



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, факс: (044) 255-41-70

№ 04-34/16-176535

"19" 07 2016 р.

СТРАТІЮ В.В.

Шановний Василю Васильовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Геращенко І.В., керуючись частиною десятою статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян», розглянуто подану Вами електронну петицію як звернення громадянина з пропозицією прийняти закон про персональні фінанси громадян, яким встановити, що «особисті доходи громадян відносяться 1/7 щодо прожиткового мінімуму в країні», а також щодо низького рівня життя населення України та іншого.

З питань, що відносяться до предмета відання Комітету, повідомляємо наступне.

Перш за все інформуємо Вас, що на даний час у Верховній Раді України не зареєстровано законопроекту, яким пропонувалося б встановлення співвідношення між розмірами доходів громадян та прожитковим мінімумом.

Водночас слід зауважити, що з тексту Вашого звернення, на жаль, незрозуміло, якого саме розміру доходів громадян (максимального чи мінімального) має стосуватися пропоноване Вами співвідношення доходів громадян із прожитковим мінімумом, а також чому це співвідношення має бути саме 1 до 7, а не 1 до 5 чи 1 до 10, наприклад. Тобто у зверненні не розкрито суть пропозиції та не наведено зрозумілої аргументації на її користь.

До того ж, згадуваної у зверненні постанови Кабінету Міністрів України від 01.05.2015 року, якою, як Ви стверджуєте, запроваджувалася подібна практика стосовно зарплат чиновників, не існувало, оскільки відповідно до статті 73 Кодексу законів про працю України 1 травня є одним із святкових днів, робота у які, за загальним правилом, не провадиться, а відтак і засідання

Кабінету Міністрів України у ці дні не відбуваються, та рішення Урядом не приймаються.

З огляду на вищевикладене, Комітет не має можливості висловити свою думку щодо Вашої пропозиції та рекомендує надалі під час написання звернень більш детально описувати питання, що Вас цікавлять, щоб наведене формулювання давало можливість однозначно визначитися щодо суті пропозиції.

Стосовно Вашого зауваження щодо низького розміру мінімальної заробітної плати в країні зазначимо, що відповідно до статей 6 і 17 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» мінімальний розмір заробітної плати відноситься до числа основних державних соціальних гарантій, які визначаються на основі базового державного соціального стандарту – прожиткового мінімуму, встановленого законом, і не можуть бути нижчими від його розміру.

Статтями 9 і 10 Закону України «Про оплату праці» врегульовано умови визначення та порядок встановлення і перегляду розміру цієї державної соціальної гарантії. Зокрема, згідно зі статтею 10 вказаного Закону розмір мінімальної заробітної плати встановлюється Верховною Радою України за поданням Кабінету Міністрів України не рідше одного разу на рік у законі про Державний бюджет України з урахуванням пропозицій, вироблених шляхом переговорів, представників професійних спілок, власників або уповноважених ними органів, які об'єдналися для ведення колективних переговорів і укладення генеральної угоди, та переглядається залежно від зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Слід відмітити, що у 2016 році до Верховної Ради України було внесено кілька законопроектів, якими пропонувалося підвищення у поточному році державних соціальних стандартів та гарантій, збільшення фінансування статей бюджетних видатків соціального спрямування. Зокрема, це законодавчі ініціативи народних депутатів України Писаренка В.В. (проект № 3785), Бойка Ю.А., Львовичкіна С.В. та інших (проект № 3793), Тимошенко Ю.В., Крулька І.І. та інших (проект № 4316), Королевської Н.Ю., Солода Ю.В. та інших (проект № 4543-1), а також Кабінету Міністрів України (проект № 4543).

За наслідками обговорення на засіданні парламенту питання щодо підвищення державних соціальних стандартів та можливостей державного бюджету забезпечити ці видатки реальними коштами з визначенням конкретних джерел їх покриття, 19 травня 2016 року Верховною Радою України було підтримано урядовий законопроект та прийнято Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» щодо соціальних стандартів та обсягу субвенції на надання пільг та житлових субсидій», яким, зокрема, передбачено прискорення темпів підвищення розмірів прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати з 1 грудня 2016 року до 1544 грн. та 1600 грн. відповідно (на 3,2% більше раніше запланованого, підвищення проти показника травня 2016 року – на

10,4%). Прийняття вказаного Закону дозволить певним чином пом'якшити негативний вплив інфляції і зростання тарифів на житлово-комунальні послуги та підвищити купівельну спроможність населення.

Повідомляємо також, що Комітет звернувся до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. з проханням розглянути Вашу електронну петицію, шановний Василю Васильовичу, вжити відповідні заходи реагування з метою пошуку фінансових можливостей для підвищення розмірів соціальних стандартів і гарантій, покращення рівня життя населення країни та про результати розгляду повідомити Вас і Комітет.

З повагою

Голова Комітету



Л.Л.Денісова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, факс: (044) 255-41-70

№ 04-34/16 - 176535

" 19 " 07 2016 р.

