



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

Про розгляд законопроекту
за реєстр.№2785-1

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 24 квітня 2020 року (протокол № 34) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект закону про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» щодо розвитку гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 2785-1 від 05.02.2020 р.), поданий народним депутатом України Марусяком О.Р.

Законопроектом серед іншого пропонується:

виділити у складі гірських населених пунктів високогірні населені пункти, які розташовані на висоті 600 метрів і вище над рівнем моря, за умови, що 50 % і більше сільськогосподарських угідь у межах населеного пункту розташовані на схилах крутизною 20 градусів і більше;

визначити принципи державної гірської політики та пріоритети державної підтримки розвитку гірських та високогірних населених пунктів, встановивши, зокрема, що:

інструментом державної підтримки розвитку гірських територій виступають державні програми як сукупність інвестиційних проектів, спрямованих на реалізацію пріоритетів розвитку гірських територій;

визначити формами державної підтримки заходи бюджетного фінансування, встановлення податкових пільг та преференцій, державних гарантій;

розширити перелік державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських та високогірних, у тому числі шляхом збереження підтримки діяльності мережі закладів освіти, охорони здоров'я, науки і культури, фінансування державних цільових програм розвитку гірських територій, розроблення і реалізації програм збереження і відновлення

культурної спадщини та місцевих звичаїв, надання грантової допомоги молодим людям, що розпочинають бізнес на гірських територіях;

врахувати підвищений коефіцієнт для гірських та високогірних населених пунктів при розрахунку розміру трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам, зокрема, освітньої та медичної субвенцій.

У разі прийняття законопроекту впровадження таких заходів потребуватиме додаткових коштів з державного і місцевих бюджетів та може зумовити втрату доходів таких бюджетів.

Міністерство фінансів України також зазначаючи про вплив законопроекту на показники бюджетів, зауважує, що відсутність даних для обрахунку унеможливила надання належної вартісної оцінки такого впливу, а також звертає увагу на чинні норми Бюджетного кодексу України, якими серед іншого визначається таке:

фінансові нормативи бюджетної забезпеченості для місцевих бюджетів коригуються коефіцієнтами, що враховують відмінності у вартості надання гарантованих послуг залежно від: кількості населення та споживачів гарантованих послуг, соціально-економічних, демографічних, кліматичних, екологічних та інших особливостей (з часу їх визначення) адміністративно-територіальних одиниць */стаття 95/*;

у складі освітньої субвенції зважаючи на вимоги пункту 1 частини третьої статті 103-2, враховуються видатки, пов'язані із статусом гірських населених пунктів, шляхом застосування коефіцієнта приведення кількості учнів у закладах освіти, які розташовані у гірських населених пунктах, 1,25 відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 №1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами»;

згідно з формулою розподілу медичної субвенції, затвердженою на виконання пункту 3 частини третьої статті 103-4 постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 №618, загальний показник обсягу медичної субвенції відповідно до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» визначається за окремим розрахунком.

порядок та умови надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, а також критерії розподілу додаткових дотацій між місцевими бюджетами визначаються Кабінетом Міністрів України */частина друга статті 97/*.

Поряд з тим, слід відмітити, що застосовані у законопроекті терміни, зокрема, «фінансування», «кредитування», «державні програми як сукупність інвестиційних проектів», «державний та місцеві фонди інвестування» необхідно привести у відповідність до термінології, яка вживається у Бюджетному кодексі України.

Зважаючи, що законопроект має вплив на доходи і видатки бюджетів, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні

розрахунки) та пропозиції щодо додаткових джерел проведення таких видатків з державного та місцевих бюджетів для досягнення збалансованості бюджетів.

Термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (через 90 календарних днів з дня, наступного за днем його опублікування), не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За підсумками розгляду Комітет ухвалив рішення:

1. Проект закону про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» щодо розвитку гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 2785-1 від 05.02.2020 р.), поданий народним депутатом України Марусяком О.Р., має вплив на показники державного і місцевих бюджетів (приведе до збільшення видатків та може зумовити зменшення надходжень). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2021 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

2. Рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при доопрацюванні законопроекту привести його положення у відповідність до вимог статей 2, 95, 103-2, підпункту 4 пункту 1-1 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



М.П. Арістов М.К.

56 СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/43462 від 06.05.2020



73032