



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

№ 04-23/16-1926

"15" травня 2020р.

В.о. Голови Національного  
агентства України з питань  
державної служби  
**КУПРЮ В.О.**

копія:

**ІСАЄВУ М.В.**

### Шановний Володимире Олександровичу!

До Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування надійшла на розгляд електронна петиція громадянина Ісаєва М.В. щодо, зокрема, необхідності суттєвого скорочення кількості державних службовців, їх зарплат та витрат на забезпечення їхньої діяльності.

Інформуємо, що в період з 24 грудня 2019 року по 24 березня 2020 року на підтримку вказаної петиції було зібрано 87 підписів, у зв'язку з чим відповідно до частини десятої статті 23<sup>1</sup> Закону України «Про звернення громадян» вона підлягає розгляду як звернення громадян.

З огляду на наведене та зважаючи на визначені законодавством України повноваження Національного агентства України з питань державної служби щодо забезпечення формування і реалізації державної політики у сфері державної служби та з питань управління персоналом у державних органах, надсилаємо зазначене звернення для розгляду, про результати якого просимо поінформувати його автора та Комітет.

Додаток: на 1 арк. на першу адресу.

З повагою

Голова Комітету

**А.КЛОЧКО**



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29  
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Ісасв М. В.**

НАДС в межах повноважень розглянуло Вашу електронну петицію від 24 грудня 2019 року, яка надійшла від Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування листом від 15 травня 2020 року № 04-23/16-1926.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно зі статтею 13 Закону України «Про державну службу» НАДС, як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, надає роз'яснення з питань застосування цього Закону та інших нормативно-правових актів у сфері державної служби.

Відповідно до пункту 4 Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, НАДС розробляє та вносить в установленому порядку Кабінетові Міністрів України схему посадових окладів на посадах державної служби, положення про застосування стимулюючих виплат державним службовцям.

Статтею 50 Закону України «Про державну службу» (зі змінами внесеними Законом України від 19 вересня 2019 року № 117, далі – Закон) передбачено, що заробітна плата державного службовця складається з:

- посадового окладу;
- надбавки за вислугу років;
- надбавки за ранг державного службовця;
- премії (у разі встановлення).

Відповідно до статті 51 Закону з метою встановлення розмірів посадових окладів державні органи поділяються за такими рівнями:

UB НАДС  
№4268/13-20 від 05.06.2020



1) Апарат Верховної Ради України, Секретаріат Кабінету Міністрів України, постійно діючий допоміжний орган, утворений Президентом України, апарати (секретаріати) Ради національної безпеки і оборони України, Рахункової палати, Конституційного Суду України, Верховного Суду, Офісу Генерального прокурора;

2) міністерства, центральні органи виконавчої влади із спеціальним статусом, який встановлений законом, апарати (секретаріати) вищих спеціалізованих судів, Вищої ради правосуддя, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України;

3) інші державні органи, юрисдикція яких поширюється на всю територію України;

4) державні органи, юрисдикція яких поширюється на територію Автономної Республіки Крим, однієї або кількох областей, міст Києва та Севастополя;

5) державні органи, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення.

Мінімальний розмір посадового окладу у державних органах, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, не може бути менше двох розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом.

Відповідно до зазначених положень з метою оновлення Схеми посадових окладів на посадах державної служби Урядом прийнято постанову від 15 січня 2020 року № 16, якою внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів».

Водночас статтями 8 та 13 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» передбачено, що міністр як керівник міністерства, зокрема, вносить Кабінету Міністрів України подання про утворення в межах граничної чисельності державних службовців та працівників апарату міністерства і коштів, передбачених на утримання міністерства, ліквідацію, реорганізацію територіальних органів міністерства як юридичних осіб публічного права, затверджує положення про них.

Територіальні органи міністерства утворюються як юридичні особи публічного права в межах граничної чисельності державних службовців та працівників міністерства і коштів, передбачених на утримання міністерства, ліквідовуються, реорганізуються за поданням міністра Кабінетом Міністрів України.

Згідно з частиною четвертою статті 19 вищезазначеного Закону керівник центрального органу виконавчої влади, зокрема, вносить міністрові пропозиції щодо утворення в межах граничної чисельності державних службовців та працівників центрального органу виконавчої влади і коштів, передбачених на його утримання, а також щодо ліквідації, реорганізації Кабінетом Міністрів України територіальних органів центрального органу виконавчої влади, які є юридичними особами публічного права.



Відповідно до статті 21 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» територіальні органи центрального органу виконавчої влади утворюються як юридичні особи публічного права в межах граничної чисельності державних службовців та працівників центрального органу виконавчої влади і коштів, передбачених на його утримання, ліквідовуються, реорганізуються за поданням міністра, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, Кабінетом Міністрів України.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 року № 85 затверджено граничну чисельність працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади.

Згідно зі статтею 47 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» гранична чисельність, фонд оплати праці працівників і витрати на утримання місцевих державних адміністрацій та їх апаратів встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Граничну чисельність, фонд оплати праці працівників структурних підрозділів місцевої державної адміністрації, в межах виділених асигнувань, визначає голова відповідної місцевої державної адміністрації.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2014 року № 91 затверджено граничну чисельність працівників місцевих державних адміністрацій.

Статтями 21 та 23 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» передбачено, що Кабінет Міністрів України затверджує граничну чисельність працівників міністерств та інших центральних органів виконавчої влади в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України для утримання органів виконавчої влади.

Кабінет Міністрів України, зокрема, визначає граничну чисельність та фонд оплати праці працівників місцевих державних адміністрацій, у тому числі їх апаратів, і витрати на їх утримання.

Отже, до повноважень НАДС не належить здійснення скорочення чисельності державних службовців в межах всієї території України.

Додатково зазначаємо, що згідно зі статтею 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти – постанови і розпорядження.

Акти Кабінету Міністрів України з організаційно-розпорядчих та інших поточних питань видаються у формі розпоряджень Кабінету Міністрів України.

Статтею 117 Конституції України передбачено, що Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання.

Крім того, відповідно до Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) є головним органом у системі центральних органів

виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну та боргову політику, а також забезпечує реалізацію єдиної державної податкової, митної політики, а також вносить у встановленому порядку пропозиції щодо щорічного перегляду ставок податків і зборів, установлених у фіксованому значенні, для компенсації інфляційного впливу на обсяг надходжень до бюджету.

Окремо повідомляємо, що листи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади мають лише роз'яснювальний (інформаційний) характер і не встановлюють правових норм.

З повагою

**В.о. Голови**



**Володимир КУПРІЙ**