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Геращенко І.В., керуючись частиною десятою статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян», розглянуто подану гр. Стратієм В.В. електронну петицію як звернення громадянина з пропозицією прийняти закон про персональні фінанси громадян, яким встановити, що «особисті доходи громадян відносяться 1/7 щодо прожиткового мінімуму в країні», а також щодо низького рівня життя населення України та іншого.

Просимо розглянути вказане звернення, дати доручення вжити відповідні заходи реагування з метою пошуку фінансових можливостей для підвищення розмірів соціальних стандартів і гарантій, покращення рівня життя населення країни та повідомити Комітет і дописувача про результати розгляду.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова Комітету

Л.Л.Денісова



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

29.07.2016 № *2989/0/10/16-28*

На № 04-34/16-178535 від 19.07.2016

**Комітет Верховної Ради України
з питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного
забезпечення**

Міністерство соціальної політики на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П. Розенка від 26.07.2016 № 41-КО 020071/09-1 розглянуло звернення Стратія В. В., що надійшло з Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення листом від 19.07.2016 № 04-34/16-178535, і повідомляє, що в межах компетенції про результати розгляду автора звернення проінформовано окремим листом (копія листа додається).

Додаток: на 4 арк.

Перший заступник Міністра

О. Крентовська



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

29.07.2016 № 2952/0/10/16-76

На № 360/961-207 від 05.07.2016

Стратію В. В.

Шановний Василю Васильовичу!

Міністерство соціальної політики України разом з Міністерством фінансів України на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П. Розенка від 26.07.2016 № 41-КО 020071/09-1 в межах компетенції розглянуло Ваше звернення від 24.03.2016, що надійшло з Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення листом від 19.07.2016 № 04-34/16-176535.

Відповідно до Закону України „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” базовим державним соціальним стандартом в Україні визначений прожитковий мінімум.

Правова основа формування, визначення та застосування прожиткового мінімуму встановлена Законом України „Про прожитковий мінімум”.

Статтею 2 цього Закону, зокрема, передбачено, що прожитковий мінімум застосовується для загальної оцінки рівня життя в Україні, що є основою для реалізації соціальної політики та розроблення окремих державних соціальних програм, встановлення розмірів державних соціальних гарантій, визначення права на призначення соціальної допомоги, формування Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Розмір прожиткового мінімуму щорічно затверджується у Законі України про державний бюджет на відповідний рік. Реалізація цієї норми забезпечує врахування величини прожиткового мінімуму у розрахунках відповідних показників та обсягів витрат Державного бюджету України.

Підвищенню рівня соціального захисту сьогодні перешкоджає комплекс проблем, пов'язаних з економічними та політичними умовами і воєнними подіями в країні. Тому зараз немає можливості забезпечити суттєве підвищення державних соціальних стандартів та гарантій.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2016 рік” від 25.12.2015 № 928-VIII передбачене поетапне підвищенням розмірів прожиткового мінімуму з травня та грудня 2016 року. Відповідно до статті 7 цього Закону прожитковий мінімум на 2016 рік встановлений у таких розмірах:

на одну особу: з 1 січня 2016 року – 1 330 грн, з 1 травня – 1 399 грн, з 1 грудня – 1 544 грн;

для дітей віком до 6 років: з 1 січня 2016 року – 1 167 грн, з 1 травня – 1 228 грн, з 1 грудня – 1 355 грн;

для дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2016 року – 1 455 грн, з 1 травня – 1 531 грн, з 1 грудня – 1 689 грн;

для працездатних осіб: з 1 січня 2016 року – 1 378 грн, з 1 травня – 1 450 грн, з 1 грудня – 1 600 грн;

для осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2016 року – 1 074 грн, з 1 травня – 1 130 грн, з 1 грудня – 1 247 гривень.

Загальне зростання розмірів прожиткового мінімуму до кінця року (грудень 2016 року до грудня 2015 року) складе 16,1 %.

Відповідно до зростання прожиткового мінімуму збільшуються розміри державних соціальних гарантій, в тому числі, мінімальна заробітна плата та мінімальна пенсія, державна соціальна допомога.

За інформацією Мінфіну в умовах обмеженості бюджетних коштів встановлення прогнозних розмірів прожиткового мінімуму у 2016 році на рівні фактичних розмірів призведе до неможливості забезпечити своєчасним фінансуванням у повному обсязі видатків на оплату праці працівників бюджетних установ, пенсій та інших соціальних виплат.

Одним із принципів бюджетної системи України Бюджетним кодексом України визначено збалансованість, виходячи з якого повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період.

Слід також відмітити, що Конституційний Суд України своїм Рішенням від 26.12.2011 № 20-рп/2011 підкреслив, що одним з визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері є додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави.

