



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04-36/15-197/92451

"14" травня 2017 р.

Громадянину
Волкову О.С.

Комітет Верховної Ради з питань транспорту розглянув Ваші звернення від 04.05.2019 та 05.05.2019 щодо притягнення до відповідальності осіб, які виконали неякісні роботи з відновлення, ремонту, будівництва автодорожнього покриття, та повідомляє.

Статтею 5 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що автомобільні дороги поділяються на:

- автомобільні дороги загального користування;
- вулиці і дороги міст та інших населених пунктів;
- відомчі (технологічні) автомобільні дороги;
- автомобільні дороги на приватних територіях.

17.11.2016 прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування» № 1764-VIII, яким внесенні зміни до Закону України «Про автомобільні дороги» щодо розподілення повноважень з управління автомобільними дорогами загального користування.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про автомобільні дороги» до повноважень Укравтодору, належать організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення відповідно до державних будівельних норм і стандартів, а також переліків об'єктів та обсягів бюджетних коштів на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт автомобільних доріг загального користування, затверджених Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про автомобільні дороги» до повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних та Севастопольської міської державних адміністрацій належать організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення відповідно до державних будівельних норм і стандартів та переліків об'єктів та обсягів бюджетних коштів, передбачених місцевими бюджетами.

Пунктом 1 Положення про Державне агентство автомобільних доріг України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10

вересня 2014 р. № 439, передбачено, що Державне агентство автомобільних доріг України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Статтею 13 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що орган державного управління автомобільними дорогами загального користування відповідає за стан автомобільних доріг загального користування відповідно до діючих норм та фінансування.

Статтею 21 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів.

Статтею 24 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що власники відомчих (технологічних) автомобільних доріг відповідають за стан відомчих (технологічних) автомобільних доріг відповідно до діючих норм, у тому числі за безпеку руху.

Стаття 26 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що власники приватних територій, на яких розміщені автомобільні дороги, відповідають за відповідність автомобільних доріг діючим нормам безпеки руху.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» державну політику і стратегію розвитку всіх видів автомобільних доріг на території України здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Враховуючи викладене, відповідно до статті 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», порушене питання не належить до компетенції Комітету Верховної Ради України з питань транспорту, у зв'язку з чим звернення надіслано відповідно до статті 7 Закону України «Про звернення громадян» до Міністерства інфраструктури України.

Голова Комітету



Я. Дубневич



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-34-71

№ 04-36/15-197/92451

"14" травня 2019 р.

Міністерство інфраструктури України

Надсилаються для опрацювання звернення громадянина Волкова О.С. від 04.05.2019 та 05.05.2019 щодо притягнення до відповідальності осіб, які виконали неякісні роботи з відновлення, ремонту, будівництва автодорожнього покриття, (додається).

Просимо у встановлений законодавством строк надати відповідь заявнику та поінформувати Комітет.

Додаток: 2 арк.

Голова Комітету

Я. Дубневич



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України

Комітет з питань транспорту

Міністерство інфраструктури України спільно з Державним агентством автомобільних доріг України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань транспорту від 14.05.2019 № 04-36/15-197/92451 розглянуло електронні петиції Волкова О.С. від 04.02.2019 та від 05.02.2019 щодо притягнення до відповідальності осіб, які виконали неякісні роботи з відновлення, ремонту, будівництва автодорожнього покриття.

Повідомляємо, що відповідь Волкову О.С. з порушених у його електронних петиціях питань надано листом Мінінфраструктури від 27.05.2019 № 6198/25/10-19 (копія листа додається).

Додаток (тільки адресату): на 4 арк. в 1 прим.

Міністр

В. ОМЕЛЯН



370487



№6199/25/10-19 від 27.05.2019 на №04-36/15-197/92451 від 14.05.2019



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Волков Олег Сергійович

Міністерство інфраструктури України спільно з Державним агентством автомобільних доріг України відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань транспорту від 14.05.2019 № 04-36/15-197/92451 опрацювало Ваші електронні петиції від 04.02.2019 та від 05.02.2019 щодо притягнення до відповідальності осіб, які виконали неякісні роботи з відновлення, ремонту, будівництва автодорожнього покриття, та повідомляє.

