



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

---

### В И С Н О В О К

**щодо проектів законів України  
про внесення зміни до статті 28 Закону України «Про  
загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо  
встановлення розміру мінімальної пенсії за віком  
на рівні мінімальної заробітної плати  
(реєстр. № 4041 доопрацьований від 07.09.2021)  
про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове  
державне пенсійне страхування» щодо встановлення розміру  
мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної заробітної плати,  
підвищення розмірів трудових пенсій внаслідок збільшення величини  
оцінки одного року страхового стажу,  
зменшення пенсійного віку та страхового стажу  
(реєстр. № 4041-1 доопрацьований від 05.10.2021)**

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 20 жовтня 2021 року (протокол № 91) проекти законів України про внесення зміни до статті 28 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо встановлення розміру мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної заробітної плати (реєстр. № 4041 доопрацьований від 07.09.2021), поданий народним депутатом України Поляковим А.Е. та іншими народними депутатами України; про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо встановлення розміру мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної заробітної плати, підвищення розмірів трудових пенсій внаслідок збільшення величини оцінки одного року страхового стажу, зменшення пенсійного віку та страхового стажу (реєстр. № 4041-1 доопрацьований від 05.10.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроектом за реєстр. № 4041 доопр. пропонується внести зміни до статті 28 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», встановивши мінімальний розмір пенсії за віком на рівні

мінімальної заробітної плати, визначеної законом, за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу.

Альтернативний законопроект за реєстр. № 4041-1 доопр. пропонує:

збільшити величину оцінки одного року страхового стажу до 1,35 %;

відновити право на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше 15 років. При цьому, зміна умов призначення пенсії в частині підвищення пенсійного віку та збільшення страхового стажу, необхідного для призначення пенсії за віком, забороняється;

встановлювати мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 25 років, а у жінок 20 років страхового стажу на рівні мінімальної заробітної плати, визначеної законом, та збільшення пенсії за віком за кожний повний рік страхового стажу понад 25 років чоловікам і 20 років жінкам на 1 відсоток розміру пенсії, обчисленої відповідно до статті 27 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування»;

встановити мінімальний розмір пенсії особам, на яких поширюється дія Закону України «Про підвищення престижності шахтарської праці», та працівникам, зайнятим повний робочий день під землею обслуговуванням зазначених осіб, які відпрацювали на підземних роботах не менш як 15 років для чоловіків та 7,5 років для жінок за списком № 1 виробництв, робіт, професій, посад і показників, у розмірі 90 відсотків середньої заробітної плати шахтаря, але не менш як три розміри прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність;

враховувати при визначенні мінімального розміру пенсії за віком до страхового стажу період, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску.

На думку авторів законопроектів, їх прийняття та реалізація сприятиме підвищенню соціальних стандартів та рівня забезпеченості пенсіонерів, які отримують мінімальну пенсію за віком.

Разом з тим, слід зауважити наступне. При розгляді законодавчих ініціатив необхідно враховувати об'єктивну залежність підвищення розміру мінімальної пенсії від загального рівня доходів громадян та рівня мінімальної заробітної плати у країні. Рівень пенсійного забезпечення та наповнюваності бюджету Пенсійного фонду знаходиться у безпосередній залежності від рівня заробітних плат і сплачуваних з них страхових внесків. Саме розмір єдиного внеску забезпечує реалізацію прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування, до яких відносяться пенсії за віком, по інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника тощо. При цьому, мінімальний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування розраховується виходячи з розміру мінімальної заробітної плати.

Слід також зазначити, що згідно із статтею 5 Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування одним із принципів державного соціального страхування громадян України є забезпечення рівня життя, не нижчого за прожитковий мінімум, встановлений законом, шляхом надання пенсій, інших видів соціальних виплат та допомоги, які є основним джерелом існування.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти.

При цьому, частина третя статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» передбачає, що прожитковий мінімум на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, щороку затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Крім того, законопроекти не відповідають вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України в частині подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або реальних джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За висновком Міністерства фінансів України додаткові видатки на реалізацію законопроекту за реєстр. № 4041 доопр. становитимуть 3,1 млрд. грн. на місяць, а на реалізацію законопроекту за реєстр. № 4041-1 доопр. – 40,0 млрд. грн. на місяць.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує законодавчу ініціативу за реєстр. № 4041 доопр., висловлюючи ряд зауважень.

Міністерство соціальної політики України не підтримує законопроект за реєстр. № 4041 доопр.

Міністерство фінансів України, Міністерство економіки України, Пенсійний фонд України не підтримують законопроекти за реєстр. №№ 4041 доопр., 4041-1 доопр.

За результатами розгляду та обговорення проектів законів України про внесення зміни до статті 28 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо встановлення розміру мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної заробітної плати (реєстр. № 4041 доопрацьований від 07.09.2021); про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо встановлення

розміру мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної заробітної плати, підвищення розмірів трудових пенсій внаслідок збільшення величини оцінки одного року страхового стажу, зменшення пенсійного віку та страхового стажу (реєстр. № 4041-1 доопрацьований від 05.10.2021), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **в и р і ш и в:**

керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України внести пропозицію Голові Верховної Ради України Стефанчуку Р.О. про повернення зазначених законопроектів суб'єктам права законодавчої ініціативи без їх включення до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

**Голова Комітету**

**Г. Третякова**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002E093100E1118F00  
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-30/3-2021/326404 від 22.10.2021



681823