



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, факс: (044) 255-41-70

№ 04-34/16 - 27510

„ 11 „ 02 2019 р.

Демчуку О.М.

Шановний Олександрє Миколайовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.Геращенко від 17.01.2019 р. до вх. №9794, керуючись частиною десятою статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян», розглянуто подану Вами електронну петицію як звернення громадянина щодо зменшення розміру штрафів за порушення трудового законодавства.

Як вбачається зі звернення, Ви просите скасувати колосальні та необгрунтовані штрафи у сфері трудових відносин, невідкладно прийняти за основу та в цілому законопроекти про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання адміністративної відповідальності за порушення трудового законодавства (реєстр. № 5711) (далі - законопроект № 5711) та про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087) (далі - законопроект № 6087), а також надати Державній службі України з питань праці та її територіальним підрозділам доручення не застосовувати до суб'єктів господарювання за результатами проведених перевірок фінансові санкції, передбачені законодавством, до вирішення цього питання на законодавчому рівні.

З питань, що відносяться до предмету відання Комітету, та в межах наділених повноважень повідомляємо, що метою вищевказаних законопроектів є зменшення адміністративних та фінансових санкцій, а в окремих випадках взагалі скасування відповідальності, за порушення законодавства про працю.

Так, на своєму засіданні 17 травня 2017 року Комітет розглянув законопроект № 5711 та альтернативний до нього законопроект про внесення

змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання адміністративної відповідальності за порушення трудового законодавства (реєстр. № 5711-1). За результатами розгляду вказаних законопроектів Комітет рекомендував парламенту прийняти у першому читанні за основу законопроект № 5711 та подав його на розгляд парламенту.

Стосовно законопроекту № 6087 інформуємо, що Комітет розглянув його на своєму засіданні 12 липня 2017 року, рекомендував парламенту повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання та подав відповідне подання на розгляд Верховній Раді України.

На сьогодні, законопроекти № 5711 та № 6087 очікують свого розгляду у сесійній залі парламенту.

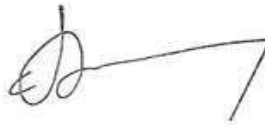
Також зазначимо, що з викладеною у Вашому листі інформацією ознайомлено народних депутатів України – членів Комітету, які прийматимуть остаточне рішення під час розгляду вказаних законопроектів у парламенті.

Що стосується врегулювання інших порушених у зверненні питань то Комітет звернувся до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. з проханням розглянути Ваше звернення, визначити актуальність викладених пропозицій та, у разі необхідності, вжити відповідних заходів.

Про результати розгляду звернення Вас повідомить Кабінет Міністрів України.

З повагою

**Перший заступник
голови Комітету**



С.М.Каплін



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, факс: (044) 255-41-70

№ 04-34/16 - 27510

" 11 " 02 2019 р.

Прем'єр-міністру України
ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.Герасценко від 17.01.2019 р. до вх. №9794, керуючись частиною десятою статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян», розглянуто подану гр. Демчуком О.М. електронну петицію як звернення громадянина щодо зменшення розміру штрафів за порушення трудового законодавства.

Враховуючи, що у вказаному зверненні порушуються питання пов'язані з прийняттям 5 вересня 2018 року Урядом Розпорядження №649-р «Про заходи, спрямовані на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення» Комітет звертається до Вас, шановний Володимире Борисовичу, з проханням дати доручення розглянути вищевказане звернення, визначити актуальність викладених в ньому пропозицій та повідомити дописувача і Комітет про результати його розгляду.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

**Перший заступник
голови Комітету**

С.М.Каплін



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № 04-34/16-27510 від 11.02.2019

**Комітет Верховної Ради
України з питань соціальної
політики, зайнятості та
пенсійного забезпечення**

Про розгляд звернення

Міністерство соціальної політики на виконання доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України від 14.02.2019 № 41-КО-003073/17 до листа Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення від 11.02.2019 № 04-34/16-27510 розглянуло колективне звернення Демчука О. М. та інших та в межах компетенції повідомляє.

Метою встановлення фінансових санкцій, передбачених статтею 265 Кодексу законів про працю України, на нашу думку, є легалізація відносин у сфері зайнятості та оплати праці. При цьому, застосування юридичної відповідальності за порушення законодавства про працю несе в собі ряд важливих функцій. Зокрема, стимулює дотримання норм законодавства про працю, поновлення порушених прав працівників, попереджає вчинення нових правопорушень у сфері трудових відносин.

Система санкцій ефективна за умови, якщо характер санкцій, їх розмір або зусилля, необхідні для відшкодування завданої шкоди, є такими, що мають реальний стимулюючий вплив на потенційне недотримання законодавства. Оперативність і рішучість у накладенні санкцій посилюють їхній вплив. Головна мета існуючих санкцій – це стримування, попередження і недопущення порушень законодавства про працю.

