



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань бюджету

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008. www.rada.gov.ua

Таргонському І.І.

Шановний Іване Івановичу!

До Комітету Верховної Ради України з питань бюджету надійшла Ваша електронна петиція від 26.12.2023 з пропозиціями щодо забезпечення повної прозорості бюджетного процесу в Україні, зокрема щодо оприлюднення бюджету, доступу громадян до бюджетної інформації, залучення громадськості до аналізу бюджету.

Зазначена електронна петиція в установлений Законом України "Про звернення громадян" строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку та відповідно до частини десятої статті 23¹ цього Закону розглядається як звернення громадян.

Зважаючи на сутність порушених Вами питань, зазначене звернення направлено до Міністерства фінансів України *(виходячи із визначених законодавством повноважень щодо забезпечення формування та реалізації державної фінансової, бюджетної та боргової політики, державної політики у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, казначейського обслуговування бюджетних коштів)* для розгляду та інформування Вас про результати такого розгляду.

З повагою

Голова Комітету

Роксолана ПІДЛАСА



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Підласа Роксолана Андріївна
Сертифікат: 26B2648ADD3032E10400000097183100CF49AE00
Дійсний до: 21.12.2024 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-13/15-2024/69485 від 29.03.2024



1525110



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань бюджету

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

Міністерство фінансів України

До Комітету Верховної Ради України з питань бюджету надійшла електронна петиція громадянина Таргонського І.І. від 26.12.2023 /додається/ з пропозиціями щодо забезпечення повної прозорості бюджетного процесу в Україні, зокрема щодо оприлюднення бюджету, доступу громадян до бюджетної інформації, залучення громадськості до аналізу бюджету.

Зазначена електронна петиція в установлений Законом України "Про звернення громадян" строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку та відповідно до частини десятої статті 23¹ цього Закону розглядається як звернення громадян.

Зважаючи на сутність порушених автором звернення питань та визначені законодавством повноваження Міністерства фінансів України (зокрема щодо забезпечення формування та реалізації державної фінансової, бюджетної та боргової політики, державної політики у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, казначейського обслуговування бюджетних коштів), просимо розглянути таке звернення і про результати поінформувати його автора відповідно до вимог Закону України "Про звернення громадян".

Голова Комітету

Роксолана ПІДЛАСА



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Підласа Роксолана Андріївна
Сертифікат: 26B2648ADD3032E10400000097183100CF49AE00
Дійсний до: 21.12.2024 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-13/12-2024/69484 від 29.03.2024



1525138



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Таргонському І. І.

Верховна Рада України
Комітет з питань бюджету

Про розгляд електронної петиції

Шановний Іване Івановичу!

Міністерство фінансів України розглянуло електронну петицію, надіслану листом Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 29.03.2024 № 04-13/12-2024/69484, та в межах компетенції повідомляє.

Щодо оприлюднення повного бюджету: регулярна та повна публікація бюджетної інформації в онлайн-режимі, включаючи доходи, видатки, програми та результати

Відповідно до статті 28 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) Міністерство фінансів України забезпечує оприлюднення, зокрема:

- закону про Державний бюджет України з додатками, які є його невід'ємною частиною, а також інформаційно-аналітичних матеріалів щодо основних показників та завдань державного бюджету (у доступній для громадськості формі) у місячний строк з дня опублікування закону про Державний бюджет України шляхом розміщення на своєму офіційному сайті;
- інформації про виконання Державного бюджету України за підсумками місяця, кварталу та року;
- інформації про виконання зведеного бюджету України;
- іншої інформації про виконання Державного бюджету України.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000A2FE2E000B35B000

Підписувач Улютин Денис Валерійович

Дійсний з 18.01.2023 0:00:00 по 17.01.2025 23:59:59

Міністерство фінансів України



04210-11/Т-599/862 від 24.04.2024

Крім того, інформація про виконання Державного бюджету України підлягає обов'язковій публікації не пізніше 1 березня року, що настає за роком звіту, в газеті «Урядовий кур'єр». Також місячна, квартальна та річна звітність про виконання Державного бюджету України розміщується на офіційному сайті Казначейства. Однак в умовах воєнного стану доступ до зазначеної звітності на сайті Казначейства тимчасово призупинено (постанова Кабінету Міністрів України від 12.03.2022 № 263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану»).

