



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань економічного розвитку

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5

№ 24-16/19-100/100681

"30" листопада 2019 р.

Кабінет Міністрів України

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука у Комітеті розглянута електронна петиція Ісаєва М.В. з пропозицією щодо внесення змін до Конституції України та окремих законодавчих актів України з метою забезпечення стабільності вітчизняної грошової одиниці, врегулювання правового статусу Ради Національного банку України, а також законодавчого визначення права українського народу ініціювати відставку вищих посадових осіб держави та посадових осіб органів місцевого самоврядування шляхом проведення референдуму, яка не набрала необхідної кількості голосів і відповідно до статті 23¹ Закону України "Про звернення громадян" була розглянута як звернення.

Направляємо зазначене звернення для розгляду та відповідного реагування, про наслідки яких просимо повідомити його автора та Комітет.

Додаток: звернення на 1 арк.

Голова Комітету

Д.А.Наталуха



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань економічного розвитку

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5

№ 04-16/19-200/200681

"30" листопада 2019 р.

Ісаєву М.В.

Шановний Миколо Всіовичу!

Відповідно до статті 23¹ Закону України "Про звернення громадян" Ваша електронна петиція з пропозицією щодо внесення змін до Конституції України та окремих законодавчих актів України з метою забезпечення стабільності вітчизняної грошової одиниці, врегулювання правового статусу Ради Національного банку України, а також законодавчого визначення права українського народу ініціювати відставку вищих посадових осіб держави та посадових осіб органів місцевого самоврядування шляхом проведення референдуму, яка не набрала необхідної кількості голосів, за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука надійшла на адресу нашого Комітету для розгляду як звернення.

За результатами розгляду згаданого звернення повідомляємо, що його направлено до Кабінету Міністрів України для подальшого розгляду та реагування, про наслідки яких Вас буде повідомлено додатково.

Голова Комітету

Д.А.Наталуха



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До звернення Комітету Верховної
Ради України з питань
економічного розвитку
від 30.10.19
№ 04-16/19-200/200681

МИЛОВАНОВУ Т. С.

Прошу розглянути разом із заінтересованими органами та за результатами
поінформувати заявника, Комітет Верховної Ради України і Кабінет Міністрів.

МАРКАРОВІЙ О. С.
ДУБІЛЕТУ Д. О.
БОНДАРЕНКУ В. В.
СМОЛЮ Я. В.

✓ **НАТАЛУСІ Д. А. (Верховна Рада України)**

ГУСЄВІЙ Ю. В., УЛЮТІНУ Д. В.
Яцук В. В., Коблошу В. В., Бочку І. С.



Олексій ГОНЧАРУК



ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА
КОНТРОЛЮ СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ
УКРАЇНИ

67 № 38475/1/1-19 від 19.11.2019 14:10:44





**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Ісачев М. В.

Шановний Миколо Всіовичу:

Відповідно до доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 19.11.2019 № 38475/1/1-19 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку від 30.10.2019 № 04-16/19-200/200681 Мінекономіки разом з Національним банком, Мінрегіоном та Мінфіном розглянуло Вашу петицію стосовно законодавчих змін з метою забезпечення стабільності національної грошової одиниці і повідомляє наступне.

Статтею 8 Конституції України встановлено, що Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй.

Відповідно до положень статті 19 Конституції України органи державної влади та їх посадові особи повинні діяти в межах своїх повноважень, передбачених Конституцією та законами України.

Стаття 99 Конституції України встановлює, що грошовою одиницею України є гривня. Забезпечення стабільності грошової одиниці є основною функцією центрального банку держави – Національного банку України.

При цьому, статус, повноваження та функції Національного банку закріплені в Законі України "Про Національний банк України", статті 2, 4, 53 якого визначають його особливий статус, економічну самостійність та закріплюють гарантії



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 2084E4ED0D30998C0400000055A12C0043C17900
Підписувач Ніколайчук Сергій Анатолійович
Дійсний з 26.09.2019 0:00 по 26.09.2021 0:00

Мінекономіки



3022-01/55844-09 від 24.12.2019

невтручання в його діяльність інакше як у межах, визначених Конституцією України та цим Законом.

