



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

**ЗОРІНУ Ю.Л.**

**Шановний Юрію Леонідовичу!**

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука у Комітеті з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянуто Вашу електронну петицію щодо створення щорічного обов'язкового загальнодержавного цифрового on-line оцінювання ефективності виконання посадових обов'язків державними службовцями, народними депутатами України, депутатами місцевих рад, посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування, організацій та підприємств, що утримуються за рахунок коштів платників податків («ЦОЕООЭИСОГС»).

За наслідками розгляду, насамперед, вважаємо за необхідне зазначити, що відповідно до положень статті 23<sup>1</sup> Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції. Електронна петиція, яка в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян.

Беручи до уваги наведене та враховуючи те, що на підтримку Вашої петиції подано 14 підписів, її розглянуто у Комітеті як звернення громадян.

З приводу безпосередньо Вашої пропозицій зауважуємо, що для її реалізації, як Ви зазначаєте, необхідно кожного громадянина України забезпечити персональним цифровим приладом-терміналом з можливістю ідентифікації його власника за відбитком пальців та відображенням обличчя. Очевидно, що це потребує додаткових бюджетних видатків, а також фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України. Зважаючи на обмежені бюджетні

можливості в умовах глобальної пандемії COVID-19 та збройної агресії Російської Федерації проти України, фінансове забезпечення Вашої пропозиції не вбачається за можливе.

Разом з тим, за наслідками розгляду Вашого звернення в межах предмету відання Комітету, зокрема, в частині законодавчого забезпечення діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, організації та порядку проведення виборів і референдумів, інформуємо про таке.

Відповідно до статей 85, 108, 111, 151 Конституції України правові та організаційні засади притягнення Президента України до конституційної відповідальності шляхом усунення з поста в порядку імпічменту визначає Закон України «Про особливу процедуру усунення Президента України з поста (імпічмент)». Імпічмент є позасудовим конституційним процесом, за змістом якого Верховна Рада України у разі вчинення державної зради або іншого злочину Президентом України може достроково припинити його повноваження, усунувши з поста.

Кабінет Міністрів України відповідальний перед Президентом України і Верховною Радою України, підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України у межах, передбачених Конституцією України. Згідно із статтею 14 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Верховна Рада України за пропозицією Президента України або не менш як третини від її конституційного складу може розглянути питання про відповідальність Кабінету Міністрів України та прийняти резолюцію недовіри Кабінету Міністрів України. Прийняття Верховною Радою України резолюції недовіри Кабінету Міністрів України має наслідком відставку Кабінету Міністрів України.

Статтею 27 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» передбачено, що посадові особи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади несуть кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та цивільно-правову відповідальність відповідно до закону. Шкода, завдана незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю посадових осіб міністерств, інших центральних органів виконавчої влади при здійсненні ними своїх повноважень, відшкодовується за рахунок держави в порядку, визначеному законом. Держава має право зворотної вимоги (регресу) до посадових осіб міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, які заподіяли шкоду, у розмірах і порядку, визначених законодавством.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про державну службу» результати службової діяльності державних службовців щороку підлягають оцінюванню для визначення якості виконання поставлених завдань, а також з метою прийняття рішення щодо преміювання, планування їхньої кар'єри.

Оцінювання результатів службової діяльності проводиться на підставі показників результативності, ефективності та якості, визначених з урахуванням посадових обов'язків державного службовця, а також дотримання ним правил етичної поведінки та вимог законодавства у сфері запобігання корупції, виконання індивідуальної програми професійного розвитку, а також показників, визначених у контракті про проходження державної служби (у разі укладення).

За результатами оцінювання службової діяльності державного службовця йому виставляється негативна, позитивна або відмінна оцінка з її обґрунтуванням. При цьому у разі отримання державним службовцем негативної оцінки за результатами оцінювання службової діяльності такий державний службовець звільняється із служби відповідно до пункту 3 частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу» та з ним розривається контракт про проходження державної служби (у разі укладення).

З метою оцінки ділових та професійних якостей, а також кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування відповідно до статті 17 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» один раз на 4 роки вони підлягають атестації. За результатами атестації атестаційна комісія робить один з таких висновків: про відповідність займаній посаді; про відповідність займаній посаді за певних умов (здобуття освіти, проходження стажування, набуття відповідних навичок, підвищення кваліфікації тощо); про невідповідність займаній посаді.

Атестації не підлягають сільські, селищні, міські голови, голови районних у містах, районних і обласних рад, секретарі сільських, селищних, міських рад, старости. Водночас відповідно до статті 74 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи та посадові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами.

Періодично, але не менш як два рази на рік, органи та посадові особи місцевого самоврядування зобов'язані інформувати населення про виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку, місцевого бюджету, з інших питань місцевого значення, звітувати перед територіальними громадами про свою діяльність. Територіальна громада у будь-який час може достроково припинити повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування, якщо вони порушують Конституцію або закони України, обмежують права і свободи громадян, не забезпечують здійснення наданих їм законом повноважень.

Шкода, заподіяна юридичним і фізичним особам в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності органів місцевого самоврядування, відшкодовується за рахунок коштів місцевого бюджету, а в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності посадових осіб

місцевого самоврядування - за рахунок їх власних коштів у порядку, встановленому законом.

Статтею 78 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачається, що повноваження сільської, селищної, міської, районної в місті, районної, обласної ради можуть бути достроково припинені у випадках: якщо рада прийняла рішення з порушенням Конституції України, цього та інших законів, прав і свобод громадян, ігноруючи при цьому вимоги компетентних органів про приведення цих рішень у відповідність із законом; якщо сесії ради не проводяться без поважних причин у строки, встановлені цим Законом, або рада не вирішує питань, віднесених до її відання; передбачених законами України «Про військово-цивільні адміністрації», «Про правовий режим воєнного стану».

Відповідно до статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження сільського, селищного, міського голови, вважаються достроково припиненими, зокрема, у разі набрання законної сили обвинувальним вироком щодо нього; набрання законної сили рішенням суду про притягнення його до відповідальності за правопорушення, пов'язане з корупцією, яким накладено стягнення у виді позбавлення права займати посади або займатися діяльністю, що пов'язані з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування; набрання законної сили рішенням суду про визнання його активів або активів, набутих за його дорученням іншими особами або в інших передбачених статтею 290 Цивільного процесуального кодексу України випадках, необґрунтованими та їх стягнення в дохід держави; відкликання з посади за народною ініціативою.

Також за народною ініціативою можуть відкликатися депутати місцевих рад. Так, згідно із статтею 37 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» підставами для такого відкликання можуть, зокрема, бути: порушення депутатом місцевої ради положень Конституції України і законів України, що встановлено судовим рішенням, яке набрало законної сили; пропуск депутатом місцевої ради протягом року більше половини пленарних засідань ради або засідань постійної комісії, невиконання ним без поважних причин, передбачених статтею 10 цього Закону, обов'язків депутата місцевої ради у виборчому окрузі; невідповідність практичної діяльності депутата місцевої ради основним принципам і положенням його передвиборної програми, невиконання депутатом місцевої ради передбачених статтею 16 цього Закону зобов'язань звітувати перед виборцями та проводити зустрічі з ними тощо.

Тож, з огляду на зазначене, вважаємо, що чинне законодавство містить достатньо механізмів для оцінювання діяльності та притягнення до відповідальності посадових осіб усіх рівнів.

### 3 повагою

СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

**Голова Комітету**

Підписувач: Ключко Андрій Андрійович

Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00

Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10



Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/16-2020/296



299889