



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

Тоненькову Д.В.

Шановний Дмитре Валерійовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянуто Вашу петицію з пропозиціями щодо збільшення кількості днів відпусток та надання пільгових умов виходу на пенсію для громадян України, які проживають в містах з поганою екологією, і в межах предмету відання повідомляємо наступне.

З порушеного у петиції питання стосовно збільшення щорічної оплачуваної відпустки з 24 до 30 календарних днів та встановлення 1-го дня додаткової відпустки за 1 рік роботи в містах де рівень Комплексного Індексу Забруднення Атмосферного повітря перевищує гранично допустимі норми з подальшим пропорційним збільшенням, зазначимо, що Законом України «Про відпустки» встановлено умови, тривалість і порядок надання відпусток працівникам для відновлення працездатності, зміцнення здоров'я, а також для виховання дітей, задоволення власних життєво важливих потреб та інтересів, всебічного розвитку особи.

Статтею 6 цього Закону вже передбачено встановлення щорічної оплачуваної відпустки більшої, ніж 24 дні, тривалості для:

промислово-виробничого персоналу вугільної, сланцевої, металургійної, електроенергетичної промисловості, а також зайнятому на відкритих гірничих роботах, на роботах на поверхні шахт, розрізів, кар'єрів і рудників, на будівельно-монтажних роботах у шахтному будівництві, на транспортуванні та збагаченні корисних копалин;

працівників, зайнятих на підземних гірничих роботах та в розрізах, кар'єрах і рудниках глибиною 150 метрів і нижче;

працівників лісової промисловості та лісового господарства, державних заповідників, національних парків, що мають лісові площі, лісомисливських господарств, постійних лісозаготівельних і лісогосподарських підрозділів інших підприємств, а також лісництва;

воєнізованого особового складу гірничорятувальних частин;
керівних працівників навчальних закладів та установ освіти, навчальних (педагогічних) частин (підрозділів) інших установ і закладів, педагогічних, науково-педагогічних працівників та наукових працівників;

осіб з інвалідністю I і II груп надається;

осіб віком до вісімнадцяти років.

Крім того, статтями 7 та 8 цього ж Закону передбачено надання щорічної додаткової відпустки за роботу із шкідливими і важкими умовами праці, а також за особливий характер праці. Зокрема, відпустка за особливий характер праці надається:

1) окремим категоріям працівників, робота яких пов'язана з підвищеним нервово-емоційним та інтелектуальним навантаженням або виконується в особливих природних географічних і геологічних умовах та умовах підвищеного ризику для здоров'я;

2) працівникам з ненормованим робочим днем.

Водночас необхідно зазначити, що спеціальними законами можуть встановлюватися інші види відпусток для окремих категорій працівників.

Що ж стосується Вашої пропозиції щодо збільшення щорічної оплачуваної відпустки з 24 до 30 календарних днів та встановлення 1-го дня додаткової відпустки за 1 рік роботи в містах де рівень Комплексного Індексу Забруднення Атмосферного повітря перевищує гранично допустимі норми з подальшим пропорційним збільшенням, зазначимо, що збільшення днів відпустки для окремих категорій громадян потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів, а у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Комітет, на жаль, таких розрахунків не має.

Стосовно пільгових умов виходу на пенсію необхідно зауважити наступне.

Пропозиції про запровадження нових пільг щодо обчислення пенсії та визначення умов дострокового виходу на пенсію не узгоджуються з принципами загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, зокрема, щодо рівноправності застрахованих осіб стосовно отримання пенсійних виплат та виконання обов'язків із сплати страхових внесків, диференціації розмірів пенсій залежно від тривалості страхового стажу та розміру заробітної плати (доходу).

Наявність існуючих на цей час пільг у солідарній пенсійній системі пояснюється збереженням ряду норм колишнього пенсійного законодавства з метою недопущення звуження змісту і обсягу прав і свобод громадян. Встановлення нових пільгових умов, норм, порядку пенсійного забезпечення, відмінних від загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, для окремих категорій пенсіонерів сприятиме поглибленню диспропорцій та порушенню соціальної справедливості у системі пенсійного забезпечення.

Створення додаткових преференцій окремим категоріям осіб не відповідає основним напрямам пенсійного реформування, зокрема, забезпеченню рівноправності громадян у пенсійній системі шляхом запровадження єдиних правил призначення пенсій та уніфікації пенсійного законодавства.

