



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, факс: (044) 255-41-70

№ 04-34/16-55979

" 10 " 03 2016 р.

Шановний Дмитрію Володимировичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Парубія А.В., керуючись частиною десятою статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян», розглянуто подану Вами електронну петицію як звернення громадянина з низкою пропозицій щодо забезпечення гідного життя громадян країни, зокрема стосовно підвищення прожиткового мінімуму, посилення відповідальності за порушення законодавства про оплату праці, осучаснення пенсій та іншого.

З питань, що відносяться до предмета відання Комітету, повідомляємо, зокрема, наступне.

Щодо підвищення прожиткового мінімуму слід зазначити, що існує певний порядок формування, встановлення та затвердження усіх державних соціальних стандартів, серед яких прожитковий мінімум є базовим, а на його основі визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти.

Так, відповідно до статті 5 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» державні соціальні стандарти і нормативи формуються, встановлюються та затверджуються у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України за участю та погодженням з іншими сторонами соціального партнерства, якщо інше не передбачено Конституцією України та законами України.

Згідно ж статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» до повноважень Кабінету Міністрів України належить встановлення прожиткового мінімуму після проведення на принципах соціального партнерства науково-громадської експертизи сформованих наборів продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг. Затверджується прожитковий мінімум на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і

демографічних груп населення, Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Зі свого боку зауважимо, що Комітет послідовно обстоює позицію щодо необхідності осучаснення наборів продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг та встановлення на їх основі розміру прожиткового мінімуму, а також економічно обґрунтованого підвищення розмірів основних державних соціальних гарантій, які мають забезпечувати не просто фізичне виживання людини, а і можливість вдосконалення її професійних знань та навичок, всебічного розвитку як особистості і повноцінного члена суспільства.

З огляду на зазначене, Комітетом заплановано у березні 2016 року проведення семінару на тему: «Осучаснення прожиткового мінімуму як механізм підвищення рівня життя громадян», за результатами якого буде прийняте відповідне рішення з рекомендаціями Кабінету Міністрів України.

Стосовно посилення відповідальності за порушення законодавства про оплату праці варто відмітити, що 28 грудня 2014 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» № 77-VIII, який набрав чинності з 1 січня 2015 року.

Цим Законом посилено кримінальну, адміністративну відповідальність роботодавців та запроваджено фінансову відповідальність юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців, які використовують найману працю, за порушення законодавства про працю. Зокрема, в разі недотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці передбачено фінансові санкції у вигляді штрафу у десятикратному розмірі мінімальної заробітної плати, встановленої законом на момент виявлення порушення, за кожного працівника, щодо якого скоєно порушення.

Щодо пенсійного забезпечення та реформування

Перше за все, мусимо зауважити, що сьогодні питання пенсійного забезпечення є одним із найактуальніших, найболючіших, оскільки мова йде про людей, які внаслідок літнього віку або інвалідності втратили свою працездатність, відтак, не можуть самостійно забезпечити себе, а тому, і саме в умовах економічної кризи, потребують особливої уваги та захисту.

Проте, на жаль, нинішня ситуація спонукає встановлювати режим економії і вишукувати нові джерела для забезпечення зміцнення обороноздатності держави та убезпечення її від фінансової катастрофи. Крім того, особливої уваги потребують військовослужбовці, які отримали поранення, захищаючи цілісність і незалежність держави, а також сім'ї загиблих воїнів.

Тому, в першочерговому порядку приймаються закони щодо стабілізації економічної ситуації.

Щодо осучаснення пенсій, то незаперечним є необхідність цього кроку, проте, зважаючи на сучасні економічні реалії, впровадження такої законодавчої пропозиції нині ускладнене. До того ж, будь-яке підвищення розмірів виплат повинно здійснюватися комплексно, виходячи з соціально-економічного становища країни та фінансових можливостей бюджету.

Щодо першочергових кроків реформування пенсійної системи, то слід наголосити, що пенсія є похідною величиною від заробітку особи, а відтак, найпершим і найкращим покращенням пенсійного забезпечення є гідна і достойна оплата праці працюючої працездатної особи, що в майбутньому гарантуватиме їй достойну пенсію.