Прийняття проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання адміністративної відповідальності за порушення трудового законодавства” (реєстр. № 5711 від 25.01.2017), а також інших законопроектів, якими пропонується знизити розмір фінансових санкцій, на нашу думку, значно погіршить ситуацію у сфері праці, сприятиме тінізації заробітних плат, позбавить працівників захисту їх



МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
5043/02-19/52 від 13.03.2019



18.03.2019 11:26

БХ.18 32940

трудових прав, дозволить роботодавцям ігнорувати вимоги законодавства про працю, тим самим значно погіршуючи соціальну ситуацію в Україні.

Крім цього, проектом Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері” (реєстр. № 6087 від 15.02.2017) також пропонується поширити дію Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” на процедуру здійснення контролю за додержанням законодавства про працю.

Прийняттям зазначених змін може бути порушено міжнародно-правові зобов’язання України, зокрема, щодо виконання вимог ратифікованих Конвенції Міжнародної організації праці № 81 про інспекцію праці у промисловості й торгівлі (далі – Конвенція № 81) та Конвенції Міжнародної організації праці № 129 про інспекцію праці в сільському господарстві (далі – Конвенція № 129).

Інформуємо, що відповідно до вимог Конвенції № 81 та Конвенції № 129 постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 295 затверджено Порядок здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю (далі – Порядок).

Порядком передбачено нові підходи у відносинах держави та бізнесу. Згідно з нормами Порядку, пріоритетним напрямком роботи інспекторів праці є профілактична робота та консультування роботодавців з питань додержання законодавства про працю. Порядком також передбачено, що роботодавці можуть ініціювати проведення інспекторами праці інформаційно-роз’яснювальних заходів щодо найбільш ефективних способів дотримання норм законодавства про працю, захисту і поновлення трудових прав працівників.

Крім цього, позитивним нововведенням Порядку є ефективний механізм виявлення неоформлених працівників, спрямований на подолання незадекларованої праці та легалізацію доходів громадян.

Також звертаємо увагу, що відповідно до пункту 20 Порядку, акт складається в останній день інспекційного відвідування або невіїзного інспектування у двох примірниках, які підписуються інспектором праці, що його проводив, та керівником об’єкта відвідування або його уповноваженим представником.

Згідно з пунктом 27 Порядку у разі наявності порушень вимог законодавства про працю, зафіксованих актом інспекційного відвідування або актом невіїзного інспектування, після розгляду зауважень об’єкта відвідування (у разі їх надходження) інспектор праці проводить аналіз матеріалів інспекційного відвідування або невіїзного інспектування, за результатами якого вносить припис та / або вживає заходів до притягнення винної у допущенні порушень посадової особи до встановленої законом відповідальності.



Пунктом 28 Порядку передбачено, що у разі виконання припису в установленій у ньому строк заходи до притягнення об'єкта відвідування та його посадових осіб до відповідальності не вживаються.

При цьому звертаємо увагу, що заходи до притягнення об'єкта відвідування та його посадових осіб до відповідальності за використання праці неоформлених працівників, несвоєчасну та не у повному обсязі виплату заробітної плати, недодержання мінімальних гарантій в оплаті праці вживаються одночасно із внесенням припису незалежно від факту усунення виявлених порушень у ході інспекційного відвідування або невиїзного інспектування.

Разом з цим, вважаємо, що відсутність відповідальності у разі виявлення порушення вперше або усунення його на виконання припису сприятиме безкарності, особливо в частині оформлення трудових відносин та виплаті заробітної плати „у конвертах”. Крім цього, така норма спонукатиме недобросовісних роботодавців до вчинення порушень законодавства про працю до того часу, поки ці порушення не буде виявлено.

Заявника поінформовано окремим листом.

Перший заступник Міністра



О. Крентовська





ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

№ 04-18/11-143(18714)

„30” січня 2019 р.

**Першому заступнику голови
Комітету Верховної Ради України з
питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного
забезпечення
КАПЛІНУ С.М.**

Шановний Сергію Миколайовичу!

На виконання доручення Першого заступника Голови Верховної Ради України Геращенко І.В. до вхід. № 9794 від 17.01.2019 р. у Комітеті Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності в межах предметів відання розглянуто електронну петицію гр.Демчука О.М., що не набрала необхідної кількості голосів, з приводу необхідності ухвалення проектів законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання адміністративної відповідальності за порушення трудового законодавства» (реєстр. № 5711) та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері» (реєстр. № 6087).

Для інформування автора петиції повідомляємо, що зазначені законопроекти в Комітеті з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності не розглядалися. Разом з тим, Комітет не заперечує проти включення вказаних законопроектів до переліку питань Порядку денного десятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання для прийняття рішення в порядку, передбаченому Законом України «Про Регламент Верховної Ради України».

З повагою

Голова Комітету


А. КОЖЕМ'ЯКІН