



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

**ЛЕЙКУ М.М.**

### **Шановний Михайле Макаровичу!**

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука у Комітеті з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянуто Вашу електронну петицію щодо заборони особам, які притягувалися до адміністративної та/або кримінальної відповідальності, обіймати посади осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

За наслідками розгляду, насамперед, зазначаємо, що відповідно до положень статті 23<sup>1</sup> Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції. Електронна петиція, яка в установленний строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян.

Беручи до уваги наведене та враховуючи те, що на підтримку Вашої петиції в період з 15 вересня по 15 грудня 2020 року подано 11 підписів, її розглянуто у Комітеті як звернення громадян.

З приводу безпосередньо Вашої пропозиції щодо заборони особам, які притягувалися до адміністративної та/або кримінальної відповідальності, обіймати посади осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, вважаємо за необхідне зауважити, що згідно з частинами першою і другою статті 24, частиною другою статті 38 Конституції України громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом.

Не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального

походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками.

Громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби, а також до служби в органах місцевого самоврядування.

З урахуванням наведених конституційних приписів Закон України «Про державну службу» визначає принципи, правові та організаційні засади забезпечення публічної, професійної, політично неупередженої, ефективної, орієнтованої на громадян державної служби, а Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» – правові, організаційні, матеріальні та соціальні умови реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування, загальні засади діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, їх правовий статус, порядок та правові гарантії перебування на службі в органах місцевого самоврядування.

Звертаємо Вашу увагу, що обома вказаними законодавчими актами серед обмежень, пов'язаних із вступом на державну службу чи прийняттям на службу в органи місцевого самоврядування, передбачена наявність судимості за вчинення умисного кримінального правопорушення, якщо ця судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку (пункт 3 частини другої статті 19 Закону України «Про державну службу», пункт 2 частини першої статті 12 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»). До того ж, пунктом 5 частини другої статті 19 Закону України «Про державну службу» встановлено, що на державну службу не може вступити особа, яка піддавалася адміністративному стягненню за правопорушення, пов'язане з корупцією, – протягом трьох років з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили.

Отже, чинним законодавством вже передбачена низка обмежень щодо вступу на державну службу чи прийняття на службу в органи місцевого самоврядування для осіб, які мають судимість за вчинення умисного кримінального правопорушення або піддавались адміністративному стягненню за правопорушення, пов'язане з корупцією.

Разом з тим, наведеними законодавчими положеннями також чітко встановлено строк, протягом якого відповідні особи не можуть вступити на державну службу чи на службу в органах місцевого самоврядування – до моменту погашення або зняття в установленому законом порядку судимості чи протягом трьох років з дня набрання законної сили рішенням суду про накладення адміністративного стягнення за правопорушення, пов'язане з корупцією.

Такий підхід, на нашу думку, покликаний забезпечити вступ на державну службу чи на службу в органах місцевого самоврядування на принципах рівності та недискримінації, адже згідно з частиною першою статті 88 Кримінального кодексу України особа визнається такою, що має судимість,

з дня набрання законної сили обвинувальним вироком і до погашення або зняття судимості. Аналогічно, статтею 39 Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлено, що, якщо особа, піддана адміністративному стягненню, протягом року з дня закінчення виконання стягнення не вчинила нового адміністративного правопорушення, то ця особа вважається такою, що не була піддана адміністративному стягненню.

Відтак, введення додаткових обмежень для вступу на державну службу чи службу в органах місцевого самоврядування, на нашу думку, має бути юридично обґрунтованим та враховувати принцип пропорційності, який є важливою складовою одного з основоположних конституційних принципів – принципу верховенства права – і повинен забезпечувати баланс між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване певне обмеження чи заборона.

З повагою

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович

Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00

Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/15-2021/27034 від 01.02.2021



367245