



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань будівництва,  
містобудування і житлово-комунального господарства

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-46-15, факс: 255-41-11

№ 04-12/15-137

"22" листопада 2017 р.

**Комітет Верховної Ради України  
з питань законодавчого  
забезпечення правоохоронної  
діяльності**

**Білецькому А.М.**

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.В. Геращенко від 17.01.2017 року, у Комітеті розглянуто звернення у формі електронної петиції громадянина Білецького А.М. стосовно облаштування пандусами входів до магазинів, супермаркетів, торгово-розважальних центрів з метою забезпечення доступності до цих об'єктів інвалідів та інших маломобільних груп населення, а також щодо притягнення осіб, винних у відсутності пандусу, до адміністративної відповідальності у вигляді штрафу. За результатами розгляду повідомляємо.

Відповідно до пункту 10-1 частини першої статті 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» планування і забудова територій – діяльність державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб, яка передбачає створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення.

Згідно із абзацом дванадцятим частини першої статті 2 Закону України «Про комплексну реконструкцію кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду» державна політика у сфері комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) із заміною застарілого житлового фонду базується на засадах забезпечення дотримання вимог щодо створення для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення умов для їх безбар'єрного доступу до всіх реконструйованих або заново збудованих, включаючи стартові жилі будинки, об'єктів жилого та громадського призначення і територій кварталів (мікрорайонів).

Відповідно до абзацу одинадцятого частини першої статті 2 Закону України «Про архітектурну діяльність» держава забезпечує умови для

здійснення архітектурної діяльності шляхом забезпечення безпеки будівництва, довговічності будинків та споруд, стимулювання заходів щодо заощадження енергії, захисту навколишнього природного середовища, створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, а також забезпечення економічних та інших аспектів, важливих з погляду задоволення інтересів суспільства.

Згідно із частиною першою статті 2 Закон України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» суб'єкти містобудування, які здійснюють проектування об'єктів, експертизу проектів будівництва, несуть відповідальність у вигляді штрафу за передачу замовнику проектної документації для виконання будівельних робіт на об'єкті будівництва, розробленої з порушенням вимог законодавства, містобудівної документації, вихідних даних для проектування об'єктів містобудування, будівельних норм, державних стандартів і правил, у тому числі за нестворення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, незабезпечення приладами обліку води і теплової енергії, а також за заниження категорії складності об'єкта будівництва:

проектна організація - у розмірі дев'яноста прожиткових мінімумів для працездатних осіб;

експертна організація - у розмірі вісімнадцяти прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Відповідно до частини першої статті 96-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення передача замовнику проектної документації для виконання будівельних робіт на об'єкті, розробленої з порушенням вимог законодавства, містобудівної документації, вихідних даних для проектування об'єктів містобудування, будівельних норм, державних стандартів і правил, у тому числі щодо створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, передбачення приладів обліку води і теплової енергії, а також заниження категорії складності об'єкта будівництва -

тягнуть за собою накладення штрафу на головного архітектора проекту, головного інженера проекту, експерта, інших відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, які мають відповідний кваліфікаційний сертифікат, від дев'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Отже, законодавством передбачено створення сприятливих умов життєдіяльності для маломобільних верств населення на етапах створення (реконструкції) об'єктів містобудування. Також, законодавством передбачена відповідальність у вигляді штрафу за нестворення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення.

Щодо облаштування пандусами входів до існуючих магазинів, супермаркетів, торгово-розважальних центрів зазначаємо наступне.

Відповідно до абзацу дванадцятого частини першої статті 9 Закону України «Про реабілітацію інвалідів в Україні» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, у межах своїх повноважень щодо здійснення державної політики у сфері реабілітації інвалідів разом з іншими центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями бере участь у створенні безперешкодного середовища для маломобільних категорій населення.

Згідно із абзацом п'ятим частини першої статті 9-1 Закону України «Про реабілітацію інвалідів в Україні» центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту інвалідів та ветеранів війни, у межах своїх повноважень щодо здійснення державної політики у сфері реабілітації інвалідів аналізує разом із громадськими організаціями інвалідів рівень доступності для інвалідів та інших маломобільних категорій населення об'єктів житлово-комунального та громадського призначення, транспорту, інформації та зв'язку, а також інших об'єктів і послуг та вносить центральним і місцевим органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування пропозиції щодо створення безперешкодного середовища.

Відповідно до підпункту 38 пункту 4 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 423 Мінсоцполітики відповідно до покладених на нього завдань визначає за участю громадських організацій інвалідів рівень доступності для інвалідів та інших маломобільних категорій населення об'єктів житлово-комунального та громадського призначення, транспорту, інформації та зв'язку, а також інших об'єктів і послуг та вносить центральним і місцевим органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування пропозиції щодо створення безперешкодного середовища.

Також, згідно із пунктом 1 Типового положення про комітети забезпечення доступності інвалідів та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, затвердженим наказом від 08.09.2006 р. №300/339 Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України і Міністерства праці та соціальної політики України, Комітет забезпечення доступності інвалідів та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури (далі - комітет доступності) є консультативно-дорадчим органом, який утворюється при місцевому органі виконавчої влади з метою координації роботи, пов'язаної зі створенням на відповідній території інвалідам (у тому числі інвалідам із зору та тим, які пересуваються у візках, а також дітям-інвалідам) та іншим маломобільним групам населення (далі - маломобільні групи населення), безперешкодного доступу до об'єктів соціальної інфраструктури (житла, громадських і виробничих будинків, будівель та споруд, спортивних споруд, місць відпочинку, культурно-видовищних та інших установ і закладів) і користування дорожньо-тротуарною

мережею, транспортом, засобами зв'язку та інформації (в тому числі засобами, що забезпечують дублювання звуковими сигналами світлових сигналів, і пристроями, що регулюють рух пішоходів через транспортні комунікації).

На думку Комітету, не у всіх випадках потребують облаштування пандусами входи до існуючих магазинів, супермаркетів, торгово-розважальних центрів, адже входи до цих об'єктів можуть утворювати з тротуаром одну горизонтальну поверхню. Вважаємо, що за участю громадських організацій інвалідів, структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій з питань соціальної політики і комітетів забезпечення доступності інвалідів та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, можуть визначатись об'єкти, входи до яких потребують облаштування пандусами з метою забезпечення доступності інвалідів та інших маломобільних груп населення. Пропозиції щодо облаштування пандусами входів до відповідних об'єктів направляються до відповідних центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування для вжиття заходів щодо створення безперешкодного середовища.

Одночасно інформуємо, що відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» роз'яснення комітетів Верховної Ради України не мають статусу офіційного тлумачення.

**Перший заступник  
Голови Комітету**



**Д.Й. Андрієвський**