



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/16-1309

"18" квітня 2016 р.

ЗІГАНГІРОВУ О.І.

Шановний Олеже Ігоровичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянуто Вашу петицію щодо введення персональної відповідальності депутата місцевої ради за результати його голосування на пленарних засіданнях відповідної місцевої ради та повідомляється наступне.

Відповідно до частин десятої та одинадцятої статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, яка в установлений строк не набрала необхідної кількості голосів на її підтримку, після завершення строку збору підписів на її підтримку розглядається як звернення громадян відповідно до цього Закону.

Електронна петиція, адресована відповідно Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції.

Таким чином, виходячи з вищезазначеного та враховуючи, що на підтримку Вашої петиції за період з 11 листопада 2015 року по 11 лютого 2016 року було подано 14 підписів, петицію розглянуто як звернення громадянина.

Стосовно порушеного Вами питання зазначаємо, що на сьогоднішній день базовим Законом, що відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», інших законів України визначає правовий статус депутата сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради (далі – місцева рада) як представника інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу та рівноправного члена місцевої ради, встановлює гарантії депутатської діяльності та порядок

відкликання депутата місцевої ради, є Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» (далі – Закон).

Так, статтею 2, частиною третьою статті 11 Закону передбачено, що депутат сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради (далі – депутат місцевої ради) є представником інтересів територіальної громади села, селища, міста чи їх громад, який відповідно до Конституції України і закону про місцеві вибори обирається на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування на строк, встановлений Конституцією України.

Депутат місцевої ради як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини – виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

Депутат місцевої ради є відповідальним перед виборцями свого виборчого округу і їм підзвітним.

З метою ефективної та безперешкодної реалізації депутатом місцевої ради у відповідній раді наданих йому повноважень статтею 3 Закону встановлено, що депутат місцевої ради є повноважним і рівноправним членом відповідної ради – представницького органу місцевого самоврядування.

Депутат місцевої ради відповідно до цього Закону наділяється всією повнотою прав, необхідних для забезпечення його реальної участі у діяльності ради та її органів.

До того ж, у якості однієї з гарантій депутатської діяльності частиною четвертою статті 30 Закону встановлено, що депутат місцевої ради не несе відповідальності за виступи на засіданнях ради та її органів, за винятком відповідальності за образи чи наклеп.

Разом з тим, частиною першою статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення), районна, обласна рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради.

На сесіях місцевої ради депутати місцевої ради на основі колективного і вільного обговорення розглядають і вирішують питання, віднесені до відання відповідної ради (частина перша статті 20 Закону).

Згідно з частиною другою статті 59, частинами першою, другою статті 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Органи місцевого самоврядування є підзвітними, підконтрольними і відповідальними перед територіальними громадами. Територіальна громада у будь-який час може достроково припинити повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування, якщо вони порушують

Конституцію або закони України, обмежують права і свободи громадян, не забезпечують здійснення наданих їм законом повноважень.

Як вбачається з наведених законодавчих приписів, місцеве самоврядування в Україні здійснюється на основі поєднання персональної відповідальності кожного депутата місцевої ради перед виборцями свого виборчого округу за свою діяльність та колективної відповідальності всіх депутатів, що входять до складу місцевої ради, перед відповідною територіальною громадою за прийняті такою радою рішення. Такий розподіл відповідальності пояснюється закладеними чинним законодавством України принципами колегіальності діяльності місцевих рад та депутатського індемнітету, що передбачає звільнення депутата місцевої ради від відповідальності за висловлювання та дії, пов'язані зі здійсненням його депутатських повноважень.

Водночас, в контексті порушеного Вами питання вважаємо за необхідне зазначити, що закони України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад» передбачають дієві механізми дострокового припинення членами територіальних громад повноважень місцевих рад або окремих депутатів таких рад у разі неналежного здійснення відповідними суб'єктами наданих їм законом повноважень.

Крім того, інформуємо, що на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо відкликання депутатів місцевих рад» (реєстр. № 3693 від 22 грудня 2015 р.), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Ляшком О.В., Березюком О.Р. і Луценком Ю.В. та спрямований на удосконалення правового регулювання діяльності депутатів місцевих рад, посилення їх відповідальності перед членами відповідних територіальних громад.

З повагою

Голова Комітету



С.ВЛАСЕНКО