

## Звіт народного депутата за результатами роботи під час II сесії Верховної Ради України VIII скликання (лютий – серпень 2015)



Подано 13 законодавчих ініціатив:

- №2018 “Про внесення змін до Цивільного кодексу України (щодо права на зміну по батькові)”;
- №2698 “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо відновлення повного обсягу пенсійного забезпечення для працюючих пенсіонерів)”;
- №2708 “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за злісну непокору вимогам адміністрації установи виконання покарань”;
- №2739 “Про внесення змін до Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів” щодо оптової торгівлі алкогольними напоями, виготовленими з власного виноматеріалу (не придбаного)”;
- №2795 “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей застосування податкового компромісу до щомісячних авансових внесків з податку на прибуток підприємств”;
- №2854 “Про внесення змін до статті 56 Податкового кодексу України (щодо належного застосування норм законодавства)”;
- №2044а “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розвитку виробництва та ринку альтернативних палив, дерегуляції виробництва біоетанолу та гармонізації законодавства з нормами Європейського Союзу та Енергетичного Співтовариства”;
- №2134а “Про вдосконалення діяльності органів Державної фіскальної служби України”;
- №2301а “Про внесення змін до Закону України “Про спеціальну економічну зону “Закарпаття” (щодо забезпечення рівних прав інвесторів, розширення виробництва та створення нових робочих місць)”;
- №2304а “Про внесення змін до статті 79-1 Земельного кодексу України (щодо спрощення порядку формування земельних ділянок)”;
- №2307а “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження повної державної монополії на здійснення лотерейної діяльності для захисту економічних інтересів України”;
- №2478а “Про розміщення малих архітектурних форм (МАФів) для здійснення підприємницької діяльності”;
- №2485а “Про внесення змін до Закону України “Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації” (щодо вилучення об’єктів)”.

### Внесено пропозицій/поправок до законопроектів:

- До проекту Закону України 2617 Про внесення змін до розділу XX “Перехідні положення” Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування операцій із ввезення на митну територію України та постачання на митній території України деревообробного обладнання для відродження промислового виробництва;
- До проекту Закону України 2618 Про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України (щодо особливостей оподаткування ввезим митом деревообробного обладнання для відродження промислового виробництва);
- До проекту Закону України 1509 Про внесення змін до статті 9 Закону України “Про гуманітарну допомогу” щодо недопущення затгування строків проведення санітарного, ветеринарного, фітосанітарного, радіологічного та екологічного контролю гуманітарної допомоги.

### Депутатські запити до органів державної влади та органів місцевого самоврядування:

- До Міністерства економічного розвитку і торгівлі України щодо виконання проектів транскордонного співробітництва та створення умов для розвитку взаємовигідного партнерства між прикордонними територіями “Карпатського євро регіону” (Україна, Польща, Словаччина, Угорщина, Румунія);
- До Міністерства аграрної політики та продовольства України щодо врегулювання закупівельних цін на молоко;
- До Служби безпеки України щодо результатів розслідування кримінальних справ на державному підприємстві “Укрпошта” та притягнення колишнього технічного директора “Укрпошти” до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень;
- До Закарпатської обласної рада щодо забезпечення належного функціонування Карпатського біосферного заповідника та охорони його природних комплексів;
- До Кабінету Міністрів України щодо звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання продуктів дитячого харчування та товарів дитячого асортименту для немовлят;
- До Кабінету Міністрів України щодо забезпечення імплементації Угоди про асоціацію між Україною та Європейським союзом в частині гармонізації законодавства України у сфері оподаткування виробів медичного призначення;
- До Міністерства юстиції України щодо ведення Державного реєстру прав на нерухоме майно та оподаткування об’єктів житлової та нежитлової нерухомості;
- До Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг щодо встановлення “зеленого” тарифу на електроенергію;
- До Кабінету Міністрів України щодо виділення коштів на будівництво та реконструкцію доріг Закарпатської області в межах бюджетної програми “Розвитку дорожнього господарства областей української частини Карпатського євро регіону (зокрема доріг Мукачів-Львів, Татарів-Кам’янець-Подільський, Стрий-Мамалига)”.