Водночас, коротко можна визначити такі кроки, як:

- створення умов для економічного зростання;
- детінізація заробітних плат, підвищення рівня заробітної плати працівників, реалізація програми розвитку робочих місць і відповідне збільшення рівня зайнятості населення;
- вдосконалення солідарної складової системи пенсійного забезпечення;
- збалансування бюджету Пенсійного фонду України та позбавлення його від невластивих видатків;
- створення умов для запровадження другого рівня системи пенсійного забезпечення – накопичувальної системи пенсійного страхування;
- формування персональних накопичень та їх гарантування їх збереження, захисту від інфляції;
- залучення інвестиційного ресурсу накопичувальної системи до національної економіки;
- розвиток національного фондового ринку тощо.

Таким чином, Комітет продовжує роботу над планами пенсійної реформи, в тому числі співпрацюючи з представниками Місії Світового банку з пенсійних питань, та підтримує розгляд і проведення аналізу різних варіантів реформи.

Повідомляємо також, що Вашу електронну петицію, шановний Дмитрію Володимировичу, надіслано Прем'єр-міністру України Яценюку А.П. для розгляду, відповідного реагування та надання відповіді.

З повагою

Голова Комітету



Л.Л.Денісова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, факс: (044) 255-41-70

№ 04-34/16-55979

" 10 " 03 2016 р.

Прем'єр-міністру України

ЯЦЕНЮКУ А.П.

Шановний Арсенію Петровичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Парубія А.В., керуючись частиною десятою статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян», розглянуто подану гр. Колотом Д.В. електронну петицію як звернення громадянина з низкою пропозицій щодо забезпечення гідного життя громадян країни, зокрема стосовно підвищення прожиткового мінімуму, посилення відповідальності за порушення законодавства про оплату праці, осучаснення пенсій та іншого.

Просимо розглянути вказане звернення, дати доручення вжити відповідних заходів реагування та повідомити Комітет і дописувача про результати розгляду.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова Комітету

Л.Л.Денісова



ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа Комітету Верховної Ради
України з питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного забезпечення
від 10.03.16 № 04-34/16-55979

РОЗЕНКУ П. В. – скликання
ЯРЕСЬКО Н.
АБРОМАВИЧУСУ А.
ДЕМЧИШИНУ В. В.
Мінрегіон

Прошу розглянути та про результати у визначений законом строк поінформувати Комітет Верховної Ради України, заявника і Кабінет Міністрів.

КИРИЛЕНКУ В. А.
ЗУБКУ Г. Г.
ДЕНІСОВІЙ Л. Л. (Верховна Рада України)

ФЕДОРЧУКУ В. Я.
Коблошу В. В. (Максимчуку О. С.), Косенку С. В.



Арсеній ЯЦЕНЮК



73

9:43:48

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№9808/1/1-16 від 22.03.2016

M2





**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

31.03.2016 № 1616/0/10-16/10

На № 04-34/16-55979 від 10.03.2016

Про розгляд електронного звернення
Колота Д. В.

**Комітет Верховної Ради України
з питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного
забезпечення**

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством фінансів, Міністерством енергетики та вугільної промисловості, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства на виконання доручення Прем'єр-міністра України Яценюка А. П. від 22.03.2016 № 9808/1/1-16 до листа Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення від 10.03.2016 № 04-34/16-55979 в межах компетенції розглянуло подану Колотом Д. В. електронну петицію від 10.11.2015 з низкою пропозицій щодо забезпечення гідного життя громадян країни повідомляє, що про результати розгляду автора звернення проінформовано окремим листом (копія додається).

Додаток: на 4 арк.

Перший заступник Міністра

В. Шевченко





**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

21.03.2016

№ 4724/0/14-16/10

Колоту Д. В.

На № _____ від _____

Про розгляд звернення

Шановний Дмитре Володимировичу!

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством фінансів, Міністерством енергетики та вугільної промисловості, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства на виконання доручення Прем'єр-міністра України Яценюка А. П. від 22.03.2016 № 9808/1/1-16 до листа Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення від 10.03.2016 № 04-34/16-55979 в межах компетенції розглянуло подану Вами електронну петицію від 10.11.2015 з низкою пропозицій щодо забезпечення гідного життя громадян країни.

Підвищенню рівня соціального захисту сьогодні перешкоджає комплекс проблем, пов'язаних з економічними та політичними умовами і воєнними подіями в країні. Тому на сьогодні немає можливості забезпечити суттєве підвищення державних соціальних стандартів. Базовим державним соціальним стандартом в Україні визначений прожитковий мінімум.

Розмір прожиткового мінімуму затверджується щороку у Законі України про державний бюджет на відповідний рік. Реалізація цієї норми забезпечує врахування величини прожиткового мінімуму у розрахунках відповідних показників та обсягів витрат Державного бюджету України.

