



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 04-28/17-169 (44638)

"24" лютого 2016 р.

Лазавенку І.М.

Шановний Ігоре Михайловичу!

За дорученням Голови Верховної Ради України В.Б. Гройсмана у Комітеті з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин у межах наданих повноважень розглянуто Ваше звернення про внесення змін до ст. 6 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», запропоноване Вами в електронній петиції до Верховної Ради України.

Ваша пропозиція щодо виключення із зазначеного Закону норми про необхідність подачі особою для реєстрації місця проживання документів, що підтверджують право на проживання в житлі не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку.

Разом з тим, з огляду на зазначені Вами питання щодо порушень, які виникають при застосуванні Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та необхідність удосконалення його норм, а також внесення змін до чинного законодавства України, зокрема до Житлового кодексу, Комітет звернувся до Державної міграційної служби України для отримання експертного висновку та в разі необхідності внесення відповідних законодавчих пропозицій в установленому порядку.

Про наслідки розгляду та прийняте рішення Вам буде повідомлено додатково.

З повагою  
Голова Комітету

Г.М.НЕМИРЯ



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 04-28/17-169(44638)

"24" лютого 2016р.

Голові Державної міграційної  
служби України

Соколюку М.Ю.

Шановний Максиме Юрійовичу!

За дорученням Голови Верховної Ради України В.Б.Гройсмана до Комітету з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин надійшло звернення від гр. Лазавенка І.М. про внесення змін до ст. 6 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», викладене заявником в електронній петиції до Верховної Ради України.

Автор пропонує виключити із зазначеного Закону норми про необхідність подачі особою для реєстрації місця проживання документів, що підтверджують право на проживання в житлі. Разом з тим, у зверненні йдеться також про низку порушень, які, на його переконання, виникають при застосуванні Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», а також пропонується внести зміни до чинного законодавства України.

Шановний Максиме Юрійовичу, просимо Вас дати доручення розглянути зазначене звернення та про наслідки розгляду повідомити заявникові і Комітет.

Будемо вдячні за надану Комітету інформацію щодо аналізу практики застосування Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та висловити пропозиції щодо доцільності внесення змін до зазначеного Закону.

Додаток: на 2 арк.

З повагою

Голова Комітету

Г.М. НЕМИРЯ

ДЕРЖАВНА МІГРАЦІЙНА  
СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01024, Україна  
Тел.: +380 44 254 97 09 Факс: +380 44 254 78 81  
E-mail: info@dmsu.gov.ua Web: http://www.dmsu.gov.ua



STATE MIGRATION  
SERVICE OF UKRAINE

10, Bohomoltsa str., Kyiv, 01024, Ukraine  
Tel.: +380 44 254 97 09 Fax: +380 44 254 78 81  
E-mail: info@dmsu.gov.ua Web: http://www.dmsu.gov.ua

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Верховна Рада України

Комітет з питань прав людини,  
національних меншин і  
міжнаціональних відносин

Про розгляд листа

У Державній міграційній службі України в межах компетенції розглянуто лист Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин від 24.02.2016 № 04-28/17-169 (44638) щодо розгляду пропозицій, висловлених у зверненні Лазавенка І.М., стосовно внесення змін до Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» (далі – Закон), зокрема виключення абзацу б частини другої статті 6 Закону, яким встановлено, що для реєстрації місця проживання особа або її законний представник подає документи, що підтверджують право на проживання в житлі, перебування або взяття на облік у спеціалізованій соціальній установі, закладі соціального обслуговування та соціального захисту, проходження служби у військовій частині, адреса яких зазначається під час реєстрації, а також внесення змін до нормативно-правових актів України, з положень яких вбачається, що реєстрація місця проживання особи є однією з умов для реалізації соціальних та політичних прав особи. За результатами розгляду повідомляємо про таке.

Відносини, пов'язані зі свободою пересування та вільним вибором місця проживання в Україні, закріплені Загальною декларацією прав людини, Міжнародним пактом про громадянські та політичні права, Конвенцією про захист прав людини та основоположних свобод і протоколами до неї, гарантуються Конституцією України та регулюються Законом.

Згідно з частиною першою статті 2 Закону громадянам України, а також іноземцям та особам без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні, гарантуються свобода пересування та вільний вибір місця проживання на її території, за винятком обмежень, які встановлені законом.

Закон встановлює порядок реалізації свободи пересування та вільного вибору місця проживання. Питання, які стосуються визначення місця проживання осіб врегульовані Цивільним кодексом України (частиною шостою статті 29 цього кодексу зокрема передбачено, що фізична особа може мати кілька місць проживання). Порядок вселення, користування, розпорядження житлом, що належить особі на праві приватної власності, а також житлом, що є

М2 Державна міграційна служба України  
№6-1387/3-16 від 09.03.2016



13.03.2016 14:10  
ВХ. № 60694

у державній та комунальній власності, визначені положеннями Житлового кодексу УРСР.

Звертаємо увагу на положення частини першої статті 317 Цивільного кодексу України, якою встановлено, що власникові належать права володіння, користування та розпоряджання своїм майном. А також на частину третю статті 326 та частину другу статті 327 Цивільного кодексу України, відповідно до яких управління майном, що є у державній власності, здійснюється державними органами, а у випадках, передбачених законом, може здійснюватися іншими суб'єктами. Управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування.

З огляду на зазначене, а також на те, що реєстрації місця проживання передуює вселення особи в житло для подальшого проживання в ньому, виключення абзацу 6 частини другої статті 6 Закону буде суперечити статті 41 Конституції України, а також нормам Цивільного та Житлового кодексів, оскільки позбавить права фізичних та юридичних осіб висловлювати свою згоду/незгоду на проживання інших осіб в житлі, що їм належить, тобто розпоряджатися своїм майном.

Щодо внесення ряду змін до нормативно-правових актів України, з положень яких вбачається, що реєстрація місця проживання особи є однією з умов для реалізації прав особи зазначаємо таке.

Частиною другою статті 2 Закону встановлено, що реєстрація місця проживання чи місця перебування особи або її відсутність не можуть бути умовою реалізації прав і свобод, передбачених Конституцією, законами чи міжнародними договорами України, або підставою для їх обмеження.

Концепцією здійснення першочергових заходів з реформування Державної міграційної служби України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1411, передбачено спрощення процедури реєстрації місця проживання а також приведення цієї процедури у відповідність з декларативною.

З огляду на викладене, вважаємо, що наразі вносити запропоновані зміни до законодавства є недоцільними, оскільки, на думку ДМС, розглядати порушені питання необхідно концептуально спільно з відповідними органами влади.

**Заступник Голови**



**Т.В. Нікітіна**