обмежено напрями використання на період дії воєнного стану залишків коштів місцевих бюджетів, які утворилися на кінець бюджетного періоду. Такі кошти насамперед спрямовуються за рішеннями відповідних місцевих рад (військових адміністрацій) на заходи та роботи з територіальної оборони та мобілізаційної підготовки, підтримку сил безпеки і оборони, будівництво та ремонт захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів), будівництво фортифікаційних споруд тощо.

Також інформуємо, що з метою збільшення фінансового ресурсу для підтримки обороноздатності держави у період дії воєнного чи надзвичайного стану прийнято Закон України від 18.06.2024 № 3812-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України», яким розширено повноваження органів місцевого самоврядування у частині надання фінансової та матеріальної підтримки сектору безпеки і оборони у період дії воєнного чи надзвичайного стану, затвердження місцевих програм підтримки сектору безпеки і оборони.

Слід зауважити, що місцеве самоврядування в Україні здійснюється на принципах правової, організаційної та матеріально-фінансової самостійності в межах повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до статті 143 Конституції України, статті 7 Кодексу та статей 2, 4, 16, 61, 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування самостійно визначають напрями використання бюджетних коштів місцевих бюджетів відповідно до законодавства України. Самостійність місцевих бюджетів гарантується власними та закріпленими за ними на стабільній основі загальнодержавними доходами, а також правом самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів відповідно до закону.

Згідно зі статтею 26 цього Закону до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради та витрат на їх утримання.

Умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначає орган місцевого самоврядування з огляду на умови оплати праці, встановлені

постановою Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів».

Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

**Перший заступник Міністра**

**Денис УЛЮТІН**