



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

№ 04-23/16-1928

"10" Вересня 2020 р.

Д.ГІСНУ

Шановний пане Дмитре!

У Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука розглянуто Вашу петицію щодо запровадження на законодавчому рівні заборони використання коштів місцевого бюджету на піар та популяризацію себе особисто посадовими особами органів місцевого самоврядування та депутатами місцевих рад.

За наслідками розгляду, насамперед, вважаємо за необхідне зауважити, що відповідно до частин десятої та одинадцятої статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована, зокрема, Верховній Раді України, яка у строк не більше трьох місяців з дня її оприлюднення набрала менш як 25000 підписів громадян на її підтримку, після завершення строку збору підписів розглядається як звернення громадян відповідно до цього Закону.

Враховуючи, що на підтримку Вашої петиції було подано лише 16 підписів, її розгляд було здійснено у порядку, встановленому для звернень громадян.

В сенсі порушеного питання, перш за все, привертаємо Вашу увагу до одного з основних конституційних принципів здійснення в Україні державної влади та місцевого самоврядування, що міститься у частині другій статті 19 Конституції України, за яким органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Цей конституційний припис також відтворено у частині третій статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», який є рамковим у сфері організації системи місцевого самоврядування. При цьому згідно з частиною першою цієї ж статті правовий статус місцевого самоврядування в Україні визначається Конституцією України, цим та іншими законами, які не повинні суперечити положенням цього Закону.

Основними законодавчими актами, що регулюють правові засади діяльності посадових осіб органів місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, крім Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), є закони України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад».

Так, відповідно до статті 4 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» одним з основних принципів служби є її фінансове та матеріально-технічне забезпечення за рахунок коштів місцевого бюджету.

Пунктами 23 і 27 частини першої статті 26 Закону визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього; затвердження звіту про виконання відповідного бюджету, прийняття рішень щодо передачі коштів з відповідного місцевого бюджету тощо. А щодо сфери рекламування цим Законом (пп. 13 п. "а" ст. 30) визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження надання дозволу на розміщення реклами в порядку, встановленому законодавством.

Правовий статус депутатів місцевих рад встановлено Законом України «Про статус депутатів місцевих рад». У цьому Законі містяться такі застереження щодо діяльності депутатів, як заборона використовувати свій депутатський мандат в цілях, не пов'язаних з депутатською діяльністю (частина друга статті 7); дотримання правил депутатської етики, одним з яких є заборона на використання депутатського мандата в особистих інтересах чи в корисливих цілях (пункт 2 частини першої статті 8) тощо.

В сенсі порушеного Вами питання також зазначаємо, що згідно з статтею 12 Виборчого кодексу України рівність прав і можливостей кандидатів, партій (організацій партій) – суб'єктів виборчого процесу забезпечується, серед іншого, заборonoю на використання для фінансування передвиборної агітації (у тому числі, у друкованих та аудіовізуальних засобах масової інформації, рекламі, відеофільмах, листівках, плакатах, інших друкованих агітаційних матеріалів тощо) будь-яких коштів, окрім коштів виборчого фонду партії (кандидата, організації партії).

Підсумовуючи викладене та виходячи з системного аналізу вказаних законодавчих актів, констатуємо, що жоден з цих документів не містить положень щодо надання повноважень посадовим особам місцевого самоврядування та депутатам місцевих рад на використання коштів відповідних місцевих бюджетів з метою популяризації себе особисто.

Разом з тим Ваші пропозиції будуть доведені до відома народних депутатів України – членів Комітету для можливого їх розгляду під час підготовки і опрацювання проекту нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою конкретизації та регламентації порушеного питання.

З повагою

Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, somewhat abstract shape. The signature is positioned to the right of the text 'Голова Комітету' and to the left of the name 'А КЛОЧКО'.

А КЛОЧКО