При встановленні прожиткового мінімуму відповідно до вимог бюджетного законодавства враховуються можливості бюджету щодо фінансового забезпечення державних соціальних гарантій.

Зокрема, одним із принципів бюджетної системи України Бюджетним кодексом України визначено збалансованість, виходячи з якого повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період.

Крім того Конституційний Суд України своїм Рішенням від 26.12.2011 №20-рп/2011 підкреслив, що одним з визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері є додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави.

За інформацією Мінфіну в умовах обмеженості бюджетних коштів встановлення прогнозних розмірів прожиткового мінімуму у 2016 році на рівні фактичних розмірів призведе до неможливості забезпечити своєчасним фінансуванням у повному обсязі видатків на оплату праці працівників бюджетних установ, пенсій та інших соціальних виплат.

На 2016 рік відповідно до Закону України „Про Державний бюджет України на 2016 рік” від 25.12.2015 № 928-VIII передбачено поетапне підвищення розмірів прожиткового мінімуму з травня та грудня. Загальне підвищення протягом року розміру прожиткового мінімуму становить 12,5 %.

Відповідно до зростання прожиткового мінімуму збільшуються розміри державних соціальних гарантій, що визначаються на його основі.

Разом з тим, Мінсоцполітики підтримує необхідність підвищення заробітної плати працівників бюджетної сфери, зокрема, шляхом поетапного досягнення розміром посадового окладу (тарифної ставки) працівника першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (далі - ЄТС), на базі якого розраховуються посадові оклади працівників за іншими тарифними розрядами ЄТС, рівня мінімальної заробітної плати.

Проте, оскільки таке підвищення потребує значних коштів з бюджету, підхід до прийняття рішення про підвищення посадових окладів (тарифних ставок) працівників бюджетної сфери має бути виваженим та фінансово обґрунтованим і враховувати реальний стан розвитку економіки країни.

Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1013 „Про упорядкування структури заробітної плати, особливості проведення індексації та внесення змін до деяких нормативно-правових актів” (далі – постанова № 1013) збільшено базовий посадовий оклад працівника I тарифного розряду з 1012 грн до 1113 гривень. Ця постанова застосовується з 01 грудня 2015 року.

Питання подальшого підвищення рівня оплати праці працівників бюджетної сфери буде розглядатись Урядом з урахуванням економічної ситуації в країні та фінансових можливостей бюджету.

Зазначені заходи передбачають розробку нормативно-правових актів, спрямованих на удосконалення Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці, усунення необґрунтованих диспропорцій у рівнях оплати праці працівників, які виконують однакову за складністю та функціональними ознаками роботу, підвищення питомої ваги основної заробітної плати, упорядкування структури заробітної плати тощо.

Реалізація вищезазначених заходів в повному обсязі дозволить комплексно вирішити питання подальшого підвищення заробітної плати працівників бюджетної сфери.

Щодо встановлення суворішої відповідальності за порушення законодавства про оплату праці, то Законом України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов’язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці” внесені зміни, зокрема, до Кодексу України про адміністративні правопорушення і Кримінального кодексу України в частині підвищення розмірів штрафів за порушення вимог законодавства про працю.

Крім того, введено новий вид відповідальності, а саме фінансова відповідальність юридичних і фізичних осіб-підприємців, які використовують найману працю, за порушення трудового законодавства.

Так, зокрема, статтею 265 Кодексу законів про працю України передбачено, що на юридичних і фізичних осіб-підприємців, які використовують найману працю, за недотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці (в тому числі і виплату менше мінімальної заробітної плати за виконання повного обсягу робіт) накладається штраф у десятикратному розмірі мінімальної заробітної плати,

встановленої законом на момент виявлення порушення, за кожного працівника, щодо якого скоєно порушення.

Що стосується пенсійного забезпечення, то в умовах дії солідарної системи загальнообов'язкового державного пенсійного забезпечення розмір пенсії кожного пенсіонера визначається індивідуально в залежності від набутого ним страхового стажу та отриманого заробітку, з якого сплачувалися страхові внески.

Статтею 42 Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” передбачено перерахунок пенсій, який проводиться:

- у зв'язку зі зростанням середньої заробітної плати (наразі дія норми призупинена Законом України „Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні”);

- працюючим пенсіонерам – через кожні 2 роки роботи (за відсутності повних двох років роботи – через 24 календарні місяці) за заявою пенсіонера;

- у зв'язку із зростанням прожиткового мінімуму.