Згідно зі статтею 28 Кодексу для забезпечення доступності інформації про бюджет бюджетні документи мають бути оприлюднені розпорядниками цієї інформації на своїх офіційних сайтах або в інший спосіб відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Зокрема, місцеві державні адміністрації та виконавчі органи відповідних місцевих рад повинні оприлюднювати:

- прогноз місцевого бюджету – у п'ятиденний строк з дня його схвалення;
- проект рішення про місцевий бюджет не пізніше ніж через три робочі дні після подання його відповідній місцевій раді;
- рішення про місцевий бюджет – у десятиденний строк з дня його прийняття.

Головні розпорядники бюджетних коштів здійснюють публічне представлення інформації про виконання бюджетних програм, зокрема досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів, у межах бюджетних програм за звітний бюджетний період до 15 березня року, що настає за звітним, та публікують оголошення про час та місце проведення публічного представлення такої інформації.

Головні розпорядники бюджетних коштів оприлюднюють шляхом розміщення на своїх офіційних сайтах (головні розпорядники коштів місцевих бюджетів можуть оприлюднювати в інший спосіб відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»):

- інформацію про цілі державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів, та показники їх досягнення в межах бюджетних програм за звітний бюджетний період – до 15 березня року, що настає за звітним;
- паспорти бюджетних програм на поточний бюджетний період (включаючи зміни до паспортів бюджетних програм) – протягом трьох робочих днів з дня затвердження таких документів;
- звіти про виконання паспортів бюджетних програм за звітний бюджетний період – протягом трьох робочих днів після подання річної бюджетної звітності;
- звіти про хід реалізації державних інвестиційних проєктів за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує

формування державної політики у сфері економічного і соціального розвитку, – один раз на півріччя (рік), до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом;

- результати оцінки ефективності бюджетних програм за звітний бюджетний період – у двотижневий строк після подання річної бюджетної звітності;

- звіти про огляди витрат державного бюджету – протягом трьох робочих днів після подання таких звітів до Кабінету Міністрів України.

Публічне представлення інформації про виконання місцевих бюджетів відповідно до показників, бюджетні призначення щодо яких затверджені рішенням про місцевий бюджет, здійснюється до 20 березня року, що настає за звітним. Інформація про час і місце публічного представлення такої інформації оприлюднюється разом з інформацією про виконання відповідних бюджетів.

Щодо легкого доступу до інформації: забезпечення вільного та зручного доступу громадян до бюджетної інформації через вебпортали та інші засоби

Відповідно до Концепції створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет», схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.02.2016 № 92-р, Міністерство фінансів України створило вебпортал «Бюджет для громадян» інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет» (www.openbudget.gov.ua) (далі – вебпортал). Вебпортал є інструментом контролю та доступу до публічної інформації, інформування широкого кола громадськості в доступній формі про основні цілі, завдання та пріоритетні напрями бюджетної політики, обґрунтування бюджетних витрат та обсягів доходів, розміщує дані про всі місцеві бюджети, планові і досягнуті результати використання бюджетних коштів у доступній для розуміння формі, що забезпечують прозорість бюджетів державного та місцевого рівнів.