### Робота в Комітеті з питань податкової та митної політики:

За період роботи другої сесії Верховної Ради України VIII скликання взяв участь в 17 з 18 засідань Комітету. За звітний період на опрацювання Комітету, як головному виконавцю, було направлено 311 законопроектів, що є найбільшим показником з поміж інших комітетів Верховної Ради України. Усі законопроекти, що розглядаються комітетом потребують детального, ґрунтовного вивчення та аналізу на предмет дотримання нейтральності оподаткування, рівності усіх платників перед законом, фіскальної достатності та соціальної справедливості. Зокрема:

- відстоював звільнення від обов’язку запровадження касових апаратів для підприємств 2-3 груп єдиного податку (відповідні зміни редакційно були підтримані ВРУ);
- сприяв проведенню робочого засідання комітету з приводу особливостей застосування податкового компромісу, в результаті якого Державною фіскальною службою було надано відповідні роз’яснення, що усунули негативну практику переplat авансових платежів з податку на прибуток;
- підтримував законопроект №1393 спрямований на збільшення строків перебування транспортних засобів в митному режимі транзиту на території України. Сьогодні мною спільно з депутатами комітету проводиться робота з вирішення даної проблеми, адже це важливе питання та потребує системних змін.

### Робота у виборчому окрузі:

За період роботи з лютого по серпень було проведено 14 зустрічей з виборцями, 7 особистих прийомів громадян. Декотрі заходи відбувалися за межами виборчого округу. Найпоширеніші питання, з якими звертаються громадяни, це: прохання про надання матеріально-грошової допомоги на лікування або ж на придбання ліків, на друку книжок. Також у цій категорії – земельні питання (неправомірне захоплення землі та її видача), незаконна вирубка лісу, надання незадовільних комунальних послуг, неналежне медичне обслуговування. Нерідко за допомогою звертаються учасники АТО або ж їхні родичі.

Кожен громадянин, окрім особистого, може подати депутату письмове звернення. За звітний період зареєстровано 83 таких звернення. Серед питань, які озвучуються громадянами, – прохання виступити із певними законодавчими ініціативами, внести зміни до закону щодо передачі державних приміщень у комунальну власність територіальним громадам. Іноді люди скаржаться на невиконання або порушення законів України (наприклад, ЗУ «Про засади запобігання та протидії корупції»).

### Результати роботи:

Сьогодні в області працює 9 громадських приймалень народного депутата Роберта Горвата, які підтримують зв’язки з виборцями, інформують про діяльність народного депутата через друковані засоби масової інформації, ТБ, радіо, інтернет, приймають звернення та вживають заходи щодо їх вирішення.

Зокрема, вдалося:

- повернути зупинку регіональних поїздів №829/830 сполученням Львів-Ужгород-Львів;
- вирішити питання бездіяльності працівників КП «ЖРЕР №1» м.Ужгород стосовно проведення невідкладних ремонтних робіт покрівлі даху багатопверхового житлового будинку;
- знизити відсоток обов’язкового внеску для мешканців дев’ятиповерхівки при встановленні ліфтів.

Багато звернень громадян знаходяться в процесі вирішення, деякі з них направлені в прокуратуру, міліцію чи вирішуються в суді. Щодня будь-хто може звернутися в громадську приймальню за отриманням юридичних консультацій або ж за професійним адвокатським супроводом.

Роберт Горват взяв участь в таких заходах:

- Круглий стіл на тему “Перспективи приватного виноробства в Україні” в рамках проекту “Троянда Карпат” транскордонного співробітництва Угорщини-Словаччини-Румунії-України;
- Відкриття Хачкару – пам’ятника вірменам, які стали жертвами геноциду;
- Круглий стіл “Молодь і влада: точки взаємодії”, що традиційно проводиться у День молоді;
- Всеукраїнська акція «Я – крапля в морі!», присвячена Дню донора;
- Всеукраїнська благодійна акція “Марафон життя”.

