



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

№ 04-23/16-55

"16" січня 2020 р.

ПАВЛЮК І.І.

Шановна Ілоно Ігорівно!

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування надійшла Ваша електронна петиція щодо необхідності запровадження проведення спеціальної перевірки стосовно діючих сільських, селищних, міських голів.

Насамперед, вважаємо за необхідне зазначити, що відповідно до положень статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції.

Електронна петиція, яка в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян.

Беручи до уваги наведене та враховуючи те, що на підтримку Вашої петиції подано 32 підписи за період з 13 вересня по 13 грудня 2019 року, її буде розглянуто у Комітеті як звернення громадян.

Разом з тим, з метою комплексного опрацювання порушеного питання та підготовки виваженої відповіді щодо нього Комітетом було скероване відповідне звернення з проханням висловити свою позицію до Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики. Після отримання відповіді на це звернення Комітет додатково поінформує Вас про результати розгляду Вашої петиції.

З повагою

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

№ 04-23/16-55

„ 16 „ січня 2020р.

Голові Комітету Верховної Ради України
з питань антикорупційної політики
КРАСНОСІЛЬСЬКІЙ А.О.

Шановна Анастасіє Олегівно!

До Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування надходять численні звернення щодо необхідності запровадження проведення спеціальної перевірки стосовно діючих сільських, селищних, міських голів.

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування», який на сьогодні регулює правові, організаційні, матеріальні та соціальні умови реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування, визначає загальні засади діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, їх правовий статус, порядок та правові гарантії перебування на службі в органах місцевого самоврядування, містить у статті 5 лише відсильну норму щодо проведення спеціальної перевірки в порядку, встановленому Законом України «Про запобігання корупції», стосовно кандидатів на виборні посади, на які особи обираються або затверджуються відповідною радою, та посади, на які особи призначаються сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України.

Натомість детально питання проведення спеціальної перевірки, зокрема, в частині визначення суб'єктів та об'єктів такої перевірки, регулюються Законом України «Про запобігання корупції».

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 2 додатку до Постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», просимо висловити позицію Комітету з питань антикорупційної політики з порушеного питання та поінформувати про неї Комітет.

З повагою

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань антикорупційної політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: (044) 255-35-03, e-mail: crimecor@rada.gov.ua

№ 04-12/7-141(39253)

"18" 02 2020"

**Голові Комітету з питань організації
державної влади, місцевого
самоврядування, регіонального
розвитку та містобудування
Клочку А.А.**

Шановний Андрію Андрійовичу!

У відповідь на Ваш лист за № 04-23/16-55(10878) про висловлення позиції Комітету з питань антикорупційної політики щодо проведення спеціальної перевірки стосовно діючих сільських, селищних, міських голів, інформуємо наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно статті 12 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" сільський, селищний, міський голова обирається відповідною територіальною громадою на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування в порядку, визначеному законом, і здійснює свої повноваження на постійній основі. На сільських, селищних, міських голів поширюються повноваження та гарантії депутатів рад, передбачені законом про статус депутатів рад, якщо інше не встановлено законом.

Сільські, селищні, міські голови є суб'єктами, на яких поширюється дія Закону України "Про запобігання корупції", серед них заходи фінансового контролю.

Відповідно до частини першої статті 56 Закону України "Про запобігання корупції" **спеціальна перевірка не проводиться щодо кандидатів на пост Президента України, кандидатів у народні депутати України, кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та на посади сільських, селищних, міських голів, старост.**

У разі запровадження спеціальної перевірки для діючих сільських, селищних та міських голів, доречно поставити питання про запровадження такої перевірки для усіх осіб, які перебувають на виборних посадах, кандидати на які наразі звільнені від проходження спеціальної перевірки.

Крім того, постане питання правових наслідків можливого непроходження окремими особами спеціальної перевірки. З огляду на те, що проходження такої перевірки для цих осіб не передбачено як умова вступу на відповідні посади, звільнення діючих виборних осіб у разі непроходження ними перевірки може трактуватися як зворотня дія закону.

Варто зауважити, що відповідно до частини першої статті 58 Конституції України закони та інші нормативно правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Так само виникає питання необхідності врахування можливостей органів, які проводитимуть таку перевірку: їх доступ до бази даних інформаційних ресурсів, момент отримання необхідної інформації, встановлення часу необхідного для проведення спеціальної перевірки тощо.

Враховуючи вище викладене та можливої доцільності запровадження норм до чинного законодавства щодо проведення спеціальної перевірки для діючих сільських, селищних та міських голів потребує детального обговорення і дослідження за участі органів виконавчої влади і місцевого самоврядування та громадськості.

З повагою
Перший заступник Голови Комітету



Я. Юрчишин



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

№ 04-23/16-1227

"03" Березня 2020 р.

ПАВЛЮК ІІ.

Шановна Ілоно Ігорівно!

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука у Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянуто Ваше звернення щодо необхідності запровадження проведення спеціальної перевірки стосовно діючих сільських, селищних, міських голів та на доповнення до листа Комітету від 16 січня 2020 року № 04-23/16-55 повідомляється наступне.

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування», який на сьогодні регулює правові, організаційні, матеріальні та соціальні умови реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування, визначає загальні засади діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, їх правовий статус, порядок та правові гарантії перебування на службі в органах місцевого самоврядування, містить у статті 5 лише відсылну норму щодо проведення спеціальної перевірки в порядку, встановленому Законом України «Про запобігання корупції», стосовно кандидатів на виборні посади, на які особи обираються або затверджуються відповідною радою, та посади, на які особи призначаються сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України.

Натомість детально питання проведення спеціальної перевірки, зокрема, в частині визначення суб'єктів та об'єктів такої перевірки, регулюються Законом України «Про запобігання корупції».

З огляду на зазначене, Комітет звернувся до Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики з проханням висловити свою позицію з порушеного питання.

Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики з цього приводу поінформував, що сільські, селищні, міські голови є суб'єктами, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», зокрема, заходи фінансового контролю.

Відповідно до частини першої статті 56 цього Закону спеціальна перевірка не проводиться щодо кандидатів на пост Президента України, кандидатів у народні депутати України, кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та на посади сільських, селищних, міських голів, старост.

У разі запровадження спеціальної перевірки для діючих сільських, селищних, міських голів доречно поставити питання про запровадження такої перевірки для усіх осіб, які перебувають на виборних посадах, кандидати на які наразі звільнені від проходження спеціальної перевірки.

Крім того, постає питання правових наслідків можливого непроходження окремими особами, які перебувають на виборних посадах, спеціальної перевірки. При цьому, з огляду на те, що проходження такої перевірки для цих осіб нині не передбачено як умова вступу на відповідні посади, припинення їх повноважень у разі непроходження спеціальної перевірки може трактуватись як зворотна дія закону. У зв'язку з цим слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Також при розгляді цього питання слід враховувати можливість органів, які проводитимуть таку перевірку: їх доступ до бази даних інформаційних ресурсів, момент отримання необхідної інформації, час, необхідний для проведення спеціальної перевірки, тощо.

Враховуючи наведене, питання доцільності запровадження спеціальної перевірки для діючих сільських, селищних, міських голів потребує детального вивчення та обговорення за участі органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та громадськості.

З повагою

Голова Комітету



А.КЛОЧКО