



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/16-1687

"28" серпня 2019 р.

ЛЕЙКУ А.М.

Шановний Анатолію Степановичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України І.Геращенко розглянуто Вашу петицію щодо створення сайту, «де громадяни матимуть право ініціювати відставку державних службовців за умови підтримки даного звернення певною кількістю голосів, що означатиме звільнення чиновників із займаної ним посади».

За наслідками розгляду, насамперед, вважаємо за необхідне зауважити, що відповідно до частин десятої та одинадцятої статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована, зокрема, Верховній Раді України, яка у строк не більше трьох місяців з дня її оприлюднення набрала менш як 25000 підписів громадян на її підтримку, після завершення строку збору підписів розглядається як звернення громадян відповідно до вказаного Закону. Враховуючи, що на підтримку Вашої петиції у період з 26 квітня по 26 липня 2019 року було подано лише 248 підписів, її розгляд було здійснено у порядку, встановленому для звернень громадян.

Що ж стосується безпосередньо порушеного Вами питання, то в межах предмету відання Комітету, зокрема, в частині законодавчого забезпечення державної служби, вважаємо за доцільне зазначити, що основним законодавчим актом, який регулює службово-трудові відносини між державним службовцем та суб'єктом призначення, якому відповідно до законодавства надані повноваження від імені держави призначати особу на посаду державної служби і звільняти з неї, є чинний Закон України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VII (далі – Закон).

Звільнення з посади державної служби як виняткове дисциплінарне стягнення передбачене частиною п'ятою статті 66 Закону. Таке стягнення застосовується до державного службовця у разі вчинення ним певних діянь,

перелічених у частині другій статті 65 Закону, а саме: порушення Присяги державного службовця (п.1); вияв неповаги до держави, державних символів України, Українського народу (п.3); перевищення службових повноважень, якщо воно не містить складу злочину або адміністративного правопорушення (п.7); використання повноважень в особистих (приватних) інтересах або в неправомірних особистих інтересах інших осіб (п.9); подання під час вступу на державну службу недостовірної інформації про обставини, що перешкоджають реалізації права на державну службу, а також неподання необхідної інформації про такі обставини, що виникли під час проходження служби (п.10); неповідомлення керівнику державної служби про виникнення відносин прямої підпорядкованості між державним службовцем та близькими особами у 15-денний строк з дня їх виникнення (п.11); систематичні (повторно протягом року) прогули державного службовця (у тому числі відсутність на службі більше трьох годин протягом робочого дня) без поважних причин (п.12); поява на службі в нетверезому стані, у стані наркотичного або токсичного сп'яніння (п.13); прийняття державним службовцем необгрунтованого рішення, що спричинило порушення цілісності державного або комунального майна, незаконне їх використання або інше заподіяння шкоди державному чи комунальному майну, якщо такі дії не містять складу злочину або адміністративного правопорушення (п.14).

Крім цього, державні службовці можуть бути звільнені внаслідок втрати права на державну службу або його обмеження, як це передбачено частинами першими статей 83 і 84 Закону, а саме, у випадках: припинення громадянства України або виїзду на постійне проживання за межі України; набуття громадянства іншої держави; набрання законної сили рішенням суду щодо притягнення державного службовця до адміністративної відповідальності за корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення; набрання законної сили обвинувальним вироком суду щодо державного службовця за вчинення умисного злочину та/або встановлення заборони займатися діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави; наявності відносин прямої підпорядкованості близьких осіб; наявності у державного службовця, який займає посаду державної служби категорії «А» (до яких, зокрема, належать керівники центральних органів виконавчої влади та їх заступники, державні секретарі міністерств, керівники державної служби у певних державних органах та ін.), або «Б» (керівники структурних підрозділів центральних органів виконавчої влади та їх заступники і т.і.) певної суми заборгованості зі сплати аліментів на утримання дитини.

Загальні підстави припинення державної служби за ініціативою суб'єкта призначення визначені також статтею 87 Закону і ними є: скорочення чисельності або штату державних службовців, ліквідація державного органу, реорганізація державного органу у разі, коли відсутня можливість пропозиції іншої рівноцінної посади державної служби, а в разі відсутності такої пропозиції - іншої роботи (посади державної служби) у цьому державному органі (п.1); встановлення невідповідності державного службовця займаній посаді протягом строку випробування (п.2); отримання

державним службовцем двох підряд негативних оцінок за результатами оцінювання службової діяльності (п.3); вчинення державним службовцем дисциплінарного проступку, який передбачає звільнення (п.4).

Враховуючи вищезазначене, по суті порушеного Вами питання зазначаємо, що Законом не передбачене звільнення державного службовця через набрання певної кількості підписів за його відставку, через що правові підстави для створення запропонованого Вами сайту відсутні. При цьому вважаємо за необхідне наголосити, що додаткові підстави для звільнення державних службовців мають бути юридично обґрунтованими та враховувати принцип пропорційності, який є важливою складовою одного з основоположних конституційних принципів – принципу верховенства права і спрямований у правовому регулюванні на забезпечення балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване певне обмеження чи заборона.

З повагою

Голова Комітету



С. ВЛАСЕНКО