Крім того, за підтримки Роберта Горвата відбувся міжнародний фестиваль у Словаччині. Головне завдання цього місцевого дійства – духовне єднання українців Східної Словаччини й України.

Нещодавно наредп звернувся до міського голови Ужгорода Віктора Погорелова з пропозицією розглянути можливість візуалізації показників міського бюджету. Готовність на безоплатній основі надати програмне забезпечення засвідчила Програма розвитку ООН. Впровадження цієї ініціативи сприяло б реалізації прав громадян на доступ до інформації про бюджет та послідовному впровадженню законодавчих змін. Наразі отримано відповідь, що вже планується створення окремої рубрики “Бюджет” зі спрощеним доступом до інформації про показники бюджету міста.

### Окремі напрямки роботи:

#### 1. Створення сприятливих умов для розвитку виноробної галузі на Закарпатті

Зареєстровано законопроект №2739 «Про внесення змін до Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів” щодо оптової торгівлі алкогольними напоями, виготовленими з власного виноматеріалу (не придбаного)». Даний проект закону створить сприятливі умови для розвитку підприємств з невеликими обсягами виробництва терруарних вин (вина місцевості), плодово-ягідних вин та унікальних медових напоїв з власної (не придбанної) сировини. Законопроектом №2739 передбачено наступне:



якщо суб'єкт господарювання виробляє вина виноградні, вина плодово-ягідні, напої медові виключно з власної (не придбаної) сировини, то він має право здійснювати оптову торгівлю цими напоями без отримання додаткової ліцензії на оптову торгівлю. При цьому залишається контроль над якістю продукції у вигляді обов'язкового отримання ліцензії на виробництво. Потрібно зауважити, що великі підприємства залишаються платниками по ліцензії за оптову торгівлю, оскільки виноматеріали, які вони використовують у своєму виробництві є переважно придбаною сировиною. Вже отримано позитивний висновок Міністерства аграрної політики та продовольства України. Найближчим часом даний законопроект має бути розглянутий Комітетом з питань податкової та митної політики.

Також з колегами зареєстрували законопроект №2485а про внесення змін до Закону України "Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації" (щодо вилучення об'єктів). Законопроектом передбачається з переліків об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, виключити підприємства Закарпатської області, які не здійснюють виробничої діяльності, знаходяться у занедбаному стані, наращують заборгованість із виплати заробітної плати та інших платежів до бюджетів всіх рівнів та потребують залучення інвестицій: Агроторгове підприємство радгосп-завод «Мукачівський», радгосп-завод «Ужгородський», радгосп «Кук», Агропромислове торгове підприємство «Бобовище», Агропромислова фірма «Леанка». Залучення інвестицій забезпечить розвиток винної справи, популяризуватиме агротуризм, винну культуру, а головне – створить нові робочі місця.

## 2. Забезпечення імплементації Угоди про асоціацію між Україною та Європейським союзом в частині гармонізації законодавства України у сфері оподаткування виробів медичного призначення

Різкий ріст цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення пов'язаний з падінням курсу національної валюти та зміною підходів до оподаткування даних груп товарів. Особливої уваги заслуговує контроль якості крові. Медичні вироби для діагностики in vitro широко застосовуються в державних та приватних лабораторіях України, для діагностики різноманітних захворювань, зокрема інфекційних, дослідження зразків крові і тканин організму людини. Важливість останнього значно підсилилась у зв'язку з воєнними діями на Сході нашої країни, адже перевірка всієї донорської крові на безпечність при переливаннях проводиться з використанням імуноферментних тест-систем для діагностики in vitro, які через невиключення Урядом до переліку медичних виробів, що оподатковуються за зниженою ставкою податком на додану вартість 7 відсотків, з вересня 2014 року оподатковуються за ставкою 20 відсотків. Це призводить до зростання цін на дану групу товарів та не відповідає європейській практиці оподаткування медичних виробів.

