



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04.31/11-114/27889

"05" лютого 2020 р.

Опаленику Ю.Ю.

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув Вашу електронну петицію від 22.01.2020 р., яка не набрала достатньої кількості голосів, щодо пропозиції посилити відповідальність місцевих органів державної влади та автомобільних перевізників за невиконання вимог чинного законодавства щодо надання послуг з перевезення пасажирів пільгових категорій на міжміських автобусних маршрутах та повідомляє.

Частиною 2 статті 6 Закону України «Про транспорт» визначено, що підприємства транспорту здійснюють перевезення та надання послуг на основі державних контрактів, державних замовлень і договорів на перевезення пасажирів. Згідно ст. 7 зазначеного Закону, відшкодування збитків від безплатних перевезень пільгових категорій громадян регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України. Відповідно до ст. 12 Закону, підприємства транспорту зобов'язані забезпечувати права на пільги громадян, щодо користування транспортом.

Статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Статтею 31 цього Закону також встановлено, що відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюється, зокрема і розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Відповідно до статті 37 зазначеного Закону види та обсяги пільгових перевезень установлюються замовленням, у якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Згідно із змінами, внесеними до статті 91 Бюджетного кодексу України, з 1 січня 2016 року видатки на відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян включено до видатків місцевих бюджетів. (тобто компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян фінансуються за рахунок місцевих бюджетів, крім міжобласних перевезень).

Слід зазначити, що право на пільговий проїзд мають 21 окрема категорія громадян, що закріплено в 11 спеціальних законах України. Чисельність осіб, які мають право на відповідні пільги становить приблизно 11,9 млн. осіб.

Запровадження адресної грошової допомоги окремим категоріям громадян замість пільгового проїзду в громадському транспорті могло б досягти збалансованості між фінансовою спроможністю Держави та інтересами вразливих категорій населення та будуть реально забезпечені фінансовими ресурсами.

При цьому зазначене питання розглядалося виходячи з єдиних принципів та критеріїв за визначеними нормативами споживання пільгових послуг та за умови скорочення переліку отримувачів пільг та надання такої допомоги лише малозабезпеченим верствам населення, щоб покращити адресність системи надання пільг та привести витрати на соціальний захист населення у відповідність із фінансовими можливостями.

На жаль, сьогодні виконання постанов Кабінету Міністрів України щодо запровадження адресної грошової допомоги окремим категоріям громадян замість пільгового проїзду заблоковано рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва.

Керуючись нормами ст. 7 Закону України «Про звернення громадян», ст. 14, 17 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», для об'єктивного розгляду по суті порушеного питання Комітетом направлено запити до Міністерства інфраструктури та Міністерства соціальної політики України.

Про результати розгляду даного звернення Вам буде повідомлено зазначеними органами додатково. Разом з тим повідомляємо, що запропоновані Вами пропозиції Комітетом взято до уваги для подальшої законопроектної роботи.

Голова Комітету



Ю.Г. Кісель



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04-31/11-114/27839

"05" лютого 2020 р.

Міністерство інфраструктури
України

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув електронну петицію Опаленика Ю.Ю.

від 22.01.2020 р., яка не набрала достатньої кількості голосів, щодо пропозиції посилити відповідальність місцевих органів державної влади та автомобільних перевізників за невиконання вимог чинного законодавства щодо надання послуг з перевезення пасажирів пільгових категорій на міжміських автобусних маршрутах.

Керуючись ст. 1, 14, 22, 33 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», надсилаємо зазначене звернення за належністю для розгляду і прийняття відповідних рішень у межах повноважень, передбачених законом.

Про результати розгляду та вжиті заходи просимо повідомити заявника та Комітет у встановлений законодавством строк.

Додаток: на 1 арк.

Голова Комітету

Ю.Г. Кісель



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04-31/11-114/27839

"05. лютого 2020"

Міністерство соціальної політики
України

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув електронну петицію Опаленика Ю.Ю.

від 22.01.2020 р., яка не набрала достатньої кількості голосів, щодо пропозиції посилити відповідальність місцевих органів державної влади та автомобільних перевізників за невиконання вимог чинного законодавства щодо надання послуг з перевезення пасажирів пільгових категорій на міжміських автобусних маршрутах.

Керуючись ст. 1, 14, 22, 33 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», надсилаємо зазначене звернення за належністю для розгляду і прийняття відповідних рішень у межах повноважень, передбачених законом.

