



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/16-4555 en

"16" Вересня 2016 р.

БІЛЕЦЬКОМУ А.М.

Шановний Антоне Миколайовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.Геращенко розглянуто надіслану Вами електронну петицію щодо зобов'язання місцевих органів влади давати детальний звіт про видатки. З приводу вказаного повідомляємо таке.

Відповідно до статей 4, 16, 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) основними принципами, за якими здійснюється місцеве самоврядування в Україні є правова, організаційна та матеріально-фінансова самостійність. При цьому органи місцевого самоврядування виконують надані повноваження самостійно та під власну відповідальність, що виключає їх адміністративне підпорядкування органам державної влади, в тому числі парламенту та парламентським комітетам.

Відповідно до частини першої статті 75 Закону органи та посадові особи місцевого самоврядування є підзвітними, підконтрольними і відповідальними перед територіальними громадами. Вони періодично, але не менш як два рази на рік, інформують населення про виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку, місцевого бюджету, з інших питань місцевого значення, звітують перед територіальними громадами про свою діяльність.

Крім того, відповідно до частини сьомої статті 42 Закону сільський, селищний, міський голова не рідше одного разу на рік звітує про свою роботу перед територіальною громадою на відкритій зустрічі з громадянами. На вимогу не менше половини депутатів відповідної ради сільський, селищний, міський голова зобов'язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради у будь-який визначений ними термін.

Також вважаємо за необхідне нагадати, що у вітчизняному законодавстві є низка законів, які містять певні положення, що врегульовують деякі аспекти роботи з документами та їх проектами у місцевих радах, інформування про це

членів відповідних територіальних громад, забезпечення їх доступу до вищевказаних документів.

Так, згідно із частиною одинадцятою статті 59 Закону, акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування доводяться до відома населення. На вимогу громадян їм може бути видана копія відповідних актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Відповідно до частини сімнадцятої статті 46 Закону протоколи сесії ради є відкритими та оприлюднюються і надаються на запит відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Згідно з нормами окремих пунктів частини першої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати перелік та умови отримання послуг, що надаються цими органами, форми і зразки документів, правила їх заповнення, інформацію про систему обліку, види інформації, яку зберігає розпорядник, загальні правила роботи установи тощо. Очевидно, що ці норми є рамковими і потребують деталізації й уточнення з огляду на правовий статус органу публічної влади (в тому числі органу місцевого самоврядування), його повноважень і можливості підзаконної нормотворчості з різноманітних питань діловодства. Відповідно до частини третьої даної статті проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Що стосується звітності за результатами виконання місцевих бюджетів, то дані питання регулюються статтями 58, 59, 60, 61 та 80 Бюджетного кодексу України, а затвердження відповідних звітів про виконання місцевих бюджетів віднесено до категорії питань, які вирішуються виключно на пленарних засіданнях місцевих рад. При цьому такі рішення та інформація, яку вони містять є відкритими тією ж мірою, як і будь-яка інша публічна інформація. А частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» містить спеціальну заборону щодо обмежень доступу до такої інформації і прямо вказує, що «не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно».

З повагою

Голова Комітету



С.ВЛАСЕНКО