



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

Міністерство фінансів України

Копія:

Шейна О.

Щодо розгляду
електронної петиції

У Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Корнієнка А.С. (від 03.10.2022 року) та в порядку, передбаченому частиною десятою статті 23¹ Закону України “Про звернення громадян”, розглянуто електронну петицію Шейна О. від 30.06.2022 року, яка в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, з пропозиціями, зокрема, щодо внесення змін до законодавства в частині зміни системи оподаткування на час дії воєнного стану та 3 роки після нього, зокрема, скасування податку на додану вартість та запровадження для всіх суб'єктів господарювання єдиного податок 3 % від обороту, передання функції контролю за сплатою податків на установи банків, відміни максимальної величини бази для нарахування єдиного соціального внеску.

У зв'язку з тим, що запропоновані пропозиції потребують проведення аналізу впливу на доходну та видаткову частини бюджету та, зважаючи на функції Міністерства фінансів України щодо формування фінансової, бюджетної та податкової політики у державі, відповідно до норм Закону України “Про комітети Верховної Ради України” направляємо зазначену електронну петицію для розгляду.

Про результати розгляду електронної петиції повідомити заявника та Комітет у встановлений законодавством термін.

Додаток: на 1 арк. - у першу адресу.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000440A3100A3198F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-32/13-2022/173719 від 14.10.2022



1019600



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Олені Шейні

Верховна Рада України

**Комітет з питань фінансів,
податкової та митної політики**

Про розгляд петиції

Шановна пані Олено!

Міністерство фінансів України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 14.10.2022 № 04-32/13-2022/173719 розглянуло Вашу електронну петицію від 30.06.2022 з пропозиціями щодо внесення змін до системи оподаткування на час дії воєнного стану та 3 роки після нього і повідомляє.

Стосовно скасування податку на додану вартість та запровадження для всіх суб'єктів господарювання єдиного податку 3 відсотки від обороту

Слід зазначити, що на час дії воєнного стану на території України суб'єкти господарювання можуть скористатися можливістю, встановленою законами України від 15.03.2022 № 2120-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо дії норм на період дії воєнного стану» (далі – Закон № 2120) та від 24.03.2022 року № 2142-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану» (далі – Закон № 2142), щодо переходу платників на сплату єдиного податку до припинення або скасування воєнного стану на території України.

Так, зазначеними законами України підрозділ 8 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу доповнено пунктом 9, який визначає можливість переходу платників податків на сплату єдиного податку за ставкою 2 відсотки від суми доходу.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Ермоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з 04.08.2021 0:00:00 по 03.08.2023 23:59:59

Міністерство фінансів України



11210-13-2/24626 від 25.10.2022

Відповідно до цього пункту Кодексу тимчасово, до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України, платниками єдиного податку третьої групи можуть бути фізичні особи – підприємці та юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми, у яких протягом календарного року обсяг доходу не перевищує 10 млрд грн і до таких осіб не застосовується обмеження стосовно кількості осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах.

Водночас зазначаємо, що Верховна Рада України 01.04.2022 прийняла Закон України № 2173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо адміністрування окремих податків в період воєнного, надзвичайного стану», яким передбачено скасування обмеження щодо обсягу доходу для перебування на третій групі платників єдиного податку, які використовують особливості оподаткування, визначені пунктом 9 підрозділу 8 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу.

Отже, такий запропонований механізм сплати єдиного податку не тільки зменшить податкове навантаження на суб'єктів господарювання, але й зменшить їх витрати на адміністрування податків в умовах воєнного стану.

Крім того, Законом № 2120 з метою підтримки суб'єктів господарювання, які в умовах дії воєнного стану втратили можливість повноцінно та стабільно працювати та змушені здійснювати релокацію своєї бізнес-діяльності на більш безпечні території, де не ведуться активні бойові дії, тимчасово, з 01.04.2022 до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану, передбачено право не сплачувати єдиний податок фізичними особами – підприємцями 1 і 2 групи.

Отже, запропоноване запровадження для всіх суб'єктів господарювання єдиного податку 3 відсотки від обороту замість існуючого права платників обирати групу з відповідною ставкою нівелює чинний наразі підхід в оподаткуванні, що передбачає пропорційне податкове навантаження та сплату єдиного податку в залежності від суми отриманого доходу, використання найманої праці, виду господарської діяльності, а також позбавить можливості застосування платниками 3 групи, на період воєнного часу, особливостей оподаткування за ставкою 2 відсотки, передбачених пунктом 9 підрозділу 8 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу.

Водночас скасування податку на додану вартість призведе до втрат бюджету, що може негативно вплинути на фінансування програм, спрямованих на підтримку населення, зокрема малозабезпечених громадян і пенсіонерів, та обороноздатність держави в умовах воєнного стану, оскільки податок на додану вартість є бюджетоутворюючим податком (35,4 відсотка всіх податкових надходжень), за рахунок якого здійснюється фінансування основних захищених видатків бюджету.

