



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04-31/19-27/10266

"16" січня 2019 р.

Громадянину
Шульзі С.В.

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури розглянув ваше звернення від 12.12.2019 щодо заборони розташування на дорогах будь-яких інженерних споруд, комунікацій, тощо крім об'єктів дощової каналізації та повідомляє.

Відповідно до статті 23-1 Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, яка в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян відповідно до Закону України «Про звернення громадян».

Так, статтею 5 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що автомобільні дороги поділяються на:

- автомобільні дороги загального користування;
- вулиці і дороги міст та інших населених пунктів;
- відомчі (технологічні) автомобільні дороги;
- автомобільні дороги на приватних територіях.

17.11.2016 прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування» № 1764-VIII, яким внесенні зміни до Закону України «Про автомобільні дороги» щодо розподілення повноважень з управління автомобільними дорогами загального користування.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про автомобільні дороги» до повноважень Укравтодору, належать організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення відповідно до державних будівельних норм і стандартів, а також переліків об'єктів та обсягів бюджетних коштів на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт автомобільних доріг загального користування, затверджених Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про автомобільні дороги» до повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних та Севастопольської міської державних адміністрацій належать організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг

загального користування місцевого значення відповідно до державних будівельних норм і стандартів та переліків об'єктів та обсягів бюджетних коштів, передбачених місцевими бюджетами.

Пунктом 1 Положення про Державне агентство автомобільних доріг України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 439, передбачено, що Державне агентство автомобільних доріг України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Статтею 13 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що орган державного управління автомобільними дорогами загального користування відповідає за стан автомобільних доріг загального користування відповідно до діючих норм та фінансування.

Статтею 21 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів.

Статтею 24 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що власники відомчих (технологічних) автомобільних доріг відповідають за стан відомчих (технологічних) автомобільних доріг відповідно до діючих норм, у тому числі за безпеку руху.

Стаття 26 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що власники приватних територій, на яких розміщені автомобільні дороги, відповідають за відповідність автомобільних доріг діючим нормам безпеки руху.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» державну політику і стратегію розвитку всіх видів автомобільних доріг на території України здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Враховуючи викладене, відповідно до статті 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», порушене питання не належить до компетенції Комітету Верховної Ради України з питань транспорту, у зв'язку з чим звернення надіслано відповідно до статті 7 Закону України «Про звернення громадян» до Міністерства інфраструктури України та Державного агентства автомобільних доріг України.

Голова Комітету



Кісель Ю.Г.



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04-31/19-27/10266

"16" серпня 2019 р.

Міністерство інфраструктури
України

Державне агентство автомобільних
доріг України

Надсилається для опрацювання звернення громадянина Шульги С.В. від 12.12.2019 заборони розташування на дорогах будь-яких інженерних споруд, комунікацій, тощо крім об'єктів дощової каналізації (додається).

Просимо відповідно до статей 13 та 17 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» у встановлений законодавством строк надати відповідь заявнику та поінформувати Комітет.

Додаток: 1 арк.

Голова Комітету

Кісель Ю.Г.



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України

Комітет з питань транспорту
та інфраструктури

Міністерство інфраструктури України спільно з Державним агентством автомобільних доріг України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури від 16.01.2020 № 04-31/19-27/10266 розглянуло в межах компетенції звернення Шульги С. В. від 12.12.2019 щодо заборони на розташування будь-яких інженерних споруд, комунікацій тощо, крім об'єктів дощової каналізації, на автомобільних дорогах міста.

Насамперед зазначаємо, що відповідно до частини десятої статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, яка в установленій строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян відповідно до цього Закону.

Щодо порушеного питання повідомляємо, що відповідно до статті 5 Закону України «Про автомобільні дороги» автомобільні дороги поділяються на: автомобільні дороги загального користування; вулиці і дороги міст та інших населених пунктів; відомчі (технологічні) автомобільні дороги та автомобільні дороги на приватних територіях.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» управління у сфері благоустрою населених пунктів здійснює, зокрема, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Відповідно до Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2014 № 197, Міністерство розвитку громад та територій України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну регіональну політику, державну політику у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, державну житлову політику і політику у сфері

389972 *



№1035/25/10-20 від 28.01.2020 на №04-31/19-27/10266 від 02.2020 17:44
16.01.2020

Відомчий орган Верховної Ради України

ВХ. №

28500

благоустрою населених пунктів, державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

При цьому інформуємо, що розміщення інженерних мереж виконується відповідно до ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», ДБН В.2.5-20 «Інженерне обладнання будинків і споруд. Зовнішні мережі та споруди. Газопостачання» та ДБН В.2.3.-5:2018 «Вулиці та дороги населених пунктів».

З огляду на вищевикладене порушене у зверненні питання належить до компетенції Міністерства розвитку громад та територій України.

Відповідь Шульзі С. В. надано листом Мінінфраструктури від 28.01.2020
№ 1034/25/10-20.

