



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ  
Комітет з питань економічного розвитку

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5

гр. Пилипенко А.А.

Відповідно до статті 23<sup>1</sup> Закону України "Про звернення громадян" Ваша електронна петиція з пропозиціями про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі", яка не набрала необхідної кількості голосів, за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука надійшла на адресу нашого Комітету для розгляду як звернення.

За результатами розгляду згаданого звернення повідомляємо, що його направлено до Кабінету Міністрів України для подальшого розгляду та відповідного реагування, про наслідки яких Вас буде повідомлено додатково.

**З повагою**

**Голова Комітету**

**Д.А. Наталуха**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Наталуха Дмитро Андрійович (3203419593)  
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C0400000026532C0099B57800  
Дійсний до: 19.08.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-16/19-2020/149009 від 03.09.2020



184824



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**Комітет з питань економічного розвитку**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5

**Кабінет Міністрів України**

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука у Комітеті з питань економічного розвитку розглянута електронна петиція Пилипенко А.А.,

з пропозиціями про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" в частині прийнятих обмежень щодо уповноваженої особи, визначеної відповідальною за організацію та проведення процедур закупівлі.

Керуючись частиною десятою статті 23<sup>1</sup> Закону України «Про звернення громадян», направляємо зазначену електронну петицію для розгляду та відповідного реагування, про наслідки яких просимо повідомити автора звернення та Комітет.

Додаток: на 2 арк.

**Голова Комітету**

**Д.А. Наталуха**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Наталуха Дмитро Андрійович (3203419593)  
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C0400000026532C0099B57800  
Дійсний до: 19.08.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-16/19-2020/149011 від 03.09.2020



184836



**Віце-прем'єр-міністр України —  
Міністр цифрової трансформації України**

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,  
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

---

До звернення  
Комітету Верховної Ради України  
з питань економічного розвитку  
від 03.09.20 № 04-16/19-2020/149011

**Мінекономіки (Петрашку І. Р.)**

Прошу розглянути та про результати поінформувати в установленій законом строк заявника, Комітет Верховної Ради України і Кабінет Міністрів.

**Верховна Рада України (Наталусі Д. А.)**

*ДЕХТЯРЕНКУ С. С.  
Ящук В. В., Бочку І. С.*

**Михайло ФЕДОРОВ**



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ 01008 Тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Комітет з питань економічного розвитку  
Верховної Ради України**

*Щодо інформування*

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України Федорова М.А. від 09.09.2020 № 37219/1/1-20 розглянуло електронну петицію Пилипенко А.А. з пропозиціями щодо внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” стосовно способу визначення уповноваженої особи (далі – звернення заявника), надісланий листом Комітету з питань економічного розвитку Верховної ради України від 03.09.2020 № 04-16/19-2020/149011, та повідомляє, що відповідь на звернення заявника надано листом від 16.09.2020 № 3304-04/56449-09, копія якого додається.

Додаток: на 4 аркушах.

**Заступник Міністра**

**Світлана ПАНАЮТІДІ**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000041902C00F78B7900

Підписувач Панаютіді Світлана Миколаївна

Дійсний з 20.09.2019 0:00 по 20.09.2021 0:00

Мінекономіки



3304-01/56781-01 від 17.09.202  
15:57:16



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ 01008 Тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Пилипенко**

*Щодо надання відповіді*

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України - Міністра цифрової трансформації України Федорова М. А. від 09.09.2020 № 37219/1/1-20 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку від 03.09.2020 № 04-16/19-2020/149011 Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України розглянуло електронну петицію Пилипенко А.А. з пропозиціями щодо внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" стосовно способу визначення уповноваженої особи та повідомляє.

Відносини у сфері публічних закупівель регулюються Законом України "Про публічні закупівлі" (далі – Закон), який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

Під час розроблення законодавства у сфері публічних закупівель особлива увага приділяється гармонізації національного законодавства з правилами Європейського Союзу (далі – ЄС) в рамках виконання Угоди про асоціацію,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000041902C00F78B7900

Підписувач Панаїотіді Світлана Миколаївна

Дійсний з 20.09.2019 0:00 по 20.09.2021 0:00

Мінекономіки



3304-04/56449-09 від 16.09.20  
11:28:46



адаптації ключових концепцій, понять та приведення процедур закупівлі у відповідність із міжнародними стандартами.

Згідно із статтею 152 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) було розроблено та затверджено розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 175-р “Про Стратегію реформування системи публічних закупівель (“дорожню карту”)” (далі – Стратегія).