Крім того, у зв'язку із набуттям статусу кандидата на членство в ЄС Україна взяла на себе зобов'язання адаптації українського законодавства до законодавства ЄС, зокрема, до Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада

2006 року про спільну систему податку на додану вартість (далі – Директива 112).

Наявність податку на додану вартість у податковій системі України відповідає Директиві 112. Податкова система нашої держави має бути сумісною з податковими системами економічних партнерів, а скасування податку на додану вартість призведе до не виконання державою взятих на себе зобов'язань щодо імплементації Директиви 112 у національне законодавство.

Ураховуючи зазначене, зауважуємо, що пропозиція про скасування податку на додану вартість та запровадження замість нього єдиного податку 3 відсотки від обороту не може бути підтриманою.

Стосовно передавання функції контролю за сплатою податків на установи банків, відміни максимальної величини бази для нарахування єдиного соціального внеску

Відповідно до підпункту 19^{-1.1.1} пункту 19^{-1.1} статті 19⁻¹ Податкового кодексу України (далі – Кодекс) контролюючі органи, визначені підпунктом 41.1.1 пункту 41.1 статті 41 Кодексу (податкові органи), зокрема, здійснюють адміністрування податків, зборів, платежів, у тому числі проводять відповідно до законодавства перевірки та звірки платників податків.

Підпунктом 14^{-1.1.1} пункту 14^{-1.1} статті 14⁻¹ Кодексу встановлено, що адміністрування податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) та інших платежів відповідно до законодавства, контроль за дотриманням якого покладено на контролюючі органи (далі – податків, зборів, платежів) – це сукупність рішень та процедур контролюючих органів і дій їх посадових осіб, що визначають інституційну структуру податкових та митних відносин, організовують ідентифікацію, облік платників податків і платників єдиного внеску та об'єктів оподаткування, забезпечують сервісне обслуговування платників податків, організацію та контроль за сплатою податків, зборів, платежів відповідно до порядку, встановленого законом.

Отже, адміністрування податків, зборів, платежів – це складний механізм, який передбачає, зокрема, податкове прогнозування і планування, облік платників податків, інформаційно-аналітичне забезпечення процесів оподаткування, податковий контроль, податкове консультування тощо.

Тому у разі передавання функції контролю за сплатою податків на установи банків може зруйнуватися вся діюча, налагоджена система адміністрування податків, зборів, платежів, а впровадження нової системи адміністрування потребуватиме як додаткового часу, так і нових ресурсів, що є неприйнятним під час дії військового стану.

Водночас питання передавання функції контролю за сплатою податків на установи банків потребує погодження з Національним банком України, оскільки відповідно до Закону України «Про банки і банківську діяльність» Національний банк України здійснює регулювання та банківський нагляд відповідно до

положень Конституції України, законів України «Про банки і банківську діяльність», «Про Національний банк України», інших законодавчих актів України та нормативно-правових актів Національного банку України.

Крім того, зазначаємо, що Україна після набуття статусу кандидата у члени ЄС повинна дотримуватися вимог щодо побудови податкової системи та її гармонізації до європейських стандартів.

На сьогодні в жодній Європейській державі відсутня система, яка передбачає здійснення контролю за сплатою податків установами банків.

Тобто українське податкове законодавство побудоване на міжнародному досвіді та відповідає його вимогам, а порушення таких принципів призведе до невиконання умов для подальшого вступу України до ЄС.

Отже, пропозиція щодо передання функції контролю за сплатою податків на установи банків не підтримується.

Стосовно відміни максимальної бази для нарахування ЄСВ (97 500 гривень)

Оскільки законодавчо встановлено обмеження щодо максимального розміру пенсії, має бути встановлено обмеження розміру максимальної величини бази нарахування єдиного внеску. У разі скасування обмеження розміру максимальної величини бази нарахування єдиного внеску сума сплачених страхових внесків може бути суттєво більшою та не буде відповідати розміру призначених пенсійних виплат.

Такий підхід значно посилить існуючу диспропорцію між максимальним розміром сплати єдиного внеску та розміром пенсії, що призначається, яка обмежена десятма прожитковими мінімумами для непрацевдатних осіб.

Також скасування розміру максимальної величини бази нарахування може призвести до тінізації заробітних плат високооплачуваних працівників, що відповідно призведе до втрат надходжень до бюджету Пенсійного фонду України та потребуватиме пошуку джерел наповнення Державного бюджету України для покриття дефіциту бюджету фонду з метою забезпечення страхових виплат, гарантованих Конституцією України.

З огляду на зазначене, запропоновані Вами законодавчі пропозиції частково реалізовано в рамках податкового законодавства, однак окрема їх частина не відповідає політиці держави, зокрема в умовах воєнного стану, та не може бути підтримана.

З повагою

Заступник Міністра

Роман ЄРМОЛИЧЕВ