



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань економічної політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-91-07

№ 04-16/18-127 (57074)

"21" березня 2019 р.

Кабінет Міністрів України

Лейку А.М.

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Геращенко І.В. у Комітеті Верховної Ради України з питань економічної політики розглянуто електронну петицію гр. Лейка А.М. щодо необхідності повернення підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу, води у державну власність.

Зважаючи на те, що порушене питання потребує всебічного правового та економічного аналізу, просимо розглянути його по суті та про результати розгляду повідомити Комітет і заявника.

Додаток: на 1-му арк. в 1-му прим.

Голова Комітету

А. Іванчук



ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85
www.spfu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

0904/2019 № 10-25-4114

На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України з питань економічної політики

Відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 року № 41-КО-006112/16 Фонд державного майна України розглянув Колективну електронну петицію гр. Лейка А. М. та інших щодо необхідності повернення підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу, води, у державну власність і в межах повноважень повідомляє.

Відповідно до положень статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління.

Основні функції та повноваження Фонду визначені, зокрема, законами України «Про Фонд державного майна України», «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про управління об'єктами державної власності».

До повноважень Фонду, серед іншого, віднесено організацію продажу та проведення приватизації державного майна, відчуження державного майна у випадках, встановлених законодавством.

Крім того, згідно з пунктом 5 частини першої статті 4 Закону України «Про Фонд державного майна України» до основних завдань Фонду належить, зокрема, повернення у державну власність державного майна, що було приватизоване, відчужене або вибуло з державної власності з порушенням законодавства.

Правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна та майна, що належить Автономній Республіці Крим, регулює Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон).

12.04.2019 11:32

ВХ. № 73440

Відповідно до частини першої статті 4 Закону до об'єктів державної і комунальної власності, що підлягають приватизації, належать усі об'єкти права державної і комунальної власності, крім тих, приватизація яких прямо заборонена цим Законом та іншими законами України.

Крім передбачених частиною третьою цієї статті випадків, приватизації не підлягають казенні підприємства та об'єкти, необхідні для виконання державою своїх основних функцій, для забезпечення обороноздатності держави, та об'єкти права власності Українського народу, майно, що становить матеріальну основу суверенітету України.

Необхідно також зазначити, що критерії, відповідно до яких підприємство може бути віднесено до об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2010 року № 999 «Про визначення критеріїв віднесення об'єктів державної власності до таких, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави».

Процедура подання та розгляду пропозицій щодо включення (виключення) підприємств до (з) переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, встановлена Порядком подання та розгляду пропозицій щодо формування переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 03 грудня 2010 року № 1546, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2010 року за № 1325/18620.

Так, на сьогодні перелік об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 року № 83.

Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону встановлено також, що Верховна Рада України за поданням Кабінету Міністрів України затверджує переліки об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації.

Об'єкти державної власності, визначені частиною другою цієї статті, не підлягають приватизації незалежно від їх включення до Переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, який затверджується Верховною Радою України.

Частиною першою статті 10 Закону визначено порядок приватизації державного і комунального майна, який, зокрема, передбачає формування та затвердження переліків об'єктів, що підлягають приватизації.

Відповідно до частини другої статті 11 Закону перелік об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягають приватизації, затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.

Згідно з частиною третьою цієї статті Закону переліки об'єктів малої приватизації державної власності, що підлягають приватизації, затверджуються Фондом державного майна України.

Статтею 11 Закону, зокрема, передбачено, що у разі надходження заяви про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, державні органи

приватизації протягом трьох днів після її надходження звертаються щодо надання згоди на включення такого об'єкта до переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації, до уповноважених органів управління державним майном, крім випадків, коли орган приватизації є уповноваженим органом управління державним майном або уповноважений орган управління самостійно ініціював включення такого об'єкта до переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації.

Відмова державними органами приватизації у включенні до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, згідно з частиною дев'ятою статті 11 Закону можлива у разі:

коли підприємство, що пропонується приватизувати, перебуває у процесі ліквідації;

коли законодавством встановлено обмеження щодо приватизації об'єкта;

вмотивованої відмови органу, уповноваженого управляти державним майном, у погодженні щодо включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації;

невключення Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України до переліку об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації.

Згідно зі статтею 26 Закону під час приватизації об'єкта державної або комунальної власності шляхом його продажу на аукціоні, викупу між продавцем і покупцем укладається відповідний договір купівлі-продажу.

Частиною третьою зазначеної статті Закону встановлені виключні умови для розірвання договору купівлі-продажу об'єкта приватизації в порядку, передбаченому законодавством.

Зауважимо, що під час реалізації своїх повноважень, визначених законодавством України, Фонд діє лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом з тим вважаємо за доцільне зазначити, що відповідно до статті 321 Цивільного кодексу України право власності є непорушним. Ніхто не може бути протиправно позбавлений цього права чи обмежений у його здійсненні. Особа може бути позбавлена права власності або обмежена у його здійсненні лише у випадках і в порядку, встановлених законом.