Враховуючи наведене, а також зважаючи на необхідність дотримання економічної безпеки України зазначені питання мають вирішуватися комплексно на основі врахування фінансових можливостей бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду та інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Разом з тим, зазначаємо, що з метою приведення поняття мінімальної заробітної плати до європейської практики та міжнародних норм і забезпечення підвищення мінімальної заробітної плати більш швидкими темпами та її встановлення на рівні 50 % середньої зарплати, Мінсоцполітики розроблено проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо мінімальних розмірів оплати праці”.

Крім того, підвищення рівня оплати праці працівників установ, закладів та організацій бюджетної сфери здійснюється на єдиних засадах шляхом підвищення на законодавчому рівні посадового окладу (тарифної ставки)

працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (далі - ЄТС), на базі якого визначаються посадові оклади працівників за іншими тарифними розрядами ЄТС.

У зв'язку з підвищенням з 01.05.2016, відповідно до Закону України „Про Державний бюджет України на 2016 рік”, розміру мінімальної заробітної плати з 1378 грн до 1450 грн, Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 06.04.2016 № 288 „Про підвищення оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”, згідно з якою розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду ЄТС з 01.05.2016 збільшено з 1113 грн до 1185 грн (підвищення на 6,5 %) із збереженням діючого грошового розриву з мінімальною заробітною платою.

Питання щодо подальшого підвищення посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду ЄТС та поступового зменшення грошового розриву з мінімальною заробітною платою з метою зрівняння цих показників буде розглядатись Урядом разом із зростанням на законодавчому рівні розміру мінімальної заробітної плати та з урахуванням фінансових можливостей бюджетів усіх рівнів.

Стосовно пенсійного забезпечення повідомляємо, що головним завданням в цьому напрямі є забезпечення своєчасного нарахування та виплати пенсій.

Діючий на сьогодні механізм нарахування пенсій за Законом України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” передбачає, що розмір пенсії кожного пенсіонера визначається індивідуально в залежності від набутого ним страхового стажу та отриманого заробітку, з якого сплачувалися страхові внески.

Відповідно до частини першої статті 28 цього Закону мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу встановлюється у розмірі прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом. Це дає можливість автоматично збільшувати розміри пенсійних виплат у зв'язку зі зміною прожиткового мінімуму.

Крім того, з метою розв'язання проблеми диспропорцій у розмірах пенсій між особами, які вийшли на пенсію в різні роки, на виконання підпункту 4 пункту 3 розділу IV Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 № 418-р, опрацьовується питання щодо відновлення диференціації розмірів пенсій залежно від заробітку шляхом поетапного осучаснення пенсій.

Головним механізмом забезпечення соціального захисту населення в умовах підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги є програма житлових субсидій. Через програму житлових субсидій держава компенсує сім'ям витрати на оплату житлово-комунальних послуг у межах нормативів споживання, що перевищують обсяг обов'язкового платежу.

Із 01.10.2014 розмір обов'язкової частини платежу для кожної сім'ї визначається індивідуально за єдиною формулою і залежить від розміру середньомісячного сукупного доходу домогосподарства в розрахунку на одну особу. Що менші доходи, то меншим є відсоток обов'язкової плати за житлово-комунальні послуги.

Протягом 2015 – 2016 років суттєво спрощено порядок призначення та надання населенню житлових субсидій, що дало змогу забезпечити соціальною підтримкою в оплаті житлово-комунальних послуг громадян, які її потребують.

Соціальний захист малозабезпечених родин, у тому числі сімей з дітьми, забезпечується шляхом надання їм допомоги згідно із Законом України „Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям” в залежності від майнового стану та сукупного доходу сім'ї.

До стабілізації економічного становища в Україні розмір державної соціальної допомоги визначається з урахуванням рівня забезпечення прожиткового мінімуму.

Рівень забезпечення прожиткового мінімуму встановлюється виходячи з реальних можливостей видаткової частини Державного бюджету України і затверджується одночасно з прийняттям закону про Державний бюджет України на відповідний рік.

Статтею 9 Закону України „Про Державний бюджет України на 2016 рік” встановлено рівень забезпечення прожиткового мінімуму (гарантований мінімум) для призначення допомоги відповідно до Закону України „Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям” у відсотковому співвідношенні до прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення: для працездатних осіб – 21 %, для дітей – 85 %, для осіб, які втратили працездатність, та інвалідів – 100 % відповідного прожиткового мінімуму.

Крім того, для кожної дитини, яка входить до складу малозабезпеченої сім'ї, рівень забезпечення прожиткового мінімуму збільшується на 10 %, а для кожної дитини-інваліда, дитини, яка утримується матір'ю (батьком, усиновителем) або в якої один чи обое батьків є інвалідами I або II групи, – на 20 %.

Також, держава підтримує дітей, які виховуються в малозабезпечених сім'ях, та проводить доплату на кожну дитину від народження до 13 років у розмірі 250 грн, та на дитину від 13 до 18 років – 500 гривень.

Подальше зростання рівня державних соціальних стандартів і гарантій залежатиме від динаміки економічного розвитку та фінансових можливостей держави.

З повагою

Перший заступник Міністра



О. Крентовська