

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення змін до кодексу України про адміністративні правопорушення щодо порушення правил перевезення у міському електричному транспорті"

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України "Про внесення змін до кодексу України про адміністративні правопорушення щодо порушення правил перевезення у міському електричному транспорті" розроблено у зв'язку з необхідністю вдосконалення системи притягнення до адміністративної відповідальності пасажирів за порушення правил користування метрополітеном та закріплення на законодавчому рівні дієвих заходів впливу до таких порушників.

Останнім часом збільшилась кількість проникнень сторонніх осіб на об'єкти метрополітену, які вчиняються із застосуванням сучасних потужних інструментів, пошкодження огорожувальних конструкцій і запірних пристроїв, розфарбування вагонів рухомого складу, в результаті чого значно пошкоджується обладнання салонів вагонів, з'являється велика кількість сміття, вагони втрачають свій естетичний вигляд та відповідно знижується зручність та культура обслуговування пасажирів.

При цьому, пошкоджені вагони доводиться виводити зі складу поїзда, зменшуючи їх загальну кількість, що в свою чергу призводить до погіршення умов перевезення пасажирів.

На сьогодні, законодавство України, що регулює питання притягнення до відповідальності осіб за порушення правил користування метрополітеном має низку законодавчих прогалин.

Зокрема положення Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) містять приписи, що передбачають адміністративну відповідальність за вчинення окремих правопорушень на залізничному транспорті. В той же час, норми КУпАП мають лише фрагментарне закріплення адміністративної відповідальності за вчинення порушення правил користування метрополітеном (зокрема ч. 2 ст. 110 КУпАП).

З іншого боку, стаття 1 закону України "Про міський електричний транспорт" встановлюють, що міський електричний транспорт - складова частина єдиної транспортної системи, призначена для перевезення громадян трамваями, тролейбусами, поїздами метрополітену на маршрутах (лініях) відповідно до вимог життєзабезпечення населених пунктів.

У даному сенсі, норми КУпАП є застарілими та діюча адміністративна відповідальність за порушення правил користування електротранспортом (ст.ст. 119, 134 та 135) не охоплює правопорушення вчинені на метрополітені.

2. Цілі та завдання законопроекту

Метою законопроекту є запобігання та припинення адміністративних правопорушень, пов'язаних з порушенням правил користування метрополітеном, підвищення ефективності впливу на дисципліну

користувачів послугами електротранспорту та гарантування пасажиром права на одержання безпечних та якісних транспортних послуг.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Проектом Закону України "Про внесення змін до кодексу України про адміністративні правопорушення щодо порушення правил перевезення у міському електричному транспорті" пропонується внести зміни до ст. 119 КУпАП, що полягають у запровадженні системного підходу до встановлення адміністративної відповідальності за порушення правил користування міським електричним транспортом, зокрема метрополітемом.

Так пропонується розширити дію ст. 119 КУпАП та передбачити адміністративну відповідальність за вчинення окремих протиправних дій на метрополітені, зокрема за пошкодження вагонів метрополітенів та їх внутрішнього обладнання; засмічення вагонів та станцій метрополітену; куріння у вагонах та станціях метрополітену; проїзд на дахах вагонів, виступаючих частинах вагонів; самовільне проникнення до тунелів, технологічних та інших приміщень метрополітену.

Одночасно законопроект передбачає зміни запровадження адміністративної відповідальності за провезення в метрополітені небезпечних предметів та речовин (ст. 133 КУпАП) та неоплачене провезення багажу в міському електричному транспорті (ст. 134 КУпАП).

Законопроект містить зміни до процесуальної частини КУпАП, зокрема:

- суди набувають компетенцію щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення за ч. 1 ст. 119 КУпАП (пошкодження внутрішнього обладнання та стекол автобусів, маршрутних таксі, тролейбусів, трамваїв та вагонів метрополітену), що дасть можливість одночасно, під час розгляду справи про адміністративне правопорушення, вирішити питання про відшкодування шкоди без прив'язки до суми (ч. 1 ст. 40 КУпАП);

- Національна поліція, органи автомобільного транспорту та міського електричного транспорту наділяються правом складати протоколи про адміністративні правопорушення, розглядати справи та виносити постанови у сфері порушення правил користування міським електричним транспортом (зокрема частини 2-5 ст. 119);

- від імені органів міського електричного транспорту виносити постанови у справах будуть начальники станцій метрополітену та їх заступники (частини друга, третя, четверта та п'ята статті 119, частина п'ята статті 133, частина друга статті 134);

- зміни до ст. 258 КУпАП розширюють можливість спрощеного провадження (без складання протоколу про адміністративне правопорушення) за порушення правил перевезення у міському електричному транспорті.

Прикінцеві положення законопроекту включають зміни до законів України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального" від 19.12.1995 та

"Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення" від 22.09.2005 щодо уточнення заборонених місць для куріння тютюнових виробів, кальянів та електронних сигарет та заборонених місць для розпивання алкогольних напоїв.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання та місце законопроекту в системі законодавства

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є:

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України "Про транспорт";

Закон України "Про міський електричний транспорт";

Закон України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального";

Закон України "Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення".

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту Закону України не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття цього законопроекту сприятиме підвищенню рівня свідомості пасажирів метрополітену та запобігання вчинення правопорушень, пов'язаних з порушенням правил користування метрополітеном.

Народні депутати України:



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГРИШИНА ЮЛІЯ МИКОЛАЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000005780B00B7582D02
Дійсний до: 31.03.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 428д9/1-2021/310373 від 06.10.2021



666102