



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

№ 04-18/11-1542

„03. Вересня 2018 р.

Кирилову С.В.

Шановний Сергію Васильовичу!

На виконання доручення Першого заступника Голови Верховної Ради України Геращенко І.В. до вхід. №173850 від 22.08.2018 року у Комітеті Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, в межах предметів відання, розглянуто електронну петицію, подану Вами з пропозиціями щодо посилення відповідальності за продаж тютюнових і алкогольних виробів особам віком до 23 років та передбачення відповідальності за вживання алкоголю та тютюнових виробів в присутності дітей.

За результатами розгляду повідомляємо наступне.

Електронна петиція, адресована Верховній Раді України, що не набрала у відведений законом тримісячний строк необхідну кількість підписів на підтримку (3 підписи при необхідних 25000), після завершення строку збору підписів розглядається як звернення громадян відповідно до частини десятої статті 23¹ Закону України "Про звернення громадян".

На даний час статтею 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено відповідальність за продаж пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв або тютюнових виробів особі, яка не досягла 18 років та передбачена санкція у вигляді накладення штрафу від тридцяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 510 до 1700 гривень). Статтею 178 Кодексу України про адміністративні правопорушення за розпивання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на вулицях, у закритих спортивних спорудах, у скверах, парках, у всіх видах громадського транспорту (включаючи транспорт міжнародного сполучення) та в інших заборонених законом місцях, крім підприємств торгівлі і громадського харчування, в яких продаж пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на розлив дозволена відповідним органом місцевого самоврядування, або поява в громадських місцях у п'яному вигляді, що ображає людську гідність і громадську мораль, передбачено відповідальність у вигляді попередження або накладення штрафу від одного до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів

громадян або накладення штрафу від трьох до семи неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за ті самі дії, вчинені повторно протягом року після застосування заходів адміністративного стягнення.

Також, на розгляді в Комітеті перебуває проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо підвищення рівня штрафів за порушення правил торгівлі та споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв)» (реєстр. № 7490), яким пропонується підвищити відповідальність за порушення правил торгівлі та споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв. Зазначений законопроект опрацьовується Комітетом з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності та буде розглянутий після надходження висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Окрім того, на розгляді у Верховній Раді України перебуває проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення боротьби із зловживаннями у сфері продажу і споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв» (реєстр. № 1453) та проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення вживання тютюнових виробів та алкогольних напоїв і їх шкідливого впливу на здоров'я молоді та посилення відповідальності за порушення у цій сфері (реєстр. № 2336а), якими запропоновано встановити комплексні обмеження, в тому числі в напрямку зменшення шкідливого впливу на здоров'я молоді та посилити відповідальність за споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та тютюнових виробів. На даний час ці законопроекти очікують розгляду Комітетом з питань податкової та митної політики, який визначено головним з їх опрацювання.

Варто звернути також Вашу увагу на позицію Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, висловлену у висновку до законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо боротьби із зловживанням алкогольними напоями)» (реєстр. № 1440-1), яка полягає у тому, що кожна заборона (припис) повинен бути прийнятій суспільною свідомістю. Забороняти можна лише ті діяння, які реально можуть бути виявлені, доказані засобами юридичного процесу та припинені шляхом застосування відповідних заходів державного примусу. У протилежному випадку заборони будуть безкарно порушуватися, що може негативно позначитися на авторитеті закону. З іншого боку, надмірна кількість заборон робить неможливим притягнення всіх порушників до відповідальності, у зв'язку з чим у суспільній свідомості складається враження, що їх можна безкарно порушувати. Перед тим, як приймати подібні законопроекти, слід забезпечити виконання вже встановлених чинним законодавством приписів і заборон, які наразі не виконуються або виконуються не в повному обсязі.

Також звертаємо Вашу увагу на незмінну позицію Комітету, яка полягає в тому, що пропозиції щодо криміналізації нових діянь, розширення обсягу кримінальної чи адміністративної відповідальності повинні мати серйозне наукове обґрунтування і бути результатом ґрунтовного аналізу практики застосування відповідних статей Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення, мають

супроводжуватись, принаймні, статистичними даними та прикладами із практики, які б довели неефективність чи недостатню ефективність чинних норм, наявність проблем в їх застосуванні, наявність випадків, коли справді небезпечні діяння залишались безкарними внаслідок недосконалості правових норм

Принагідно дякуємо Вам за небайдужу громадянську позицію та повідомляємо, що пропозиції щодо законопроектної діяльності в межах предметів відання Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності взято до уваги та проінформовано народних депутатів України-членів Комітету, які як суб'єкти права законодавчої ініціативи прийматимуть остаточне рішення про їх врахування в законопроектній діяльності.

З повагою

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a complex, cursive shape. The signature is positioned between the text 'Голова Комітету' on the left and 'А. Кожем'якін' on the right.

А. Кожем'якін