Цілком погоджуємось, що на сьогодні одним із найактуальніших, найболючіших є питання подальшого підвищення рівня пенсійного забезпечення, оскільки йде мова про людей літнього віку, які потребують особливої уваги та захисту. Водночас вважаємо, що цю проблему потрібно вирішувати системно шляхом вдосконалення пенсійної системи. Комітет, підтримуючи необхідність продовження реформи системи пенсійного забезпечення, продовжує роботу над планами пенсійної реформи та підтримує розгляд та проведення аналізу різноманітних її варіантів.

Разом з тим, Комітет звернувся до Кабінету Міністрів України з проханням розглянути порушені Вами питання та внести пропозиції щодо їх врегулювання. За наслідками розгляду Вас буде поінформовано додатково.

За результатами розгляду також інформуємо, що з усіма наданими Вами пропозиціями, які є цілком слушними, ознайомлено народних депутатів України – членів Комітету для розгляду, прийняття рішення та можливого врахування в подальшій законотворчій роботі.

Одночасно повідомляємо, що відповідно до статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітети з питань, віднесених до предметів їх відання, мають право надавати роз'яснення щодо застосування положень законів України. Такі роз'яснення не мають статусу офіційного тлумачення.

З повагою

Голова Комітету

Г. Третякова



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000C18C040003E80C00
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/15-2021/195802 від 15.06.2021



544798



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

Кабінет Міністрів України

До Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів надійшла петиція Тоненькова Дмитра Валерійовича з пропозиціями щодо збільшення кількості днів відпусток та надання пільгових умов виходу на пенсію для громадян України, які проживають в містах з поганою екологією.

Керуючись Законом України «Про комітети Верховної Ради України» та враховуючи повноваження Кабінету Міністрів України, надсилаємо зазначену петицію для детального вивчення порушених проблем та внесення пропозицій щодо шляхів їх врегулювання.

Про результати розгляду просимо повідомити заявника та Комітет.

Додаток: на 2 аркушах.

Голова Комітету

Г. Третьякова



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третьякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000C18C040003E80C00
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/12-2021/196177 від 15.06.2021



544864



**Віце-прем'єр-міністр
з питань європейської та
євроатлантичної інтеграції України**

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До звернення Комітету Верховної
Ради України з питань соціальної
політики та захисту прав ветеранів
від 15.06.21 № 04-30/12-2021/196177

**Мінсоцполітики (Лазебній М. В.) - скликання
Мінекономіки**

Прошу розглянути та про результати в установлений законом строк
поінформувати заявника, Комітет Верховної Ради України і Кабінет Міністрів.

**РЕЗНІКОВУ О. Ю.
Верховна Рада України (Третьяковій Г. М.)**

ФЕДОРЧУКУ В. Я.
Коблошу В. В. (Максимчуку О. С.), Бочку І. С.

Ольга СТЕФАНШИНА



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.:(044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____

На № 04-30/12-2021/196177 від 15.06.2021

Про розгляд звернення

**Комітет Верховної Ради
України з питань соціальної
політики та захисту прав
ветеранів**

Кабінет Міністрів України

Тоненьков Д. В.



Міністерством соціальної політики на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішиної О. В. від 15.06.2021 № 29807/1/1-21 розглянуто в межах компетенції лист Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів щодо електронної петиції Тоненькова Д. В. та повідомляється.

Законом України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій”, який набрав чинності 11.10.2017, внесено зміни до Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон), якими, зокрема, запроваджено єдині правила визначення розмірів пенсійних виплат відповідно до норм Закону.

Умови призначення пенсії за віком на пільгових умовах для окремих категорій працівників визначено статтею 114 Закону.

Пунктом 16 Прикінцевих положень Закону визначено, що положення Закону України „Про пенсійне забезпечення” застосовуються в частині визначення права на пенсію за вислугу років для осіб, які на день набрання чинності Законом України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій” мають вислугу років та стаж, необхідні для призначення такої пенсії.

З урахуванням викладеного, правові підстави для внесення змін щодо розширення категорій осіб, які мають право на пенсію за віком на пільгових умовах, зокрема, які проживають в екологічно забрудненій зоні згідно комплексного індексу забруднення атмосферного повітря, відсутні.

Водночас зазначаємо, що станом на сьогодні інформація від Міністерства економіки України не надійшла.

