



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

---

**Грищуку І.В.**

### **Шановний Іване Вікторовичу!**

На виконання доручення Першого заступника Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука у Комітеті Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності розглянуто щодо необхідності, на Вашу думку, відхилення проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху" № 2695 від 27.12.2019 року.

За результатами розгляду повідомляємо наступне.

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 2695) поданий народними депутатами України О. Бакумовим, В. Медяником та В. Неклюдовим.

На думку авторів законопроекту, його прийняття дозволить забезпечити створення безпечних умов для учасників дорожнього руху, збереження життя і здоров'я громадян, а також підвищить ефективність впливу на дисципліну учасників дорожнього руху з чітким визначенням правових санкцій за вчинені правопорушення та забезпечення належного рівня реалізації прийнятих рішень в адміністративних справах у сфері безпеки дорожнього руху.

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, а також законів України «Про дорожній рух» та «Про Національну поліцію», якими: 1) посилити відповідальність за керування транспортними засобами, річковими, морськими або маломірними суднами в стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння; 2) змінити механізм притягнення до відповідальності за адміністративні правопорушення, зафіксовані в автоматичному режимі, скасувавши нарахування штрафних балів; 3) легалізувати використання поліцейськими технічних засобів відеозапису з обов'язковим долученням матеріалів відеофіксації до протоколу про адміністративне правопорушення тощо.

Згідно з дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 02 січня 2020 року головним комітетом з підготовки і попереднього розгляду цього законопроекту було визначено Комітет з питань правоохоронної діяльності.

Зазначений законопроект був включений до порядку денного третьої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання Постановою Верховної Ради України «Про порядок денний третьої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 4 лютого 2020 року № 485-ІХ.

У зв'язку з цим та відповідно до статті 108 Регламенту Верховної Ради України та статті 12 Закону України «Про Комітети Верховної Ради України» на засіданні Комітету з питань правоохоронної діяльності 12 лютого 2020 року було розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 2695).

Під час обговорення народні депутати України - члени Комітету звернули увагу на актуальність ідеї законопроекту, проте було наголошено на низці суперечливих положень законопроекту, зокрема щодо:

суттєвого підвищення санкцій за вчинення адміністративних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху;

встановлення більш тривалих (протягом року з дня вчинення) строків накладення адміністративних стягнень за вчинення правопорушень, передбачених ст. 130 КУпАП «Керування транспортними засобами або суднами особами, які перебувають у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або під впливом лікарських препаратів, що знижують їх увагу та швидкість реакції»;

порядку позбавлення спеціального права керування транспортним засобом;

доцільності передбачення в санкціях за вчинення адміністративних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху такого стягнення як адміністративний арешт;

внесення змін до Закону України «Про дорожній рух» та Закону України «Про Національну поліцію» в частині розширення переліку основних обов'язків водія транспортного засобу, підстав зупинки транспортних засобів поліцейськими та повноважень Національної поліції у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху;

запропонованих змін до Загальної частини Кримінального кодексу України в частині зміни підходів до звільнення від кримінальної відповідальності за вчинення кримінальних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху та порядку відбуття таких покарань.

Народні депутати України – члени Комітету також звернули увагу на те, що досягнення задекларованої законопроектом мети досягається комплексом заходів, а не лише посиленням відповідальності, зокрема створенням та впровадженням державних програм вивчення та дотримання Правил дорожнього руху, роз'яснювальних та навчальних програм для молоді тощо. Також численні випадки, коли водії, які керували в стані сп'яніння, не завжди отримують належне адміністративне покарання, часто пов'язані саме не з м'якістю покарання, а відсутністю належного контролю з боку поліції за дорожньою ситуацією та профілактичною роботою.

Заслухавши інформацію підкомітету, позицію Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету щодо незадовільної ситуації у сфері безпеки

дорожнього руху Комітет рекомендував Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 2695), за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Верховною Радою України 13 липня 2020 року було прийнято рішення про прийняття за основу проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 2695).

Відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» № 766-IX від 13.07.2020 року Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності доручено доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

Відповідно до статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання, вносяться суб'єктами права законодавчої ініціативи в 14-денний строк після дня прийняття законопроекту за основу. Зазначений строк завершився 27 липня 2020 року. До вищезазначеного законопроекту надійшло 705 поправок та пропозицій народних депутатів України, які наразі опрацьовуються в Комітеті в визначеному законодавством порядку.

Згідно з вимогами статті 123 Регламенту Верховної Ради України за результатами розгляду законопроекту в другому читанні Верховна Рада приймає рішення про:

- 1) прийняття законопроекту в другому читанні та доручення головному комітету підготувати його до третього читання;
- 2) відхилення законопроекту;
- 3) прийняття законопроекту в другому читанні та в цілому;
- 4) прийняття законопроекту в другому читанні, за винятком окремих розділів, глав, статей, частин статей, та направлення їх головному комітету на доопрацювання з наступним поданням законопроекту на повторне друге читання;
- 5) повернення законопроекту головному комітету на доопрацювання з наступним поданням на повторне друге читання.

Враховуючи вищезазначене, остаточне рішення за наслідками розгляду законопроекту у другому читанні буде прийматись Верховною Радою України під час пленарного засідання у визначеному Регламентом Верховної Ради України порядку.

Водночас повідомляємо Вам, що зміст зазначеної петиції доведено до відома народних депутатів України – членів Комітету, які як суб'єкти права законодавчої ініціативи прийматимуть рішення про її врахування в законопроектній діяльності.

Також звертаємо Вашу увагу на незмінну позицію Комітету, яка полягає в тому, що пропозиції щодо криміналізації нових діянь, розширення обсягу

кримінальної чи адміністративної відповідальності повинні мати серйозне наукове обґрунтування і бути результатом ґрунтовного аналізу практики застосування відповідних статей Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення, мають супроводжуватись, принаймні, статистичними даними та прикладами із практики, які б доводили неефективність чи недостатню ефективність чинних норм, наявність проблем в їх застосуванні, наявність випадків, коли справді небезпечні діяння залишались безкарними внаслідок недосконалості правових норм.

**З повагою**

**Голова Комітету**

**Д. Монастирський**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00E7788200  
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-27/12-2020/193135 від 26.10.2020



240581