Т. в. о. Міністра



Дмитро АБРАМОВИЧ



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ УКРАЇНИ
(УКРАВТОДОР)**

вул. Фізкультури, 9, м. Київ, 03150
Тел.: (044) 287-24-05, 287-24-49, факс: 287-42-18
E-mail: kae@ukravtodor.gov.ua
Web: http://www.ukravtodor.gov.ua
Код ЄДРПОУ 37641918

28.01.2020 № **528/1/7.2-2-3/02**

На № _____ від _____

Верховна Рада України
Комітет з питань транспорту та
інфраструктури

Державне агентство автомобільних доріг України на виконання листа Комітету з питань транспорту та інфраструктури Верховної Ради України від 16.01.2020 № 04-31/19-27/102.66 до звернення громадянина Шульги С.В. від 12.12.2019 щодо заборони розташування на дорогах будь-яких інженерних споруд, комунікацій, тощо крім об'єктів дощової каналізації в межах компетенції інформус.

Нормами статті 37 Закону України «Про автомобільні дороги» визначено, що органи державного управління автомобільними дорогами надають дозволи на розміщення, будівництво споруд, об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, прокладання інженерних мереж та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування.

Зазначені об'єкти згідно абзацу першого статті 9 Закону України «Про автомобільні дороги» не є складовими автомобільних доріг в межах смуги відведення, а їх розміщення в межах смуги відведення згідно абзацу третього цього закону потребує дозволу органу управління автомобільними дорогами.

В той же час розміщення, будівництво споруд, об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, прокладання інженерних мереж вздовж доріг та виконання інших робіт у межах смуги відведення негативно впливає на розвиток доріг, збереження їх цілісності та є стримуючим фактором для проведення їх реконструкції або розширення в існуючих параметрах смуги відведення.

Об'єкти дорожнього сервісу, які розміщені за межами смуги відведення на землях суміжних із землями дорожнього господарства потребують транспортного сполучення та приєднання до існуючої мережі автомобільних доріг шляхом влаштування у межах смуги відведення заїздів/виїздів та перехідно-швидкісних смуг, що в свою чергу потребує дозволу органів державного управління автомобільними дорогами.

093992



Прокладання інженерних мереж або комунікацій вздовж доріг в межах смуги відведення також має негативні наслідки, з причини наявності їх охоронних зон, які встановлюються, зокрема: для підземних кабельних і повітряних ліній електрозв'язку - це смуга землі, обмежена паралельними лініями, віддаленими від траси підземних кабелів або від крайніх проводів повітряних ліній на відстані 2 метрів з кожного боку (постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.1997 р. № 209 «Про затвердження Правил охорони електричних мереж» та від 29.01.1998 року № 135 (із змінами) «Про затвердження Правил охорони ліній електрозв'язку».

Тобто, наявність підземних кабельних ліній та охоронної зони не забезпечує сталого функціонування автомобільних доріг та її елементів, в тому числі належного утримання смуги відведення автомобільних доріг (розширення земляного полотна, покіс трав, розміщення зелених насаджень для снігозахисту доріг, очищення доріг від снігу на повну ширину інші роботи), а також впровадження заходів з безпеки руху (пішохідні доріжки, тротуари, велосипедні доріжки).

Разом з цим перехрещення автомобільних доріг інженерними комунікаціями та мережами забезпечує розвиток інфраструктури населених пунктів, що потребує дозволу органів державного управління автомобільними дорогами.

Рекламоносії, які розміщуються в смузі відведення доріг також не відносяться до складових автомобільних доріг загального користування (стаття 9 Закону України «Про автомобільні дороги»), а їх розміщення в межах смуги відведення доріг, особливо на основних під'їздах до значних міст та обласних центрів, призводить до інформаційного перевантаження дорожньої обстановки, додаткової фіксації погляду водія та збільшенню часу його реакції під час керування автомобілем.

При цьому, по-перше - зовнішня реклама, незалежно від бажання водія, відволікає на декілька секунд його увагу від дорожньої обстановки та технічних засобів організації дорожнього руху, що може стати причиною дорожньо-транспортної пригоди, по-друге – рекламоносії, що розміщені на узбіччях доріг створюють перешкоди дорожнім механізмам, особливо в зимовий період, що в свою чергу не забезпечує належне утримання проїзної частини та узбіч автомобільних доріг.

Аспекти застосування дорожньої інформації чітко обговорені й обмежені рамками Конвенції по дорожній рух (Відень, 8 листопада 1968 року) та Конвенції про дорожні знаки й сигнали (Відень, 8 листопада 1968 року), де зазначено, що договірні сторони зобов'язуються вжити заходів, що забороняють розміщувати плакати, афіші, наносити розмітку й установлювати пристрої, які або можуть бути прийняті за сигнальні знаки або інші технічні засоби регулювання руху, або зменшувати їхню видимість або ефективність, або засліплювати водіїв та відволікати їхню увагу, створюючи тим самим небезпеку для дорожнього руху.

В пункті четвертому розділу VII Європейської угоди про міжнародні автомагістралі (Женева, від 15 листопада 1975 року), до якої Українська РСР приєдналась у 1982 році (постанова Ради Міністрів УРСР від 09 листопада 1982 року № 537), зазначено, що з метою безпеки і естетичних вимог по сторонах міжнародних доріг забороняється розміщення рекламних щитів.

Враховуючи наведене, Укравтодор доопрацьовує розроблений проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання суб'єктами господарювання смуги відведення автомобільних доріг загального користування», яким пропонується внести зміни та доповнення в статті 1, 9 та 37 Закону України «Про автомобільні дороги» та в деякі пов'язані законодавчі акти щодо врегулювання питань використання суб'єктами господарювання смуги відведення автомобільних доріг загального користування.

Заявника поінформовано.

Голова



Олександр КУБРАКОВ