



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3354 (доопрацьований) від 07.05.2020

Народні депутати України

Р. Стефанчук, О. Качура, Ю. Яцик

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за невиконання законних вимог та перешкоджання діяльності народного депутата України, Рахункової палати, депутата місцевої ради»**

Законопроектом пропонується внести зміни до Кримінального кодексу України (далі – КК) та Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), якими збільшуються розміри штрафів за: 1) перешкоджання діяльності народного депутата України та депутата місцевої ради (зміни до ст. 351 КК); 2) невиконання законних вимог народного депутата України, Рахункової палати, члена Рахункової палати (зміни до ст. 188-19 КУпАП).

В обґрунтування необхідності прийняття законопроекту його автори посилаються на те, що «в умовах сьогодення все частіше трапляються випадки, коли депутатські звернення та запити ігноруються особами, яким вони спрямовані. Відповіді на звернення та запити нерідко є формальними, адресати фактично не реагують на питання та вимоги, які ставляться у них, а також не надають інформації, яка вимагається. Внаслідок цього такі механізми здійснення депутатських повноважень як депутатські звернення і депутатські запити втрачають свою ефективність» (див. пояснювальну записку до проекту).

Проаналізувавши поданий законопроект, Головне науково-експертне управління вважає за необхідне звернути увагу на таке.

1. Загалом, на нашу думку, ефективність юридичної відповідальності залежить не тільки від виду та (або) розміру стягнення (покарання), а й від дотримання принципу *невідворотності* такого стягнення (покарання). Так, наприклад, за даними Державної служби статистики України у 2018 році до суб'єктів, уповноважених розглядати відповідні справи, надійшло всього 42 справи про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 188-19 КУпАП, за результатами розгляду яких було накладено лише 5 адміністративних стягнень<sup>1</sup>. Враховуючи те, що конституційний склад Верховної Ради України становить 450 народних депутатів України, і кожен обраний депутат щороку направляє різним адресатам сотні депутатських запитів та звернень, виникає запитання про те, чи існує насправді необхідність у зміні положень даної статті.

<sup>1</sup> Офіційний сайт Державної служби статистики України / URL : <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Адже кількість відповідних адміністративних справ є зовсім незначною порівняно з тією кількістю запитів і звернень, які розсилаються народними депутатами України і на які вони, очевидно, отримують належно підготовлені відповіді.

Водночас відділ контролю Апарату Верховної Ради України, який відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 255 КУпАП уповноважений складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені ч. ч. 1-4 ст. 188-19 КУпАП, неодноразово звертав увагу на недосконалість механізму складання протоколів у таких випадках. Адже місцезнаходження осіб, уповноважених складати протоколи про невиконання законних вимог народного депутата України, унеможлиблює дотримання більшості вимог ст. 256 КУпАП щодо змісту протоколу про адміністративне правопорушення. Це призводить до повернення матеріалів про адміністративні правопорушення від органів, уповноважених розглядати такі справи, з формальних підстав.

З огляду на зазначене для досягнення мети законопроекту доцільним виглядає внесення змін до ст. 256 КУпАП або доповнення Кодексу новою статтею, якою встановлюватимуться особливості складання протоколу про недодержання встановлених законом строків надання відповіді на звернення або запит народного депутата України. Наприклад, такий протокол може складатися без присутності особи, яка вчинила адміністративне правопорушення, а також мати інші особливості, що спрощують процедуру фіксації адміністративних правопорушень в умовах, коли особа, яка складає такий документ, територіально віддалена від особи, яка притягується до відповідальності.

2. Принагідно звертаємо увагу, що на розгляді у Верховній Раді України знаходиться проект Закону «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за невиконання законних вимог народного депутата України та перешкоджання діяльності народного депутата України та депутата місцевої ради» (реєстр. № 3098 від 20.02.2020). Положення законопроекту, що розглядається, та вказаного вище проекту відрізняються тільки розміром та видами запропонованих стягнень (покарань) до статей 188-19 КУпАП та 351 КК. У зв'язку з цим вважаємо за доцільне розглядати їх одночасно.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ругаєва



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01  
Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/45007 від 08.05.2020