Крім того, статтею 328 Цивільного кодексу України встановлено, що право власності набувається на підставах, що не заборонені законом, зокрема із правочинів. Право власності вважається набутим правомірно, якщо інше прямо не впливає із закону або незаконність набуття права власності не встановлена судом.

Повідомляємо, що Фонд листом від 09 квітня 2019 року № 10-25- 7/16 надав відповідь заявнику з приводу порушеного питання.

В. о. Голови Фонду



В. ТРУБАРОВ



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського, 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Комітет з питань економічної політики
Верховної Ради України**

*Щодо електронної петиції
громадянина Лейка А. М.*

До Мінекономрозвитку на опрацювання надійшов лист Мінрегіону від 05.04.2019 № 7/9.1.1/5736-19, яким направлено за належністю електронну петицію громадянина Лейка А. М. стосовно повернення до державної власності підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу та води, яка надійшла до Кабінету Міністрів України з Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, та повідомляє, що заявника поінформовано.

Додаток: на 4 арк.

Перший заступник Міністра

Максим НЕФЬОДОВ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономрозвитку АСКОД
Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000010D21A001DF16B00
Підписувач Нефьодов Максим Євгенович
Дійсний з 30.11.2018 16:43:49 по 30.11.2020 16:43:49

Мінекономрозвитку



3211-01/20191-01 від 15.05.2019

ГРОМАДСЬКИЙ РЕЄСТР
МІНІСТЕРСТВА ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

15.05.2019 15:36

94243



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського, 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Лейко Анатолій Михайлович

Шановний Анатоліє Михайловичу!

Мінекономрозвитку опрацювало лист Мінрегіону від 05.04.2019 № 7/9.1.1/5736-19, яким направлено за належністю Вашу електронну петицію стосовно повернення до державної власності підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу та води, яка надійшла до Кабінету Міністрів України з Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, та повідомляє.

Відповідального виконавця – Міненерговугілля поінформовано листом від 26.04.2019 № 3211-11/18321-03.

Додаток: на 3 арк.

Заступник Міністра

Юрій БРОВЧЕНКО





МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського, 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРНОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Міненерговугілля

*Щодо повернення у державну
власність енергопостачальних
підприємств*

До Мінекономрозвитку на опрацювання надійшов лист Мінрегіону від 05.04.2019 № 7/9.1.1/5736-19, яким направлено за належністю електронну петицію громадянина Лейка А. М. стосовно повернення до державної власності підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу та води, яка надійшла до Кабінету Міністрів України з Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, та в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до частини п'ятої – шостої статті 41 Конституції України примусове відчуження об'єктів права приватної власності може бути застосоване лише як виняток з мотивів суспільної необхідності, на підставі і в порядку, встановлених законом, та за умови попереднього і повного відшкодування їх вартості. Примусове відчуження таких об'єктів з наступним повним відшкодуванням їх вартості допускається лише в умовах воєнного чи надзвичайного стану.

Конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом.

На сьогодні механізм передачі, примусового відчуження або вилучення майна у юридичних та фізичних осіб для потреб держави в умовах правового режиму воєнного чи надзвичайного стану визначено Законом України "Про передачу, примусове відчуження або вилучення майна в умовах правового режиму воєнного чи надзвичайного стану".

Крім того, діє Закон України "Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності", який визначає правові, організаційні та фінансові засади регулювання суспільних



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономрозвитку АСКОД

Сертифікат 20B4E4E0DD30998C0400000010D21A001DF16800

Підписувач Нефьодов Максим Євгенович

Дійсний з 30.11.2018 16:43:49 по 30.11.2020 16:43:49

Мінекономрозвитку



3211-11/18321-03 від 25.04.2019

відносин, що виникають у процесі відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності.

Цим Законом визначено порядок та умови прийняття рішення про викуп земельної ділянки, інших об'єктів нерухомого майна, що на ній розміщені, для суспільних потреб (стаття 10), а також встановлено виключні випадки примусового відчуження таких об'єктів. Примусове відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на ній розміщені, з мотивів суспільної необхідності здійснюється за рішенням суду (стаття 15).

Статтею 6 зазначеного Закону визначені джерела фінансування заходів з відчуження об'єктів нерухомості - кошти відповідних бюджетів та кошти юридичних осіб, що ініціювали відчуження земельної ділянки, інших об'єктів нерухомого майна для суспільних потреб.

Порядок повернення у державну (комунальну) власність об'єктів приватизації в разі розірвання або визнання недійсними договорів купівлі-продажу таких об'єктів, затверджений наказом Фонду державного майна від 18.10.2018 № 1331, зареєстрованим в Мін'юсті 27.11.2018 за № 1338/32790 (далі – Наказ).

