



До реєстр. № 3313-1  
від 14.04.2020

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики  
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

№ 04-28/3-157(75173)

" 8 " травня 2020р.

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення зміни до статті 120 Регламенту Верховної Ради України щодо вдосконалення процедури розгляду законопроектів у другому читанні», внесений народним депутатом України Поляковим А.Е. (реєстр. № 3313-1 від 14.04.2020)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 16 квітня 2020 року Комітет на засіданні 8 травня 2020 року (протокол № 35) попередньо розглянув проект Закону України «Про внесення зміни до статті 120 Регламенту Верховної Ради України щодо вдосконалення процедури розгляду законопроектів у другому читанні», внесений народним депутатом України Поляковим А.Е. (реєстр. № 3313-1 від 14.04.2020), та висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 28 квітня 2020 року.

Зазначеним проектом Закону пропонується доповнити статтю 120 Регламенту Верховної Ради України частиною восьмою такого змісту:

«8. Кількість поданих народними депутатами України пропозицій і поправок до відповідного законопроекту, що розглядається Верховною Радою України в другому читанні не може бути підставою для обмеження порядку його розгляду (у тому числі обговорення) встановленого цією статтею Регламенту».

Метою внесеного законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «оптимізація процедури розгляду законопроектів у другому читанні та підвищення ефективності роботи парламенту».

Поданий законопроект є альтернативним до проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо оптимізації процедури розгляду законопроектів у другому читанні», внесеного народними депутатами України Ар'євим В.І., Сюмар В.П., Павленком Р.М. (реєстр. № 3313 від 08.04.2020)

Згідно з частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України, та в межах предмета відання Комітету, визначеного Постановою

Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, Комітет зазначив, що законопроект (реєстр. № 3313-1) внесено на реєстрацію з дотриманням частини першої статті 89, частини другої статті 90 та частин першої, другої і шостої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом особи, яка має право законодавчої ініціативи, разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, списком авторів законопроекту, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні та пояснювальною запискою, та з дотримання положень частини другої статті 100 Регламенту Верховної Ради України.

По суті поданого законопроекту Комітет зазначив таке.

14 квітня 2020 року Комітет повторно розглянув, підготовлений до другого читання проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстр. № 1043) і в цей же день народним депутатом України Поляковим А.Е. внесено до Верховної Ради України законопроект (реєстр. № 3313-1). Відтак Верховною Радою України 16 квітня 2020 року було прийнято в другому читанні та в цілому Закон України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» № 561-ІХ, який 26 квітня ц.р. набрав чинності, і цим Законом було внесено зміни до статті 119 Регламенту Верховної Ради України та доповнено новою статтею 119<sup>1</sup>. Зазначена стаття передбачає особливу процедуру розгляду законопроектів у другому читанні у разі подання до законопроекту, що готується до другого читання (крім проекту кодексу, законопроекту, що розглядається Верховною Радою України за спеціальною процедурою), пропозицій, поправок у кількості, що у п'ять разів або більше перевищує кількість статей проекту первинного законодавчого акта чи кількість пунктів проекту про внесення змін до первинних законодавчих актів, але не менш як 500 пропозицій.

Відтак, законодавча пропозиція народного депутата України Полякова А.Е. суперечить положенням вищезазначеної статті 119<sup>1</sup> Регламенту Верховної Ради України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту висловлює аналогічні зауваження і зазначає, що «є очевидним, що для випадків відвертого зловживання правом на внесення пропозицій і поправок до законопроекту з боку окремих депутатів має існувати механізм подолання таких зловживань, оскільки без такого механізму надмірна «активність» навіть одного народного депутата України при внесення пропозицій і поправок до законопроекту може заблокувати прийняття законопроекту, який підтримується більшістю парламенту, що не може вважатись нормальним і прийнятним. З огляду на це не може бути позитивно оцінена і сама ідея, покладена в основу даного законопроекту».

Отже, узагальнюючий висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України щодо проекту Закону України (реєстр. № 3313-1) полягає в тому, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Проект Закону України «Про внесення зміни до статті 120 Регламенту Верховної Ради України щодо вдосконалення процедури розгляду законопроектів у другому читанні», внесений народним депутатом України Поляковим А.Е. (реєстр. № 3313-1 від 14.04.2020) не запропоновано Комітетом для включення до порядку денного третьої сесії Верховної Ради України.

Комітет зазначив, що, відповідно до частини четвертої статті 110 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України розглядає альтернативні законопроекти на пленарному засіданні одночасно з основним законопроектом.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення зміни до статті 120 Регламенту Верховної Ради України щодо вдосконалення процедури розгляду законопроектів у другому читанні», внесений народним депутатом України Поляковим А.Е. (реєстр. № 3313-1), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити його до порядку денного третьої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання і за результатами розгляду зазначеного законопроекту у першому читанні, відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, відхилити його.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету.

Голова Комітету



**С.В.КАЛЬЧЕНКО**