Після численних звернень до Уряду, наказом МОЗ України від 26 червня 2015 №390 було створено робочу групу з питань вдосконалення законодавства. На сьогодні розроблено проект Закону України "Про внесення змін до абзацу першого підпункту "в" пункту 193.1 статті 193 Податкового кодексу України", а також проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліку медичних виробів, операцій з постачання на митній території України та ввезення на митну територію України яких підлягають обкладенню податком на додану вартість за ставкою 7 відсотків", які розміщені для громадського обговорення на офіційному сайті МОЗ України. Крім того, проектом постанови передбачено скасування постанови Кабінету Міністрів України від 3 вересня 2014 р. № 410.

## 3. Законодавча підтримка сімей з малолітніми дітьми щодо постачання продуктів дитячого харчування та товарів дитячого асортименту для немовлят.

Закони України «Про охорону дитинства», «Про державну допомогу сім'ям з дітьми», «Про дошкільну освіту» визначають охорону дитинства в Україні як стратегічний загальнонаціональний пріоритет, передбачають гарантії забезпечення прав дитини на життя, охорону здоров'я, освіту, соціальний захист. Одна із форм законодавчої підтримки сімей з малолітніми дітьми закріплена у підпункті 197.1.1 пункту 197.1 статті 197 Податкового кодексу України, що звільняє від оподаткування податком на додану вартість операції з постачання продуктів дитячого харчування та товарів дитячого асортименту для немовлят за переліком затвердженим Кабінетом Міністрів України. Цей перелік був затверджений постановою Кабінету Міністрів України № 996 ще у 1997 році. Змінився асортимент товарів для немовлят, вдсяте змінився Уряд, а доступність продуктів дитячого харчування та товарів дитячого асортименту залишається незмінно проблемною.

У відповіді на мій запит Прем'єр-міністр України повідомив, що в рамках доручення Кабінету Міністрів України Мінекономрозвитку розробило проект постанови Кабінету Міністрів України, яким передбачається затвердити новий перелік продуктів дитячого харчування та товарів дитячого асортименту для немовлят операції з продажу яких звільнятимуться від обкладання податком на додану вартість на всіх етапах постачання цих товарів, а згадувана раніше

постанова 1997 року буде визнана такою, що втратила чинність. Після завершення процедури погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та правової експертизи Міністерством буде внесено на розгляд Уряду.

## 4. Забезпечення належного функціонування та охорони природних комплексів Карпатського біосферного заповідника

Рішенням Закарпатської обласної ради №919 від 07 серпня 2009 року було передано заповідні території Карпатського біосферного заповідника площею 19572 га в тимчасове користування Товариству мисливців та рибалок "Грінвуд" під мисливські угіддя. З цього приводу позов прокуратури Закарпатської області в інтересах держави був розглянутий в господарському суді міста Києва, але в задоволенні відмовлено. Норми щодо зонування території біосферного заповідника та охорони його природних комплексів Закону України "Про природно-заповідний фонд України", на момент прийняття рішення Закарпатської обласної ради № 919, допускали таку передачу.

Наразі діяльність ТМР "Грінвуд" на заповідній території суперечить статтям 5, 7-9, 12, 17, 18, 42 Закону України "Про природно-заповідний фонд України" та новій редакції Положення "Про Карпатський біосферний заповідник". За інформацією ДП "Рахівське ЛДГ", Закарпатського обласного управління лісового та мисливського господарства упродовж 2012-2015 років на території мисливських угідь ТМР "Грінвуд" мали місце випадки незаконного полювання нествановленими особами. Також, прокуратурою Закарпатської області повідомлено про факти незаконного полювання та розпочато досудове розслідування за ч.1 ст.248 Кримінального кодексу України. Крім того повідомлено, що Рахівським РВ УМВС України в Закарпатській області за фактом підrobки документів службовими особами Лутівської та Богданівської сільських рад, Рахівського району 28 квітня 2015 внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочато досудове розслідування за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.1 ст. 358 КК України.