Основною метою Стратегії зокрема є забезпечення виконання міжнародних зобов’язань України у сфері публічних закупівель щодо адаптації законодавства до європейських та міжнародних стандартів.

Відповідно до Стратегії було затверджено план заходів щодо її реалізації, що включає усі аспекти реформування та загальні правові засади імплементації положень нових директив ЄС у національне законодавство у сфері публічних закупівель, розвиток інституційної системи, професіоналізацію сфери публічних закупівель та створення електронної системи публічних закупівель.

Стратегія передбачає п’ять основних напрямів реформування системи публічних закупівель України, серед яких вагоме місце займає розвиток системи професійної підготовки спеціалістів з питань публічних закупівель та професіоналізація у сфері публічних закупівель.

Відповідно до плану заходів щодо реалізації Стратегії реформування системи публічних закупівель, професіоналізація сфери публічних закупівель передбачає, зокрема поступову заміну діяльності комітетів з конкурсних торгів функціональними обов’язками спеціалістів, що залучені до виконання функцій публічних закупівель.

Мінекономіки, як Уповноважений орган у сфері публічних закупівель, веде активну роботу щодо реалізації плану заходів розвитку професіоналізації сфери публічних закупівель.

Крім того, Законом передбачена імперативна норма щодо поступової відмови від формату роботи тендерних комітетів та повний перехід в обов’язковому порядку на уповноважених осіб з 1 січня 2022 року, які визначаються у спосіб, передбачений у статті 11 Закону.

Відповідно до частини сьомої статті 11 Закону уповноважена особа здійснює свою діяльність на підставі укладеного із замовником трудового договору (контракту) або розпорядчого рішення замовника та відповідного положення.

Так, виходячи зі змісту норм Закону уповноважена особа має перебувати із замовником саме у трудових правовідносинах.

Поряд з цим уповноважена особа діє від імені та в інтересах замовника, здійснюючи закупівлі для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад, і не має на меті отримання прибутку, оскільки у такий спосіб забезпечує виконання функції, покладеної законодавством на певну інституцію за рахунок коштів платників податків.

Водночас за порушення вимог Закону передбачена відповідальність для уповноважених осіб (стаття 44 Закону). Натомість статтею 55 Господарського кодексу України визначено поняття суб'єкта господарювання. Відповідно до частини першої статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

Тому, у разі укладення господарського договору із суб'єктом підприємницької діяльності, запропонованому у листі, така особа матиме права і обов'язки виключно в межах укладеного договору, здійснюючи діяльність на власний ризик та з метою одержання прибутку, не нестиме жодної відповідальності за порушення закупівельного законодавства, що спричиняє виникнення низки ризиків, у тому числі корупційних, перевитрачання бюджетних коштів, неефективного здійснення закупівель тощо.

При цьому Законом передбачено можливість аутсорсингу організації та проведення процедур закупівель централізованими закупівельними організаціям (далі – ЦЗО), які створюються як юридичні особи державної або комунальної власності, що визначаються Кабінетом Міністрів України, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування як замовники, які організують і проводять тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до Закону.

ЦЗО набувають усіх прав та обов'язків замовників, та несуть відповідальність згідно із законами України.



Особливості створення та діяльності ЦЗО, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 № 1216 “Про Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій” (далі – Постанова), передбачають, що замовник має право самостійно обирати ЦЗО з числа тих, що визначені Кабінетом Міністрів України, органами місцевого самоврядування, крім випадків, коли замовники зобов’язані здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію.

У свою чергу, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р “Про визначення державної установи “Професійні закупівлі” централізованою закупівельною організацією” (зі змінами) (далі – Розпорядження № 846-р) державну установу “Професійні закупівлі” визначено централізованою закупівельною організацією. Водночас ЦЗО згідно з Розпорядженням № 846-р може здійснювати також організацію та проведення тендерів в інтересах тих замовників, які мають право самостійно обирати ЦЗО, на підставі укладеного з нею договору та за винагороду. При цьому розмір винагороди встановлено Розпорядженням № 846-р та регулюється Постановою.

Ураховуючи викладене, пропозиція щодо внесення змін до Закону не підтримується, оскільки укладення договору з суб’єктом господарювання (підприємцями) передбачає самостійну діяльність з метою одержання прибутку, що не кореспондується з метою Закону.

Одночасно зазначаємо, що листи Мінекономіки не встановлюють норм права, носять виключно рекомендаційний та інформативний характер.

З повагою

**Заступник Міністра  
розвитку економіки, торгівлі та  
сільського господарства України**

**Світлана ПАНАЮТІДІ**