



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5756 від 12.07.2021
Народні депутати України
Р. Тістик та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення механізму фінансування збереження культурної спадщини»

У законопроекті пропонується внести зміни та доповнення до законів України «Про культуру» та «Про охорону культурної спадщини» з метою «узгодження положень Закону України «Про охорону культурної спадщини» з положеннями нової редакції статті 29 Бюджетного кодексу України, та приведення у відповідність повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо збереження об'єктів культурної спадщини» (п. 2 пояснювальної записки).

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, проаналізувавши законопроект, висловлює такі зауваження щодо його положень.

1. У проекті Закону пропонується внести зміни до ч. 1 ст. 16 Закону України «Про культуру», відповідно до яких органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування повинні забезпечувати, в тому числі, «збереження культурних цінностей на території України, охорону *та збереження об'єктів культурної спадщини*, захист історичного середовища».

Звертаємо увагу на те, що ч. 2 ст. 13 Закону України «Про культуру» визначено, що «центральні органи виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері охорони культурної спадщини та інші центральні і місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень вживають заходів для забезпечення *охорони об'єктів культурної спадщини на території України*». А згідно з положеннями абз. 7 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про охорону культурної спадщини» *збереження об'єктів культурної спадщини є складовою охорони культурної спадщини*, у зв'язку з чим, на нашу думку, запропоноване вище доповнення ст. 16 Закону України «Про культуру» суттєво не вплине на правове регулювання відповідних суспільних відносин.

2. Змінами до ч. 4 ст. 45 Закону України «Про охорону культурної спадщини» пропонується викласти її у новій редакції – «кошти, одержані у вигляді стягнень, передбачених у ст. 44 цього Закону, зараховуються до спеціального фонду державного бюджету» (за чинною нормою – «до спеціального фонду відповідного бюджету»). З цього приводу зауважимо, що реалізація внесеної законодавчої пропозиції можлива виключно за умови прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення збереження культурної спадщини» (реєстр. № 5755 від 12.07.2021), з яким внесений проект є системно пов'язаним.

Одночасно з приводу як оновленої, так і чинної норм ч. 4 ст. 45 Закону України «Про охорону культурної спадщини» зауважимо, що відповідне питання (місце зарахування відповідних коштів) належить до предмету Бюджетного кодексу України, яким «регулюються відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, і питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства, а також визначаються правові засади утворення та погашення державного і місцевого боргу» (ч. 1 ст. 1). У спеціальних же законах може визначатися лише цільове спрямування відповідних коштів.

Принагідно зазначимо, що відповідно до ч. 2 ст. 4 Бюджетного кодексу України «бюджетна система України і Державний бюджет України встановлюються виключно цим Кодексом та законом про Державний бюджет України. Якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у цьому Кодексі, застосовуються відповідні норми цього Кодексу».

3. Законопроект потребує техніко-юридичного доопрацювання, зокрема, в п. 2 розділу 1 проекту Закону пропонується абз. 5 ст. 45 Закону України «Про охорону культурної спадщини» викласти у новій редакції, в той час як мова йде про ч. 4 цієї статті.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Лебедь, Н. Пархоменко



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/309742 від 05.10.2021



664059