Законом України „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2015 рік” з 01.09.2015 збільшено розмір прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність (до 1 074 грн). У зв'язку з цим перераховано мінімальні розміри пенсій та доплати (надбавки, підвищення, допомога тощо), які визначаються залежно від розміру прожиткового мінімуму.

Верховною Радою України 25.12.2015 прийнято Закон України „Про Державний бюджет України на 2016 рік”, відповідно до якого з 01.05.2016 та з 01.12.2016 прожитковий мінімум для осіб, які втратили працездатність, збільшиться, відповідно, до 1 130 грн та 1 208 грн, що буде підставою для перерахунку розміру пенсій.

Наразі Мінсоцполітики опрацьовуються різні варіанти підвищення пенсій виходячи з фінансових можливостей держави.

Враховуючи наведене, а також зважаючи на необхідність дотримання економічної безпеки України, висловлені у електронній петиції, питання мають вирішуватися комплексно на основі врахування фінансових можливостей бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду та інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Стосовно впровадження компенсації цін на певні товари малозабезпеченим сім'ям повідомляємо, що гарантований державою рівень матеріальної підтримки малозабезпечених сімей, які з поважних або незалежних від них причин мають середньомісячний сукупний дохід нижчий від прожиткового мінімуму регулюється Законом України „Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям”. Відповідно до цього Закону надається державна соціальна допомога у розмірі, який визначається як різниця між прожитковим мінімумом для сім'ї та її середньомісячним сукупним доходом.

Видатки на надання державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям щорічно враховуються в загальному обсязі субвенції на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам, тимчасової державної допомоги дітям та допомоги на догляд за інвалідом I чи II групи внаслідок психічного розладу.

Малозабезпечені сім'ї, які опинилися у скрутних життєвих обставинах, можуть використовувати вказану допомогу на задоволення соціально-побутових потреб.

До того ж, місцевими органами виконавчої влади відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” надано право встановлювати за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткові до встановлених законодавством гарантії щодо соціального захисту населення.

Крім того, в умовах підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги головним механізмом забезпечення соціального захисту населення залишається Програма житлових субсидій, яка гарантує малозабезпеченим громадянам стабільність витрат на оплату житлово-комунальних послуг незалежно від зміни вартості послуг.

Через Програму житлових субсидій держава компенсує сім'ям витрати на оплату житлово-комунальних послуг у межах нормативів споживання послуг, що перевищують обсяг обов'язкового платежу.

З 01 жовтня 2014 року розмір обов'язкової частини платежу для кожної сім'ї визначається індивідуально за єдиною формулою і залежить від розміру середньомісячного сукупного доходу домогосподарства в розрахунку на одну особу. Що менші доходи, то меншим є відсоток обов'язкової плати за житлово-комунальні послуги.

Наразі з метою підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунальних систем життєзабезпечення міст та населених пунктів, поліпшення якості житлово-комунальних послуг з одночасним зниженням нераціональних витрат здійснюється реформування житлово-комунального господарства. Напрями реформування передбачають удосконалення системи управління підприємствами й організаціями житлово-комунального господарства, розвиток ринкових відносин у галузі, створення конкурентного середовища і ринку послуг, залучення інвестицій у галузь, зокрема на засадах публічно-приватного партнерства, зменшення витрат та втрат енергоносіїв у житлово-комунальному господарстві, проведення ефективної енергозберігаючої політики, підтримку розвитку різних форм самоорганізації населення (ОСББ, ОСН, громадські об'єднання).

Так, з 01.07.2015 набрав чинності Закон України „Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку”, яким, зокрема, передбачено реформування житлово-комунального господарства, надання власникам житла механізмів для ефективного управління та забезпечення житла якісними послугами, удосконалення діяльності об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, в тому числі шляхом запровадження обов'язковості рішень ОСББ для всіх власників у будинках, де створено ОСББ тощо.

Практична реалізація положень цього Закону потребує внесення суттєвих змін до Закону України „Про житлово-комунальні послуги”. Відповідний законопроект (реєстр. № 1581-д від 10.12.2015) прийнято за основу (постанова Верховної Ради України від 02.02.2016 № 972-VIII).

Цей законопроект є фактично новою редакцією чинного Закону України „Про житлово-комунальні послуги”, який забезпечить вдосконалення законодавчого регулювання у сфері надання житлово-комунальних послуг задля демонополізації і дерегуляції їх ринків в умовах вільного вибору співвласниками багатоквартирних будинків форм управління такими будинками.

Перший заступник Міністра



В. Шевченко