Відповідно до вимог статті 23¹ Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована відповідно Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції. Оскільки Ваші петиції в установлений строк не набрали необхідної кількості голосів на їх підтримку та з моменту публікації зібрали лише 31 та 382 підписів, то після завершення строку збору підписів на їх підтримку вони розглядаються як звернення громадян відповідно до вказаного Закону.

Повідомляємо, що у зв'язку з децентралізацією, відповідно до законів України від 17.11.2016 №№ 1762-VIII, 1763-VIII, 1764-VIII, автомобільні дороги загального користування місцевого значення передані зі сфери управління Укравтодору до сфери управління обласних державних адміністрацій з відповідним фінансуванням.

Згідно зі статтею 10 Закону України «Про автомобільні дороги» Укравтодор здійснює управління автомобільними дорогами загального користування державного значення.

Фінансування будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення здійснюється відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення

369292



№6198/25/10-19 від 27.05.2019 на №04-36/15-197/92451 від 14.05.2019

на 2018-2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 382, в обсязі щорічних видатків, передбачених на розвиток дорожнього господарства.

Переліки об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення відповідно до визначених законами України про Державний бюджет України на відповідний рік бюджетних програм, затверджуються відповідними актами Уряду.

Проїзний стан автомобільних доріг загального користування державного значення, які не ввійшли до вищезазначених переліків, забезпечується за рахунок коштів передбачених на поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання, у межах доведених фінансових ресурсів.

Щодо контролю якості ремонтно-будівельних робіт інформуємо про наступне.

Функції контролю якості покладаються на підрядника (вхідний та операційний) та замовника (приймальний та інспекційний) і складаються з вимірювань, експертиз, випробувань чи оцінювання характеристик об'єкта і порівняння одержаних результатів з установленими вимогами нормативних або проектних документів для визначення того, чи досягнуто відповідність кожної з характеристик.

Відповідно до пункту 2 Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903, технічний нагляд забезпечує замовник (забудовник) протягом усього періоду будівництва об'єкта з метою здійснення контролю за дотриманням проектних рішень та вимог державних стандартів, будівельних норм і правил, а також контролю за якістю та обсягами робіт, виконаних під час будівництва або зміни (зокрема шляхом знесення) такого об'єкта. Згідно з пунктом 3 зазначеного порядку технічний нагляд під час будівництва об'єкта здійснюють особи, що мають виданий відповідно до законодавства архітектурно-будівельною атестаційною комісією кваліфікаційний сертифікат.

Вимоги щодо контролю якості виконання будівельних робіт встановлені у розділі 8 ДБН А.3.1-5:2016 «Організація будівельного виробництва», зокрема, у підрозділі 8.6 зазначено, що склад та обсяги контролю та нагляду встановлюються на підставі вимог проектної документації, нормативних документів та відповідних регламентів на конкретні види будівельних робіт.

Слід зазначити, що умовами договорів підряду передбачено строки експлуатаційної придатності (гарантійні терміни) відновлених елементів автомобільних доріг, в залежності від виду робіт та технологій, що використовувалися.

Враховуючи зазначене, при появі недоліків на об'єктах будівництва, реконструкції чи ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення у межах гарантійних строків, підрядні організації ліквідовують ці недоліки за власний рахунок.

Згідно з Положенням про Державне агентство автомобільних доріг України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 439, Укравтодор із залученням відповідних фахівців, які визначаються за результатами тендеру, проводить моніторинг будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг. Вказаний моніторинг здійснюється шляхом проведення періодичних натурних спостережень та вимірювань визначених показників технічного стану об'єкта. За їх результатами надаються пропозиції щодо підвищення ефективності контролю якості, як з боку підрядника, так і замовника робіт.

Крім того, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1065 «Про затвердження вимог щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування» на об'єкти нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування, проектування яких розпочинається з 1 січня 2018 року, замовник має право залучати незалежного інженера-консультанта.

