



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань промислової політики та підприємництва

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-95, факс: 255-39-41

№ 04-30/19-404/227649

"01" листопада 2019 р.

Кабінет Міністрів України

На адресу Комітету надійшла електронна петиція Ю.Чайки з пропозицією щодо необхідності відновлення та посилення контролю за виробництвом, зберіганням та реалізацією продуктів харчування, вироблених в Україні і завезених на територію України, а також посилення відповідальності за порушення вимог до складу та якості продуктів харчування та відповідальності складу продукції заявленим на упаковці, яка не набрала необхідної кількості голосів і відповідно до статті 23¹ Закону України "Про звернення громадян" була розглянута як звернення.

Направляємо зазначене звернення для розгляду та відповідного реагування, про наслідки яких просимо повідомити його автора та Комітет.

Додаток: звернення на 1 арк.

Голова Комітету

В.В.ГАЛАСЮК



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань промислової політики та підприємництва

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-95, факс: 255-39-41

№ 04-30/19-404/227649

"01 листопада 2019 р.

Ю.Чайці

Шановний пане Юрію!

Відповідно до статті 23¹ Закону України "Про звернення громадян" Ваша електронна петиція з пропозицією щодо необхідності відновлення та посилення контролю за виробництвом, зберіганням та реалізацією продуктів харчування, вироблених в Україні і завезених на територію України, а також посилення відповідальності за порушення вимог до складу та якості продуктів харчування та відповідальності складу продукції заявленим на упаковці, яка не набрала необхідної кількості голосів, надійшла на адресу нашого Комітету для розгляду як звернення.

За результатами розгляду згаданого звернення повідомляємо, що його направлено до Кабінету Міністрів України для подальшого розгляду та реагування, про наслідки яких Вас буде повідомлено додатково.

Голова Комітету



В.В.ГАЛАСЮК



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Комітет Верховної Ради України з
питань промислової політики та
підприємництва**

Щодо інформування

На виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 05.11.2018 № 41-Ч-022218/04 відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва від 01.11.2018 № 04-30/19-404/227649 Мінекономрозвитку розглянуто електронне звернення Чайки Ю. від 16.10.2018 щодо державного (нагляду) контролю у сфері виробництва, зберігання та реалізації продуктів харчування.

Листом Міністерства від 14.11.2018 № 3632-01/50012-09 надано відповідь (копія додається).

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Максим НЕФЬОДОВ

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 2101-01/50516-01 від 19.11.2018





МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Чайка Ю.

Шановний пане Юрію!

На виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 05.11.2018 № 41-Ч-022218/04 до листа Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва від 01.11.2018 № 04-30/19-404/227649 Мінекономрозвитку розглянуло Ваше електронне звернення від 16.10.2018 щодо державного (нагляду) контролю у сфері виробництва, зберігання та реалізації продуктів харчування та, у межах компетенції, повідомляє.

Регулювання відносин між органами виконавчої влади, операторами ринку харчових продуктів та споживачами харчових продуктів і визначення порядку забезпечення безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, що виробляються, перебувають в обігу, ввозяться (пересилаються) на митну територію України та/або вивозяться (пересилаються) з неї визначає Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів». (далі – Закон про безпечність та якість харчових продуктів).

Держава здійснює *регулювання безпечності* та окремих показників якості харчових продуктів шляхом:

- встановлення санітарних заходів;*
- встановлення вимог до окремих показників якості харчових продуктів;*
- державної реєстрації визначених цим Законом об'єктів санітарних заходів;*
- видачі, припинення, анулювання та поновлення експлуатаційного дозволу;*
- інформування та підвищення обізнаності операторів ринку і споживачів щодо безпечності та окремих показників якості харчових продуктів;*
- встановлення вимог щодо стану здоров'я персоналу потужностей;*



*участі у роботі відповідних міжнародних організацій;
здійснення державного контролю;
притягнення операторів ринку, їх посадових осіб до відповідальності у разі порушення законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів.*

Визначення правових та організаційних засад державного контролю, що здійснюється з метою перевірки дотримання операторами ринку законодавства про харчові продукти, корми, здоров'я та благополуччя тварин, а також законодавства про побічні продукти тваринного походження під час ввезення (пересилання) таких побічних продуктів на митну територію України врегульовано Законом України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» (далі – Закон про харчові продукти).