Про результати розгляду та вжиті заходи просимо повідомити заявника та Комітет у встановлений законодавством строк.

Додаток: на 1 арк.

Голова Комітету

Ю.Г. Кісель



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України

Комітет з питань транспорту та
інфраструктури

Міністерство інфраструктури України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури від 05.02.2020 № 04-31/11-114/27839 розглянуло електронну петицію Опаленика Ю. Ю. від 22.01.2020, яка не набрала достатньої кількості голосів, щодо пропозиції посилити відповідальність місцевих органів державної влади та автомобільних перевізників за невиконання вимог чинного законодавства щодо надання послуг з перевезення пасажирів пільгових категорій на міжміських автобусних маршрутах.

Повідомляємо, що згідно зі статтею 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) надання соціально значущих послуг автомобільного транспорту здійснюється відповідно до законодавства з питань поставки продукції для державних потреб.

Відповідно до частини другої статті 29 Закону органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують, згідно зі статтею 37 Закону, автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовлятися від пільгового перевезення, крім випадків, передбачених законом.

Згідно з пунктом 145 Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176, перевізник зобов'язаний здійснювати перевезення пасажирів з квитками і пасажирів, яким, згідно із законодавством, надано пільги щодо плати за проїзд.

05.03.2020 17:19
EX 17 562.81

302407



№2232/25/10-20 від 18.02.2020 на №04-31/11-114/27839 від
05.02.2020

Відповідно до статті 6 Закону повноваження щодо здійснення державного нагляду і контролю за дотриманням автомобільними перевізниками вимог законодавства про автомобільний транспорт, а також контролю за дотриманням умов перевезень, визначених дозволом на перевезення на міжобласних автобусних маршрутах, покладено на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, – Державну службу України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека).

Законом України від 03.10.2019 № 166-IX «Про внесення зміни до статті 133¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за безпідставну відмову у пільговому перевезенні окремих категорій громадян» збільшено штрафні санкції за безпідставну відмову водіїв транспортних засобів від передбаченого законом пільгового перевезення громадян.

При цьому зазначаємо, що частинами першою та другою статті 77 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», який відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, встановлено відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування перед юридичними і фізичними особами, а саме:

1. Шкода, заподіяна юридичним і фізичним особам в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності органів місцевого самоврядування, відшкодовується за рахунок коштів місцевого бюджету, а в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності посадових осіб місцевого самоврядування - за рахунок їх власних коштів у порядку, встановленому законом.

2. Спори про поновлення порушених прав юридичних і фізичних осіб, що виникають в результаті рішень, дій чи бездіяльності органів або посадових осіб місцевого самоврядування, вирішуються в судовому порядку.

Заявнику надано відповідь листом Міністерства інфраструктури України від 18.02.2020 № 2231/25/10-20.

Т. в. о. Міністра

Дмитро АБРАМОВИЧ



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № _____ від _____

**Комітет Верховної Ради України
з питань транспорту та
інфраструктури**

Опаленик Ю. Ю.

Міністерство соціальної політики розглянуло лист Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури від 05.02.2020 № 04-31/11-124/27839 та звернення Опаленика Ю. Ю. щодо пільгового перевезення в автотранспорті міжміського сполучення та повідомляє.

Із 01.01.2017 відповідно до прийнятих Верховною Радою України змін до Бюджетного кодексу України видатки на відшкодування витрат за пільговий проїзд громадян окремих категорій віднесено до визначених статтею 91 цього Кодексу видатків місцевих бюджетів, що можуть проводитися з усіх місцевих бюджетів.

Зважаючи на реформу міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато у 2015 році, розширилися можливості для розвитку місцевих бюджетів на засадах повної бюджетної самостійності, що передбачає також підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

В умовах поглиблення децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування місцеві органи виконавчої влади, які володіють ситуацією на місцях та можуть оперативно впливати на її зміну, мають можливість самостійно визначати обсяг надання пільгових послуг, забезпечуючи контроль за ефективним і цільовим використанням коштів на цю мету.

Таким чином, питання забезпечення безоплатного проїзду окремих категорій громадян у громадському транспорті має розглядатися відповідними місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за рахунок коштів, виділених на цю мету з відповідних місцевих бюджетів.

Заступник Міністра

В. Музиченко

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
681/0/5-20/56 від 17.02.2020