Відповідно до пункту 2 розділу I Наказу об'єкт приватизації повертається до сфери управління органу приватизації, що проводив його відчуження за договором купівлі-продажу, для здійснення управління цим об'єктом згідно із законодавством до дати відчуження його в результаті повторного продажу.

Згідно з пунктом 3 розділу IV Наказу після повернення об'єкта приватизації у державну (комунальну) власність орган приватизації протягом 30 робочих днів проводить інвентаризацію цього об'єкта відповідно до Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань, затвердженого наказом Міністерства фінансів від 02.09.2014 № 879, зареєстрованим в Мін'юсті 30.10.2014 за № 1365/26142 (із змінами), за рішенням органу приватизації станом на останню звітну дату.

Пунктом 3 розділу V Наказу передбачено, що у разі повернення у державну (комунальну) власність об'єктів приватизації у примусовому порядку оцінка об'єкта, що повертається, здійснюється після результатів проведеної інвентаризації згідно з Методикою оцінки майна, затвердженою Кабінетом Міністрів України від 10.12.2003 № 1891 (із змінами).

Пунктом 2 розділу VI Наказу встановлено, що повернення покупцям коштів, сплачених за об'єкти приватизації, здійснюється у порядку, встановленому Фондом державного майна України, на підставі рішення суду про розірвання договору купівлі-продажу або визнання його судом недійсним з коштів, які надійшли від повторного продажу таких об'єктів (зменшених на суму збитків, неустойки, штрафів та будь-яких інших платежів, які належать до сплати покупцем згідно із Законом України "Про приватизацію державного і комунального майна" та/або

договором купівлі-продажу), протягом 5 робочих днів після надходження коштів від повторного продажу на рахунок державного органу приватизації.

Також пунктом 3 розділу VI Наказу передбачено, що після повернення об'єкта приватизації у державну (комунальну) власність орган приватизації приймає рішення про повторний продаж такого об'єкта у порядку, визначеному Законом України "Про приватизацію державного і комунального майна".

Таким чином, питання виконання судових рішень щодо повернення у державну власність об'єктів приватизації в разі розірвання або визнання недійсними договорів купівлі-продажу таких об'єктів відноситься до компетенції Фонду державного майна.

Ураховуючи викладене, повернення у державну власність стратегічних об'єктів, що здійснюють постачання електроенергії, газу та води повинно здійснюватися відповідно до вимог чинного законодавства.

Перший заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України



Максим НЕФЬОДОВ



**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ
ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ
(Міненерговугілля)**

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mpe.kmu.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № _____ від _____

**Комітет Верховної Ради України
з питань економічної політики**

**Про повернення підприємств,
що здійснюють постачання електроенергії,
газу, води та інших у державну власність**

На виконання доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 41-КО-006112/16 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики від 21.03.2019 № 04-16/18-127(57074) Міністерство енергетики та вугільної промисловості України опрацювало електронну петицію Лейка А. М. від 03.12.2018 з пропозицією про повернення у державну власність підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу, води та інших, і повідомляє, що заявника електронної петиції поінформовано (копія додається).

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Т. МАКСИМЕЦЬ

УВ Міністерство енергетики та
вугільної промисловості
України
ВР/2-12-1037 від 11.04.2019

ПК.2





**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ
ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ
(Міненерговугілля)**

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mpe.kmu.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № _____ від _____

Лейко А. М.

**Про повернення підприємств,
що здійснюють постачання електроенергії,
газу, води та інших у державну власність**

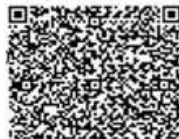
На виконання доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 41-КО-006112/16 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики від 21.03.2019 № 04-16/18-127(57074) Міністерство енергетики та вугільної промисловості України опрацювало Вашу електронну петицію від 03.12.2018 з пропозицією про повернення у державну власність підприємств, що здійснюють постачання електроенергії, газу, води та інших, і повідомляю.

Конституція України проголошує принцип непорушності права приватної власності (частина четверта статті 41 Конституції України), а «примусове відчуження об'єктів права приватної власності може бути застосоване лише як виняток з мотивів суспільної необхідності, на підставі і в порядку, встановлених законом, та за умови попереднього і повного відшкодування їх вартості. Примусове відчуження таких об'єктів з наступним повним відшкодуванням їх вартості допускається лише в умовах воєнного чи надзвичайного стану» (частина п'ята статті 41 Конституції України).

Згідно із Законом України «Про Фонд державного майна України» до основних завдань Фонду, серед іншого, належить повернення у державну власність державного майна, що було приватизоване, відчужене або вибуло з державної власності з порушенням законодавства.

Перший заступник Міністра

Т. МАКСИМЕЦЬ



UB
Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
D: Вихідний №02/12-3547 від
10.04.2019
Підписав: Максимець Тетяна
Володимирівна 10.04.2019 18:27:47