Відповідно до статті 6 зазначеного Закону при виконанні своєї основної функції Національний банк має виходити із пріоритетності досягнення та підтримки цінової стабільності в державі.

Щодо пропозиції законодавчо прирівняти гривню до євро Національний банк повідомив, що після переходу до режиму плаваючого валютного курсу в Україні обмінний курс гривні до іноземних валют формується на ринкових засадах залежно від співвідношення попиту та пропозиції на іноземну валюту на внутрішньому ринку. У випадку, коли пропозиція іноземної валюти є меншою, ніж попит на неї, виникає дефіцит валюти, що зумовлює девальваційний тиск на гривню. І навпаки – під час виникнення надлишкової пропозиції іноземної валюти спостерігається тенденція до зміцнення національної валюти. При цьому попит та пропозиція на іноземну валюту формуються під впливом низки як ситуативних, так і фундаментальних чинників, зокрема загального стану економіки, продуктивності праці в економіці в цілому та в експортоорієнтованих галузях зокрема, залежності країни від зовнішнього фінансування, розвиненості фінансового ринку тощо. Таким чином, обмінний курс гривні є передусім відображенням стану зовнішньоекономічних відносин України та рівня розвитку її економіки.

На протипагу наведеному вище, запропоноване штучне значне зміцнення обмінного курсу гривні та подальша його фіксація не відповідатиме фундаментальним чинникам та тенденціям економічного розвитку, а тому матиме лише негативні наслідки, зокрема у вигляді послаблення цінової конкурентоспроможності національної продукції на міжнародних ринках, значного зменшення міжнародних резервів та накопичення макроекономічних дисбалансів. Наприклад такий негативний досвід із штучно заниженим та фактично фіксованим обмінним курсом гривні Україна мала до 2014 року.

Отже, стабільність національної валюти у жодній країні не може бути досягнута виключно законодавчими змінами та штучним стримуванням всупереч дії економічних законів.

Крім того, процес вступу країни до Економічного й монетарного союзу (далі – ЕМС) може бути доволі тривалим. Вступ країни до ЄС не означає автоматичного запровадження євро замість національної валюти в такій країні. Так країна-кандидат на вступ до ЄС після виконання Копенгагенських критеріїв може бути прийнята до

ЄС, після чого така країна бере на себе зобов'язання вступу до ЄМС. Після цього, забезпечивши виконання критеріїв конвергенції (Маастрихтські критерії), держави ЄС отримають право приєднатися до третього етапу ЄМС – запровадити євро. При цьому держави-члени ЄС, навіть виконуючи критерії конвергенції, самі приймають рішення про конкретні терміни запровадження євро.

Щодо вирівнювання з європейськими цінами вартості комунальних тарифів, продуктів харчування, промислових товарів та послуг в Україні повідомляємо, що формування, встановлення та застосування тарифів на комунальні послуги здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства.

На сьогодні повноваження щодо встановлення тарифів на комунальні послуги розподілено між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) і органами місцевого самоврядування.

Відповідно до законів України "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг" та "Про державне регулювання у сфері комунальних послуг" НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги тим суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких вона здійснює.

Для решти суб'єктів господарювання, які не підпадають під сферу регулювання НКРЕКП, тарифи на комунальні послуги встановлюються органами місцевого самоврядування.

Переглядаючи тарифи на комунальні послуги, відповідальність за економічну обґрунтованість витрат, які включаються до складу тарифів, беруть на себе уповноважені органи, оскільки перевірка розрахунків тарифів, поданих до них суб'єктами господарювання, аналіз собівартості, здійснюється на етапі прийняття рішення про встановлення тарифів цими уповноваженими органами.

