



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

---

Радченку М. В.

### **Шановний Миколо Васильовичу!**

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянуто Ваше звернення щодо необхідності доопрацювання законопроекту «Про статус ветеранів та членів сімей загиблих (померлих) Захисників України та ветеранів» реєстр. № 3407 від 29.04.2020 року та проекту Закону України «Про статус осіб, які сприяли захисту Батьківщини, та осіб, постраждалих внаслідок збройних конфліктів» за реєстр. № 3408 від 29.04.2020 року, які внесено народними депутатами України від фракції політичної партії «ГОЛОС» у Верховній Раді України IX скликання Василенко Л. В., Бобровською С. А., Васильченко Г. І. та іншими народними депутатами України.

Слід зазначити, що законопроектом № 3407 передбачається додатковий пакет до загальної програми державних гарантій медичного обслуговування населення медичних послуг та лікарських засобів; право на психологічну підтримку на законодавчому рівні; програми кредитування житла та компенсації за купівлю житла; компенсацію вартості навчання в державних та приватних вищих навчальних закладах за відповідним рівнем професійної (професійно-технічної), фахової передвищої або вищої освіти; право на професійну орієнтацію та часткову оплату послуг з перекваліфікації або підвищення кваліфікації; компенсацію за надання соціальних послуг.

За орієнтовними розрахунками авторів законопроекту реалізація положень законопроекту «Про статус ветеранів, членів сімей загиблих (померлих) Захисників України та ветеранів» потребуватиме видатків державного та місцевих бюджетів в сумі більше ніж 86,2 млрд грн. для покриття витрат, пов'язаних із наданням учасникам бойових дій, учасникам бойових дій з інвалідністю, членам сімей загиблих (померлих) Захисників України та членам сімей загиблих (померлих) ветеранів відповідних пільг та гарантій.

За приблизними розрахунками Міністерства соціальної політики України реалізація положень законопроекту потребуватиме з державного та місцевих бюджетів в сумі більше ніж 180 млрд. грн. видатків.

Водночас, відповідно до вимог ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України та ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту має бути надано не тільки фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), але й пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджетів та/або джерел додаткових надходжень бюджетів для досягнення збалансованості бюджетів.

У зв'язку з тим, що реалізація цього законопроекту не забезпечена доходами бюджету, шанси для його прийняття відсутні.

Законопроект потребує техніко-юридичного та редакційного доопрацювання. Окрім цього, у законопроекті наявні не всі пільгові категорії громадян, які віднесені до кола учасників бойових дій чинним Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Так, у ст. 8 проекту при визначенні ветеранів з інвалідністю такими особами визнаються особи, яким була встановлена інвалідність внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час або внаслідок безпосередньої участі в бойових діях чи виконанні обов'язків військової служби під час захисту Батьківщини або на території інших держав. Проте у ст. 7 Закону встановлено, що «до осіб з інвалідністю внаслідок війни належать особи з числа військовослужбовців ..., які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва, захворювання, одержаних під час захисту Батьківщини, виконання обов'язків військової служби (службових обов'язків)». Крім того, «до осіб з інвалідністю внаслідок війни належать також особи, з числа військовослужбовців, осіб вільнонайманого складу, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час захисту Батьківщини, виконання інших обов'язків військової служби» (п. 1 ч. 2 ст. 7 Закону).

Отже, за проектом, на відміну від чинного Закону, військовослужбовець, який отримав інвалідність, може стати «ветераном з інвалідністю» лише при поєднанні таких умов як участь в бойових діях і виконання службових обов'язків під час захисту Батьківщини. Тобто, військовослужбовець, який отримав інвалідність при виконанні службових обов'язків, наприклад, під час несення обов'язків караульної служби, не зможе отримати статус «ветерана з інвалідністю», оскільки у цей час не було бойових дій і незрозуміло, чи захищав він, при цьому, Батьківщину.

Крім цього, варто зазначити, що чинним Законом до осіб з інвалідністю внаслідок війни віднесено також військовослужбовців, осіб вільнонайманого

складу, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час захисту Батьківщини, виконання інших обов'язків військової служби, пов'язаних з перебуванням на фронті в інші періоди, з ліквідацією наслідків Чорнобильської катастрофи, ядерних аварій, ядерних випробувань, з участю у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї, іншим ураженням ядерними матеріалами; осіб начальницького і рядового складу органів Міністерства внутрішніх справ і органів Комітету державної безпеки колишнього Союзу РСР, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України та інших військових формувань, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час виконання службових обов'язків, ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, ядерних аварій, ядерних випробувань, участі у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї, інших уражень ядерними матеріалами; осіб, залучених до складу формувань Цивільної оборони, які стали особами з інвалідністю внаслідок захворювань, пов'язаних з ліквідацією наслідків Чорнобильської катастрофи.

Таким чином, станом на сьогодні існує дискусія у суспільстві щодо норм вказаного законопроекту, які потребують суттєвого доопрацювання, та пошуку джерел додаткових надходжень для подальшої реалізації його норм.

Законопроектом № 3408 пропонується законодавчо визначити поняття та зміст статусу осіб, які сприяли захисту Батьківщини, збереженню її суверенітету, незалежності та територіальної цілісності, а також осіб, які постраждали внаслідок збройних конфліктів.

Крім того, законопроектом № 3408 встановлюється система державної соціальної підтримки вказаних осіб, що передбачає збереження або збільшення розмірів діючих на сьогодні деяких видів пільг, компенсацій чи гарантій (санаторно-курортне лікування, оплата житлово-комунальних послуг, проїзд у громадському транспорті тощо), запровадження нових видів соціальної підтримки (медичне обслуговування, психологічна підтримка, кредитування житла, компенсація за купівлю житла, компенсація вартості навчання в закладах освіти тощо).

Водночас, оскільки законопроектом передбачається розширення діючих на сьогодні пільг, компенсацій та гарантій, передбачених Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», зокрема, щодо надання медичної та психологічної підтримки, кредитування житла, виплати компенсації за купівлю житла чи навчання в закладах освіти тощо, то відповідно до висновку Міністерства фінансів України реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, обсяг яких визначити за відсутності вихідних даних не вбачається можливим.

Також інформуємо, що 01.07.2020 Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні розглянув законопроекти № 3407 та 3408 і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити ці законопроекти до порядку денного третьої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та прийняти їх за основу.

Центральні органи виконавчої влади, профспілкові та громадські організації надали свої пропозиції для доопрацювання вказаних законопроектів у разі підтримки їх парламентом у першому читанні за основу.

За результатами розгляду звернення повідомляємо, що Ваші пропозиції доведені до відома народних депутатів України – членів Комітету, які відповідно до статті 93 Конституції України мають право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України.

**З повагою**  
**Голова Комітету**

**Г. М. Третякова**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна  
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000C18C040003E80C00  
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-30/16-2020/233819 від 09.12.2020



284873