Укравтодор забезпечує організацію будівництва та ремонту автомобільних доріг виключно у відповідності до законів України «Про архітектурну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності», постанов Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 «Про авторський та технічний нагляд під час будівництва об'єкта архітектури», від 01.08.2005 № 668 «Про затвердження Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві» тощо, а також ряду державних будівельних норм та національних стандартів (ДБН А.3.1-5:2016 «Організація будівельного виробництва», ДБН А.2.2-3:2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво», ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», ДСТУ Б Д.1.1-7:2013 «Правила визначення вартості проектно-вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво» тощо). Тобто виконання дорожніх робіт, контроль якості робіт та матеріалів, технічний та авторський нагляд, приймання та оплата виконаних робіт здійснюється згідно з вищезазначеними документами.

З метою недопущення випадків неякісного виконання будівельно-ремонтних робіт Укравтодором запроваджено чіткий підхід щодо нульової толерантності до неякісної роботи усіх учасників дорожнього ринку та контролю якості дорожніх робіт. Суть цієї системи контролю полягає у наступному:

- контроль з боку замовника (служб автомобільних доріг у областях) – за допомогою власних чи залучених сертифікованих інженерів технічного нагляду;

- дорожній контроль з боку Укравтодору – моніторинг якості виконаних дорожніх робіт, що виконуються ДП «Дорожній контроль якості» (акти виконаних робіт службами автомобільних доріг в областях приймаються тільки після позитивного висновку ДП «Дорожній контроль якості»);

- незалежний інженерний нагляд – контроль якості за стандартами FIDIC, що передбачає залучення незалежного інженера – консультанта;

- громадський контроль – залучення громадських організацій до контролю за виконанням робіт.

З метою недопущення перевитрат бюджетних коштів та посилення відповідальності замовників і виконавців за якісне виконання робіт головною організацією з інспекційного контролю якості у сфері управління Державного агентства автомобільних доріг України функціонує ДП «Дорожній контроль якості», яке здійснює перевірку ефективності функціонування відділів якості та технічного контролю, випробувальних лабораторій замовника і підрядника з метою забезпечення якості дорожньо-будівельних робіт та утримання доріг і штучних споруд.

Для контролю якості виконання робіт на великих об'єктах організовуються постійно діючі пости якості, а на незначних – періодичні пости. До перевірок залучаються як пересувні так і стаціонарні лабораторії.

Безпосередньо на місцях забезпечення контролю якості здійснюється випробувальними лабораторіями та відділами якості і технічного нагляду Служб автомобільних доріг в областях.

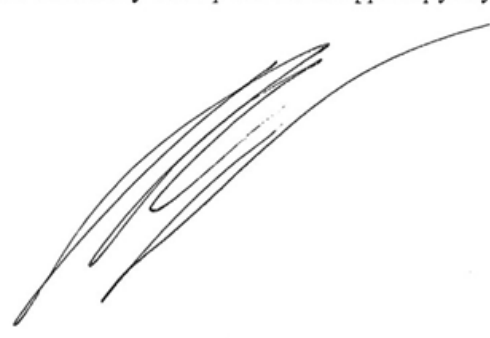
При необхідності до виконання завдань по контролю та забезпеченню якості також залучаються незалежні спеціалізовані лабораторії науково-дослідних і учбових інститутів (ДП «ДерждорНДІ», НТУ, ХНАДУ) та інших організацій, в т.ч. приватних, при наявності відповідних повноважень на здійснення контрольних функцій за додержанням вимог стандартів та інших нормативних, технологічних і проектних документів.

На об'єктах, де роботи виконуються за кошти міжнародних фінансових організацій, для контролю виконання робіт залучаються незалежні інжинірингові групи експертів (українських або іноземних). Інжинірингові компанії контролюють весь процес будівництва, у т.ч. дотримання вимог нормативно-технічних документів.

Крім того в Службах автомобільних доріг в областях створені громадські ради, однією з основних функцій яких є моніторинг якості виконання робіт, а при Укравтодорі функціонує моніторингова група. До складу цієї групи увійшли незалежні спеціалісти: фахівці з питань закупівель, юристи, представники державних експертних та наукових установ, ЗМІ.

Питання забезпечення належної якості виконання ремонтно-будівельних робіт перебуває на постійному контролі Мінінфраструктури.

Міністр



В. ОМЕЛЯН