Дія цього Закону поширюється, зокрема, на суспільні відносини, пов'язані із здійсненням державного контролю за діяльністю операторів ринку, які здійснюють виробництво та/або обіг харчових продуктів, інших об'єктів санітарних заходів та/або кормів, у тому числі ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів та/або кормів, з метою перевірки цієї діяльності на відповідність законодавству про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин (частина перша статті 3 Закону про харчові продукти).

Серед основних принципів здійснення державного нагляду (контролю) статтею 17 Закону про харчові продукти визначено пріоритетність безпеки у питаннях життя і здоров'я людини перед будь-якими іншими інтересами та цілями у сфері господарської діяльності.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону України «Про захист прав споживачів» (далі – Закон) захист прав споживачів здійснюють центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту прав споживачів, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, місцеві державні адміністрації, інші органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування згідно із законом, а також суди.

Захист прав споживачів у сфері безпечності та якості харчових продуктів, інформування про їх властивості, у тому числі маркування, здійснює *центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері безпечності та якості харчових продуктів.*

Згідно з частиною першою статті 26 Закону центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, здійснює державний контроль за додержанням законодавства про захист прав споживачів, забезпечує реалізацію державної політики щодо захисту прав

споживачів і має право, зокрема *перевіряти додержання* суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері торгівлі і послуг, вимог нормативно-правових актів щодо безпеки продукції, а також *правил торгівлі* та надання послуг шляхом безперешкодного відвідування та обстеження відповідно до законодавства будь-яких виробничих, торговельних та складських приміщень таких суб'єктів; *забороняти* суб'єктам господарювання *реалізацію* неправильно маркованих харчових продуктів або *непридатних харчових продуктів*.

Також зазначаємо, що Правила роздрібної торгівлі продовольчими товарами, затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 11.07.2003 № 185, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949, регламентують порядок приймання, зберігання, підготовки до продажу і *продаж продовольчих товарів через роздрібну торговельну мережу*, а також визначають вимоги в дотриманні прав споживачів щодо якості й безпеки товару та рівня торговельного обслуговування.

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, Держпродспоживслужба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства та який реалізує державну політику, зокрема, у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, санітарного законодавства.

Держпродспоживслужба, відповідно до покладених на неї завдань, серед іншого, організує, здійснює у межах повноважень, передбачених законодавством, державний нагляд (контроль) щодо безпечності та окремих показників якості харчових продуктів; дотримання санітарного законодавства; перевіряє додержання суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері торгівлі і послуг, вимог законодавства про захист прав споживачів, а також правил торгівлі та надання послуг.

З метою обмеження адміністративного тиску на бізнес та стимулювання розвитку підприємництва Законом України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про мораторій) протягом 2017-2018 року запроваджено *тимчасові особливості здійснення державного нагляду (контролю)*:

- мораторій на проведення планових заходів державного нагляду (контролю);
- обмеження на позапланові перевірки (крім позапланових перевірок на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав (за погодженням ДРС); за рішенням суду; за письмовою заявою суб'єкта господарювання; у разі настання аварії, смерті потерпілого внаслідок нещасного випадку, що було пов'язано з діяльністю

суб'єкта господарювання; у разі настання події, що має значний негативний вплив відповідно до критеріїв, затверджених Кабінетом Міністрів України, на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави; для перевірки виконання суб'єктом господарювання приписів, розпоряджень або інших розпорядчих документів щодо усунення порушень вимог законодавства, виданих за результатами проведення попереднього заходу органом державного нагляду (контролю).

Перелік органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону про мораторій, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1104.

Зокрема, враховуючи вразливість сфери харчування, у 2018 році зазначені обмеження не поширюються на здійснення державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою та її територіальними органами в частині заходів із здійснення державного ветеринарно-санітарного контролю, державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства, безпечністю та окремими показниками якості харчових продуктів, дотримання законодавства про захист прав споживачів, державного нагляду у сферах карантину та захисту рослин).

