



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

---

**Рябець М.А.**

### **Шановна Марино Анатоліївно!**

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянуто Вашу петицію щодо підтримки проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо розміру мінімальної пенсії за віком та у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446 від 29.04.2021), поданого народним депутатом України Демченком С.О., і в межах предмету відання повідомляємо наступне.

Цілком погоджуємось, що проблему підвищення рівня матеріального забезпечення пенсіонерів потрібно вирішувати системно шляхом вдосконалення пенсійної системи. Запевняємо, що зусилля Комітету спрямовані на її модернізацію та підвищення рівня пенсійного забезпечення громадян. Комітет, підтримуючи необхідність продовження реформи пенсійної системи, здійснює розгляд та проведення аналізу різноманітних її варіантів.

Комітет вбачає нагальну необхідність впровадження ефективного механізму соціального захисту населення та забезпечення суттєвого, адекватного затратам і потребам підвищення рівня доходів громадян, зокрема й шляхом збільшення розміру основних державних соціальних гарантій, прожиткового мінімуму, мінімальних пенсії тощо.

Зокрема, Комітет розглянув законопроект за реєстр. № 5446 разом із альтернативним до нього законопроектом про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розміру мінімальної пенсії за віком та пенсії у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446-1 від 19.05.2021), поданим народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 82).

За результатами розгляду та обговорення Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України законопроекти за реєстр. №№ 5446, 5446-1 включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Враховуючи рішення Комітету, законопроекти за реєстр. №№ 5446, 5446-1 включено до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання відповідно до постанови Верховної Ради України «Про порядок денний шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 7 вересня 2021 року № 1708-IX.

Разом з тим, до цих законопроектів висловлені наступні застереження. При розгляді законодавчих ініціатив необхідно враховувати об'єктивну залежність підвищення розміру мінімальної пенсії від загального рівня доходів громадян та рівня мінімальної заробітної плати у країні.

Рівень пенсійного забезпечення та наповнюваності бюджету Пенсійного фонду знаходиться у безпосередній залежності від рівня заробітних плат і сплачуваних з них страхових внесків. Саме розмір єдиного внеску забезпечує реалізацію прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування, до яких відносяться пенсії за віком, по інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника тощо. При цьому, мінімальний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування розраховується виходячи з розміру мінімальної заробітної плати.

Слід також зазначити, що згідно із статтею 5 Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування одним із принципів державного соціального страхування громадян України є забезпечення рівня життя, не нижчого за прожитковий мінімум, встановлений законом, шляхом надання пенсій, інших видів соціальних виплат та допомоги, які є основним джерелом існування.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти.

При цьому, частина третя статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» передбачає, що прожитковий мінімум на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, щороку затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Водночас, згідно із статтею 5 цього Закону Міністерство соціальної політики України щомісяця розраховує фактичний розмір прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення виключно з метою спостереження за динамікою рівня життя в Україні на основі статистичних даних про рівень споживчих цін.

Отже, запропоновані у законопроектах положення є неоднозначними, допускають неузгодженості між нормативно-правовими актами.

Зауважимо також, що законопроекти не відповідають вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України в частині надання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування, подання пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету та терміну набрання чинності.

За висновками Міністерства фінансів України додаткові видатки на реалізацію законопроекту за реєстр. № 5446 становитимуть 16,8 млрд. грн. на місяць, а додаткові видатки на реалізацію законопроекту за реєстр. № 5446-1 становитимуть 20,9 млрд. грн. на місяць.

Водночас, остаточно з приводу цих законопроектів народні депутати України будуть визначатися під час їх розгляду у сесійній залі.

Вважаємо за доцільне також відмітити, що на даний час у Верховній Раді України зареєстровано ряд проектів законів, розроблених, зокрема, й членами Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, та спрямованих на підвищення рівня пенсійного забезпечення, розміру прожиткового мінімуму, мінімальної пенсії тощо.

За результатами розгляду також інформуємо, що Ваші пропозиції доведені до відома народних депутатів України – членів Комітету, які відповідно до статті 93 Конституції України мають право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України, для розгляду та прийняття рішення.

Одночасно повідомляємо, що відповідно до статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітети з питань, віднесених до предметів їх відання, мають право надавати роз'яснення щодо застосування положень законів України. Такі роз'яснення не мають статусу офіційного тлумачення.

**З повагою**

**Голова Комітету**

**Г. Третякова**



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002E093100E1118F00  
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-30/15-2021/334484 від 29.10.2021



689712