Заступник Міністра

Віталій МУЗИЧЕНКО





МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На №_04-30/12-2021/196177_від_15.06.2021_

Комітет Верховної Ради
України з питань соціальної
політики та захисту прав
ветеранів

Міністерство економіки України на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішиної О. В. від 15.06.2021 № 29807/1/1-21 розглянуло в межах компетенції ваш лист щодо електронної петиції гр. Тоненькова Д. В. стосовно збільшення кількості днів відпусток для громадян України, які проживають в містах з поганою екологією, і повідомляє.

Чинним законодавством вже передбачено збільшену тривалість щорічної відпустки в містах з поганою екологією, зокрема для працівників, які працюють (перебувають у відрядженні) на територіях радіоактивного забруднення. Так, відповідно до статті 47 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» така щорічна відпустка надається тривалістю пропорційно відпрацьованому на цих територіях часу: у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення - 44 календарні днів; у зоні гарантованого добровільного відселення - 37 календарних днів; у зоні посиленого радіоекологічного контролю - 30 календарних днів. Зазначені відпустки надаються без урахування додаткової відпустки, передбаченої законодавством України.

Для прийняття рішення відносно розроблення змін до законодавства щодо збільшення кількості днів відпусток для громадян України, які працюють/проживають на територіях з високим рівнем забруднення атмосферного повітря, необхідно мати вихідні дані відносно стану забруднення повітря на відповідних територіях, а також про довгострокову динаміку показників, прогнозування їх змін і ступеня небезпечності.

Водночас, до повноважень Мінекономіки не віднесено проведення державного моніторингу вмісту забруднюючих речовин у повітрі міст України, забезпечення збирання даних та проведення аналізу інформації про якість



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044483200F0C29500

Підписувач Глущенко Світлана Володимирівна

Дійсний з 15.06.2021 0:00 по 14.06.2023 23:59

Мінекономіки



4706-01/34396-01 від 01.07.2021

атмосферного повітря, прогнозування її змін, впливу забруднення на здоров'я та життєдіяльність населення та розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття управлінських рішень у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Слід врахувати, що можуть спостерігатися значні відмінності концентрацій шкідливих речовин у межах декількох сотень метрів, вони також можуть змінюватися протягом доби чи мати сезонний характер, що впливає на визначення даних та точність усереднення. У зв'язку з цим не вбачається раціональним встановлення на тривалий проміжок часу підвищеної тривалості щорічної відпустки на відповідних територіях.

Крім того, залишається відкритим питання про рівень позитивного впливу на здоров'я працівника підвищеної тривалості відпустки у випадку, коли він працює і проживає на одній і тій самій території і відповідно у період своєї відпустки так само зазнає негативного впливу шкідливих факторів навколишнього середовища.

Тому, на нашу думку, державна політика у сфері створення сприятливого середовища життєдіяльності має бути спрямована в першу чергу на впровадження нормативів екологічної безпеки для запобігання негативного впливу забруднення не лише на здоров'я людини, але й на довкілля, здійснення заходів попередження подальшого забруднення атмосферного повітря, регулювання викидів в атмосферне повітря забруднюючих речовин, зокрема суб'єктами господарювання тощо.

Враховуючи зазначене, прийняття запропонованих змін, вважаємо, потребує зваженого та поміркованого рішення, прийнятого на підставі проведення вищенаведених заходів аналізу та моніторингу спільно з органами, уповноваженими здійснювати державну політику у сфері екологічної безпеки.

Оскільки Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (Міндовкілля) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики, зокрема у сфері охорони навколишнього природного середовища, екологічної безпеки та відповідно до покладених на нього завдань забезпечує нормативно-правове регулювання у сфері охорони атмосферного повітря, здійснює загальну координацію та організацію проведення моніторингу атмосферного повітря (підпункт 1 пункту 3, підпункти 47, 49 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 р. № 614), вважаємо доцільно залучити до опрацювання порушеного питання також Міндовкілля.

Водночас зауважимо, що роботодавці мають право в межах своїх повноважень і за рахунок власних коштів установлювати додаткові порівняно із законодавством трудові і соціально-побутові пільги для працівників, в т. ч. інші види оплачуваних відпусток або відпусток більшої тривалості, ніж встановлено

законодавством, на умовах, визначених у колективному договорі (стаття 9¹ Кодексу законів про працю України).

Згідно з частиною шостою статті 69 Господарського кодексу України підприємство самостійно встановлює для своїх працівників додаткові відпустки, скорочений робочий день та інші пільги.

**Заступник Міністра
економіки України**

Світлана ГЛУЩЕНКО