Таким чином, державний нагляд (контроль) у зазначених сферах здійснюється відповідно до законодавства.

Також зазначаємо, що листи Мінекономрозвитку мають інформаційний характер і не встановлюють правових норм.

З повагою

Перший заступник Міністра
економічного розвитку
і торгівлі України



Максим НЕФЬОДОВ



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ ПРОДУКТІВ ТА
ЗАХИСТУ СПОЖИВАЧІВ**

вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001, тел. 279-12-70, факс 279-48-83
web: www.consumer.gov.ua, e-mail: info@consumer.gov.ua, код ЄДРПОУ 39924774

24.11.2018 № 602-1121-17/ 760

На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

**Комітет з питань промислової
політики та підприємництва
Верховної Ради України**

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів розглянула звернення гр. Чайки Юрія, яке надійшло до Міністерства аграрної політики та продовольства України з Секретаріату Кабінету Міністрів України від 05.11.2018 № 41-Ч-0222118/04 та Комітету з питань промислової політики та підприємництва Верховної Ради України від 01.11.2018 № 04-30/19-404/227649 з пропозицією щодо необхідності відновлення та посилення контролю за виробництвом, зберіганням, реалізацією харчових продуктів, та повідомляє.

Законом України “Про основні принципи та вимоги до безпеки та якості харчових продуктів” змінено порядок здійснення контролю за виробництвом, обігом та реалізацією харчових продуктів, у результаті всю відповідальність за їх якість та безпеку покладено на виробника.

Перевірка діяльності операторів ринку харчових продуктів здійснюється у формі планових та позапланових заходів державного контролю.

Правові та організаційні засади державного контролю, що здійснюється з метою перевірки дотримання операторами ринку законодавства про харчові продукти, визначаються Законом України “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин”.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2018 року № 896 “Деякі питання здійснення планових заходів державного контролю Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів” періодичність здійснення планових заходів державного контролю у сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів визначається на підставі ризик-орієнтованого підходу, що - дає можливість збільшити кратність перевірки виробників харчових продуктів та операторів ринку, які здійснюють оптову та роздрібну торгівлю.

Стосовно позапланових перевірок інформуємо, що підстави для їх проведення визначені в частині першій статті 6 Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" (далі - Закон). Проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених цією статтею, забороняється, крім позапланових заходів, передбачених частиною четвертою статті 2 цього Закону.

Слід зазначити, що згідно з Законом України "Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції" продукція, яка не відповідає вимогам чинних в Україні нормативно-правових актів і нормативних документів стосовно відповідних видів продукції щодо її споживчих властивостей відноситься до неякісної та небезпечної.

При цьому, саме власник продукції зобов'язаний вилучити з обігу неякісну та небезпечну продукцію, привести її, відповідно до вимог нормативно-правових актів і нормативних документів або забезпечити переробку, утилізацію чи знищення такої продукції.

Вилучення з обігу неякісної та небезпечної продукції здійснюється власником цієї продукції шляхом недопущення можливості її реалізації, споживання чи використання за призначенням, а також шляхом повернення її суб'єктами підприємницької діяльності, в яких ця продукція знаходиться на підставі договорів доручення, схову, перевезення та інших цивільно-правових договорів, що не передбачають передачі прав власності на продукцію.

Вилучена з обігу неякісна та небезпечна продукція повинна зберігатися власником у належно обладнаних і опломбованих (опечатаних) приміщеннях.

Головні державні інспектори (головні державні ветеринарні інспектори) приймають рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів, лише якщо таке виробництво та/або обіг становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини. Рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів повинно обмежувати відповідну господарську діяльність лише в частині, що є необхідною та достатньою для усунення загрози життю та/або здоров'ю людини та/або тварини, та має визначати, який конкретний вид діяльності та з використанням якої потужності (її частини) підлягає тимчасовому припиненню.

Крім того, ст. 65 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" передбачена відповідальність операторів ринку за порушення законодавства про харчові продукти та корми.

Враховуючи вищезазначене, питання, висвітлені у зверненні гр. Чайки Юрія, вже врегульовані чинним законодавством.

Голова



Веронік
Володимир ЛАПА

26.11.2018 11:55

ВХ.ІІ 247343