



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнародних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-49-02

№ 0425/7415/221489

"20" 11 2019 р.

МАЛЮОКУ

Андрію Євгеновичу

Шановний Андріє Євгеновичу !

Ініційована Вами петиція до Верховної Ради України щодо «Спрощення реєстрації місця проживання та ухвалення законопроекту 9218 від 18.10.2018р.» - не набрала необхідної кількості голосів на свою підтримку (дата публікації - 05.08.2019; дата завершення збору підписів - 05.11.2019; кількість підписів – 11).

У відповідності до частини десятої статті 23<sup>1</sup> Закону України «Про звернення громадян» після завершення строку збору підписів ініційована Вами петиція за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. передана до Комітету з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнародних відносин для розгляду як звернення громадян.

Стосовно порушених Вами питань інформуємо Вас про наступне.

Відносини, пов'язані зі свободою пересування та вільним вибором місця проживання в Україні регулюються Законом України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні». Цей Закон визначає порядок реалізації свободи пересування та вільного вибору місця проживання і встановлює випадки їх обмеження.

Частиною другою зазначеного Закону визначено, що реєстрація місця проживання чи місця перебування особи або її відсутність не можуть бути умовою реалізації прав і свобод, передбачених Конституцією, законами чи міжнародними договорами України, або підставою для їх обмеження.

Слід зазначити, що даний Закон був ухвалений Верховною Радою України ще в 2003 році. Практика застосування та зміни, що відбуваються в суспільстві свідчать про необхідність удосконалення його норм.

Інформуємо Вас також, що 18 жовтня 2018 року у Верховній Раді України восьмого скликання народним депутатом України Березенком С.І. та іншими народними депутатами України (всього 8 підписів) був зареєстрований проект Закону України про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні (реєстр. № 9218), яким пропонувалося серед іншого, ухвалити нову редакцію Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», а також внести низку змін до п'ятнадцяти чинних законодавчих актів України з метою реформування діючого механізму реєстрації місця проживання. У пояснювальній записці до цього проекту, зокрема, зазначалося, що його прийняття має кілька цілей, серед яких: зниження адміністративного навантаження на громадян, підвищення доступності та зручності адміністративних послуг, оптимізація та підвищення ефективності роботи органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підвищення рівня достовірності інформації у реєстрах територіальних громад про місце проживання особи, захист прав власників житла, тощо. Головною з цих цілей ініціювалось впровадження в Україні декларативної моделі реєстрації місця проживання замість нині діючої – дозвільної.

Під час підготовки даного законопроекту до розгляду у Верховній Раді України восьмого скликання до Комітету надійшла низка експертних висновків, у яких, зокрема зазначалося, що попри те, що даний проект містить ряд позитивних норм (які стосуються реєстрації місця проживання дітей, отримання різних адміністративних послуг під час державної реєстрації народження дитини), положення проекту, що стосуються змін до самої системи реєстрації, є такими, що містять суттєві ризики порушення прав людини. Так звана декларативна система реєстрації місця проживання «врівноважується» масивним механізмом контролю та запровадженням значних санкцій за порушення, що не тільки не призведе до поліпшення становища тих, хто наразі проживає не за місцем своєї реєстрації, і відчуває обмеження у реалізації своїх прав, а й може погіршити їх становище. Йшлося також про те, що запропонована система суттєвим чином може вплинути на реалізацію прав власниками та співвласниками житла. За висновком Центру політико - правових реформ даний законопроект містить низку норм, що несуть загрозу порушенню конституційних прав і свобод людини і громадянина, а також ставлять під сумнів впровадження в Україні декларативної моделі реєстрації місця проживання.

Верховна Рада України восьмого скликання, розглядаючи дане питання двічі 8 та 20 листопада 2018 року не включила даний проект до порядку денного Верховної Ради України минулого скликання, а відтак відповідно до ст. 107 Регламенту Верховної Ради України даний законопроект було відхилено та знято з розгляду. Відповідно до статті 95 Регламенту Верховної Ради України законопроекти, не прийняті Верховною Радою попереднього скликання в першому читанні за основу, вважаються знятими з розгляду і не розглядаються Верховною Радою України нового скликання.

Принагідно інформуємо Вас, що Комітет звертався до Кабінету Міністрів України з проханням дати доручення відповідним міністерствам і відомствам щодо розгляду порушеної проблеми та внесення пропозицій щодо удосконалення норм Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», оскільки зазначений Закон потребує якісних системних змін та має відповідати викликам сьогодення.

Запропонована Вами ініціатива буде додатково вивчена членами Комітету при опрацюванні відповідних змін до зазначеного Закону.

З повагою

Голова Комітету



Д.В. ЛУБІНЕЦЬ