На зазначеному вебпорталі функціонують такі розділи: «Бюджетна грамотність», який містить єдиний глосарій та публікує бюджетні класифікації, принципи та структуру бюджетного процесу; «Розгляд річного бюджету» та «Місцеві бюджети», що дозволяють здійснювати аналіз за доходами, видатками, кредитуванням і фінансуванням державного та місцевих бюджетів; «BOOST-аналіз» за доходами, видатками, кредитуванням, фінансуванням; «Розпорядники», що містить інформацію та показники розпорядників; «Бюджет» та «Борг». Також на вебпорталі реалізовано функцію порівняння бюджетів за різними періодами, показниками, кодами бюджетів, співвідношенням планових і фактичних показників, розподілом доходів та видатків за фондами (загальний / спеціальний).

Водночас на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2021 № 149-р «Про затвердження плану дій із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2021–2022 роках» на вебпорталі додатково надано доступ до показників місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів.

Додатково на вебпорталі відображено інформацію про виконання місцевих бюджетів – за підсумками місяця, кварталу та року. Також необхідно зазначити, що вебпортал має прикладний програмний інтерфейс API (точка обміну даними) для вивантаження публічних даних у машиночитаному форматі, який забезпечує комфортність використання аналітичних даних.

Надання доступу до інформації на вебпорталі є вільним та безоплатним для всіх зацікавлених осіб.

На виконання Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.09.2015 № 911-р «Деякі питання створення і функціонування єдиного веб-порталу використання публічних коштів» (зі змінами) Міністерство фінансів України створило єдиний вебпортал використання публічних коштів (<https://spending.gov.ua>), на якому, зокрема, в щоденному режимі здійснюється оприлюднення інформації про платіжні трансакції на єдиному казначейському рахунку.

На сьогодні єдиний вебпортал використання публічних коштів інтегровано з електронною системою закупівель (<https://prozorro.gov.ua/>), що дозволило поєднати оприлюднену інформацію про платіжні трансакції на єдиному казначейському рахунку з відповідними публічними закупівлями.

Щодо активного залучення громадськості: залучення громадських організацій та експертів до аналізу бюджету та висунення пропозицій

Статтею 7 Кодексу встановлено, що бюджетна система України ґрунтується, зокрема, на принципі публічності та прозорості, який передбачає інформування громадськості з питань бюджетної політики, складання, розгляду, затвердження, виконання державного та місцевих бюджетів, а також контролю за виконанням державного та місцевих бюджетів.

Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

Згідно зі статтею 2 Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Орган місцевого самоврядування самостійно розробляє, затверджує і виконує відповідний місцевий бюджет відповідно до законодавства України, зокрема Конституції України, Кодексу, Закону та інших нормативно-правових актів.

Законом передбачено різні форми безпосередньої участі громадян у вирішенні питань місцевого значення, а саме:

загальні збори громадян (стаття 8), порядок проведення яких визначається законом та статутом територіальної громади; рішення загальних зборів громадян враховуються органами місцевого самоврядування в їх діяльності;

місцеві ініціативи (стаття 9), порядок внесення яких на розгляд ради визначається представницьким органом місцевого самоврядування або статутом територіальної громади; члени територіальної громади мають право ініціювати розгляд будь-якого питання, віднесеного до відання місцевого самоврядування;

громадські слухання (стаття 13), порядок організації яких визначається статутом територіальної громади; члени територіальної громади можуть заслуховувати депутатів відповідної ради та посадових осіб місцевого самоврядування, порушувати питання та вносити пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування, які підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування;

органи самоорганізації населення (стаття 14), правовий статус, порядок організації та діяльності яких визначаються законом.

З метою покращення відкритості та прозорості діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, удосконалення форм участі жителів у вирішенні питань місцевого значення Верховною Радою України прийнято за основу та наразі готуються до другого читання проекти законів України:

«Про внесення змін до Закону України «Про органи самоорганізації населення» щодо удосконалення порядку організації, діяльності та припинення органу самоорганізації населення» (реєстр. № 6319 від 18.11.2021, поданий Кабінетом Міністрів України);

«Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших законодавчих актів України щодо народовладдя на рівні місцевого самоврядування» (реєстр. № 7283 від 13.04.2022, поданий народними депутатами України).

З повагою

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН