**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки»**

**1. Мета**

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі − проєкт Закону) є вирішення проблемних питань, пов’язаних із охороною життя та здоров’я людей, майна і навколишнього природнього середовища від пожеж та запобігання їх виникненню.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Під час практичної реалізації положень Кодексу цивільного захисту України (далі − Кодекс) стосовно питань забезпечення належного рівня пожежної безпеки в державі та державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» ДСНС встановлена проблематика щодо:

нечіткого правового регулювання механізмів здійснення заходів державного нагляду (контролю);

недосконалості правових та організаційних основ забезпечення пожежної безпеки в державі;

недотримання конституційного принципу рівності господарюючих суб’єктів різних форм власності;

відсутності норм, які встановлюють право органу державного нагляду (контролю) звертатися до адміністративного суду з позовом про зобов’язання суб’єкта господарювання забезпечити допуск до здійснення перевірки;

безпідставно (протизаконного) уникання недобросовісними підприємцями перевірок шляхом створення формальних перешкод до їх здійснення;

нечіткості нормативного визначення термінології, її подвійного тлумачення.

Крім того, українську законодавчу базу у сфері техногенної та пожежної безпеки необхідно привести у відповідність до вимог європейських стандартів щодо запобігання можливим аваріям та пожежам шляхом здійснення відповідних заходів державного нагляду (контролю).

**3. Основні положення проєкту акта**

Конституція України визначає людину, її життя і здоров’я найвищою соціальною цінністю, установлюючи права громадян, які є нормами прямої дії. Створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Зменшення регуляторної ролі держави не може відбуватися за відсутності ефективного державного нагляду і контролю, що матиме наслідком масове грубе порушення конституційних прав людини.

Запобігання порушенню конституційних прав і свобод людини і громадянина, недопущення виникнення загрози життю і здоров’ю людини, середовищу її проживання і життєдіяльності − завдання ефективного державного нагляду та контролю.

Проєктом Закону пропонується внести зміни до Кодексу та чітко визначити:

механізми здійснення заходів державного нагляду (контролю);

термінологію, яка міститься в наукових працях, нормативних документах та іншому чинному законодавстві;

обов’язки підприємців щодо забезпечення належного рівня пожежної безпеки;

зрозумілі заходи щодо забезпечення пожежної безпеки;

принцип рівності господарюючих суб’єктів різних форм власності стосовно проведення їх перевірок.

Крім того, проєктом Закону вносяться зміни до окремих норм Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо узгодження положень Закону з вимогами Кодексу та усунення неефективності системи державного нагляду (контролю), що забезпечить дотримання законності та зменшення числа правопорушень у сфері техногенної та пожежної безпеки.

Також у зв’язку із фактичною неможливістю на даний час здійснення заходів державного нагляду (контролю), спрямованих на недопущення виникнення загрози життю і здоров’ю людини, проєктом Закону вносяться зміни до Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» у частині забезпечення ефективного державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки.

**4. Правові аспекти**

Проєкт Закону розроблено на виконання Указу Президента України   
від 24 грудня 2019 р. № 948 «Про невідкладні заходи щодо запобігання пожежній небезпеці в Україні» та доручення Прем’єр-міністра України   
від 13.01.2020 № 27938/14/1-19.

У цій сфері правового регулювання діє Конституція України, Кодекс цивільного захисту України, Положення про Міністерство внутрішніх справ України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 р. № 878, Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Законунепотребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

МВС надсилало проєкт Закону листом від 27.02.2021 №7990/2/35-2021 до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вхідний НАЗК № 03/13443/21 від 01.03.2021).

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Закону позитивно вплине на здійснення господарської діяльності суб’єктами господарювання та зменшить регуляторну роль держави, а також удосконалить вимоги Кодексу щодо функціонування органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки.

**Міністр внутрішніх справ України Денис МОНАСТИРСЬКИЙ**