Встановленню тарифів на комунальні послуги має обов'язково передувати процедура інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги, визначена Порядком інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності, затвердженим наказом Мінрегіону від 05.06.2018 № 130, зареєстрованим в Мін'юсті 26.06.2018 за № 753/32205.

Звертаємо увагу, що на сьогодні механізм автоматичного чи спрощеного коригування тарифів на комунальні послуги відсутній.

Тарифна політика в житлово-комунальному господарстві безпосередньо залежить від цінової політики в паливно-енергетичному комплексі.

Зміни вартості природного газу, електричної енергії призводять до об'єктивної необхідності перегляду уповноваженими органами тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання холодної/гарячої води для населення, адже у структурі собівартості послуг з теплопостачання енергоносії займають 80 %, водопостачання і водовідведення – 30 %.

Крім того, зміна розміру мінімальної заробітної плати, вартості матеріалів, комплектуючих також призводить до збільшення вартості житлово-комунальних послуг.

Також зазначаємо, що процес формування тарифів на комунальні послуги залежить від особливостей виробництва та надання цих послуг. Специфіка господарської діяльності підприємств, що забезпечують комунальними послугами споживачів залежить від різних чинників, які так чи інакше впливають на фінансові результати діяльності цих підприємств та рівень тарифів. Зокрема до таких чинників відносяться: технологічні особливості виробництва послуг (джерела водопостачання, якість води, протяжність мереж тощо), технічний стан мереж та обладнання (зношеність основних засобів), обсяги надання та місцеві особливості споживання послуг.

Тож питання приведення тарифів до економічно обгрунтованого рівня має розглядатися, виходячи з вимог законодавства та з урахуванням усіх об'єктивних чинників, зокрема, умов функціонування підприємств галузі та надання ними якісних комунальних послуг.

При цьому головним механізмом забезпечення соціального захисту найбільш вразливих верств населення залишається Програма житлових субсидій, яка гарантує малозабезпеченим громадянам стабільність витрат на оплату житлово-комунальних послуг незалежно від зміни вартості послуг. В рамках зазначеної Програми держава компенсує сім'ям витрати на оплату житлово-комунальних послуг у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування комунальними послугами, що перевищують визначений обсяг обов'язкового відсотка платежу.

Водночас зазначаємо, що національне законодавство про ціни і ціноутворення ґрунтується на Конституції України та складається з Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Податкового кодексу України, законів України

"Про ціни і ціноутворення", "Про природні монополії", "Про захист економічної конкуренції" та інших нормативно-правових актів.

Відповідно до Закону України "Про ціни і ціноутворення" основними напрямками державної цінової політики є розвиток національної економіки та підприємницької діяльності; протидія зловживанню монопольним (домінуючим) становищем у сфері ціноутворення; розширення сфери застосування вільних цін; збалансованість ринку товарів та підвищення їх якості; забезпечення соціальних гарантій населенню в разі зростання цін та необхідних економічних гарантій для виробників; орієнтація цін внутрішнього ринку товарів на рівень цін світового ринку.

Україна, взявши на себе зобов'язання в рамках Угоди про асоціацію, між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, підтвердила свої наміри щодо побудови функціонуючої ринкової економіки та поступового наближення своєї політики до політики ЄС відповідно до основоположних принципів макроекономічної стабільності, збалансованості державних фінансів і платіжного балансу.

У жовтні поточного року Національний банк та Уряд підписали Меморандум про взаємодію з метою досягнення стійкого економічного зростання та цінової стабільності, який ляже в основу спільних зусиль інституцій для забезпечення цінової стабільності, як необхідної передумови для стійкого економічного зростання в Україні.

Разом з цим висловлюємо Вам щиро вдячність за небайдужість та активну громадянську позицію.

З повагою

**Заступник Міністра розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України**

Сергій НІКОЛАЙЧУК