Було надіслано звернення до відповідних центральних органів виконавчої влади, а також запит до голови Закарпатської обласної ради Володимира Чубірка щодо забезпечення належного функціонування Карпатського біосферного заповідника. Наразі питання щодо відновлення порушених прав та охорони природних комплексів Карпатського біосферного заповідника, у повній відповідності до нової редакції положення "Про Карпатський біосферний заповідник" та норм чинного законодавства, може бути розглянуте на найближчому засіданні обласної ради.

## 5. Розвиток інвестиційної привабливості та створення нових робочих місць в Закарпатській області

Потенційні можливості СЕЗ "Закарпаття" задіяні не в повному обсязі, зокрема заборона суб'єктам підприємницької діяльності СЕЗ "Закарпаття" створювати філії, відділення та інші відокремлені підрозділи за межами зони ставить інвесторів СЕЗ "Закарпаття" в нерівне становище із інвесторами інших СЕЗ країни, які не мають подібних обмежень. Для вирішення даної проблеми з колегами зареєстрували законопроект №2301 а про внесення змін до Закону України "Про спеціальну економічну зону "Закарпаття" (щодо забезпечення рівних прав інвесторів, розширення виробництва та створення нових робочих місць). Станом на сьогодні даний законопроект вже має позитивний висновок профільного комітету та може бути прийнятий Верховною Радою до кінця року.

Нагадаємо, що у 2001 році на території Закарпатської області уже була створена спеціальна економічна зона, однією з головних цілей якої було подолання депресивного стану районів, міст, сіл, селищ області із несприятливими соціально-економічними та екологічними умовами розвитку, а також залучення інвестицій в економіку, створення нових робочих місць та сучасної виробничої і транспортної інфраструктури в регіоні. Лише в перші три роки існування СЕЗ "Закарпаття" було реконструйовано більше 30 місцевих підприємств, серед яких Хенкель-Ужгород, Грін Рей, ФЕМ Інвест, Берегівський радіозавод, Мукачівський завод "Точприлад", Стен ltd та інші. Працювати в область прийшли такі всесвітньовідомі корпорації як Шкода-Авто, концерни Volkswagen AG та Audi AG, лідери в сфері виробництва електроніки Джейбіл Сьоркіт Юкрейн Лімітед, електронних систем Ядзакі.

Згодом інвестори СЕЗ "Закарпаття" зіткнулись з проблемою невиконання державою своїх зобов'язань. З 2005 року в області не зареєстровано жодного інвестиційного проекту. Область втратила можливість отримати задекларовані інвестиції в розмірі 1,2 млрд доларів. Проекти, що були зареєстровані на території СЕЗ "Закарпаття", недоотримали 155 млн грн фінансування. Лише тільки в 2005 році втрачена можливість додаткового створення 6000 робочих місць.

Зважаючи на це, поданий Робертом Горватом у співстворстві законопроект №2301а, у разі прийняття, дозволить відновити інвестиційний потенціал краю та створити нові робочі місця.

Контакти: (044) 255-35-79 вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008  
(0312) 61-63-99 вул. Перемоги, 1, м.Ужгород, 88008  
e-mail: Gorvat.Robert@rada.gov.ua  
www.facebook.com/R.Gorvat

# Роберт ГОРВАТ

Депутатська фракція ПАРТІЇ  
"БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"

Комітет Верховної Ради  
України з питань податкової та  
митної політики

*Заступник співголови групи з  
міжпарламентських зв'язків з  
Словацькою Республікою*

*Співголова департаменту з питань  
будівництва та транспорту групи з  
міжпарламентських зв'язків з  
Китайською Народною  
Республікою*

*Член груп з міжпарламентських  
зв'язків з Румунією, Угорщиною,  
Чеською Республікою та  
Республікою Польща*