**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України ,,Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб”**

**1. Мета**

Метою прийняття акта є забезпечення своєчасності обчислення страхового стажу, призначення та отримання пенсійних та інших виплат за соціальним страхуванням.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено Пенсійним фондом України за власною ініціативою.

Відповідно до внесених змін до Податкового кодексу України та Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” з 01 січня 2021 року для платників єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) запроваджено подання звітності про нарахування єдиного внеску у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку).

Для роботодавців передбачено подання звітності за найманих працівників із встановленням квартального періоду звітування, а саме що звіт подається протягом 40 календарних днів після закінчення звітного кварталу.

Проте об’єднання звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску з установленням квартального періоду звітування призвело до:

відтермінування (від одного до трьох місяців) надходження до реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування (далі – РЗО) відомостей про заробітну плату працівників, сплату єдиного внеску, страховий стаж застрахованих осіб та несвоєчасності включення звітних періодів для розрахунку розмірів виплат за соціальним страхуванням у випадку тимчасової непрацездатності, безробіття, нещасного випадку на виробництві, а також пенсії (що впливає, зокрема, на визначення права на пенсію);

послаблення платіжної дисципліни в частині сплати сум єдиного внеску внаслідок відтермінування граничних строків їх сплати, що впливатиме на забезпеченість фінансовим ресурсом поточних пенсійних виплат;

відтермінування реалізації заходів впливу для стягнення простроченої заборгованості, оскільки виникнення такої заборгованості відображатиметься за зобов’язаннями, що містяться в квартальному звіті;

зміщення строку (від одного до трьох місяців) розрахунків показників середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески, визначені на підставі поданої платниками квартальної звітності, які враховуються для обчислення пенсії;

неможливості проведення своєчасного щомісячного аналізу основних показників, які впливають на наповнення бюджету Пенсійного фонду України, зокрема фонду оплати праці та кількості застрахованих осіб (виявлення причин зменшення фонду оплати праці за звітний місяць здійснюватиметься після отримання інформації з Державної податкової служби України, що надходить до Пенсійного фонду України в порядку обміну інформацією), а також моніторингу відомостей РЗО щодо виявлення ознак використання праці найманих працівників без належного оформлення трудових відносин і порушень законодавства про працю з відповідним наданням інформації Державній службі України з питань праці та втрати її актуальності.

У зв’язку з цим виникла необхідність внесення змін до Податкового кодексу України.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до статей 51, 170, 172–174 та 176 Податкового кодексу України в частині зміни податкового періоду з квартального на місячний для подання платниками податків, у тому числі податковими агентами, платниками єдиного внеску, контролюючим органам податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку та сум нарахованого єдиного внеску.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Податковий кодекс України, Закон України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта погоджено без зауважень Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта було оприлюднено на інформаційній сторінці веб-порталу Пенсійного фонду України для громадського обговорення. Зауваження та пропозиції до проекту акта не надходили.

**7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Проект акта надіслано Національному агентству з питань запобігання корупції (вх. № 2800-040103-5/35476 від 23.07.2021).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси застрахованих осіб, органів державної влати, суб’єктів господарювання. Показником результативності реалізації акта буде забезпечення прав застрахованих осіб на своєчасне обчислення страхового стажу, призначення та отримання пенсійних та інших виплат за соціальним страхуванням у разі настання страхових випадків.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Фізичні особи –застраховані особи | Позитивний:  своєчасне обчислення страхового стажу, призначення та отримання пенсійних та інших виплат за соціальним страхуванням | Забезпечення щомісячного направлення Державною податковою службою України до Пенсійного фонду України відомостей про сплату роботодавцями єдиного внеску в порядку обміну інформацією між цими органами та, відповідно, внесення таких відомостей до РЗО дасть змогу щомісяця обчислювати страховий стаж для призначення пенсійних та інших виплати за соціальним страхуванням |
| Органи державної влади | Позитивний:  оперативність заходів впливу для стягнення простроченої заборгованості зі сплати податку на доходи фізичних осіб, а також сум єдиного внеску, що забезпечить надходження до державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України; проведення щомісячного аналізу основних показників, які впливають на наповнення бюджету Пенсійного фонду України, зокрема фонду оплати праці, кількості застрахованих осіб, та моніторингу відомостей РЗО для виявлення ознак використання праці найманих працівників без належного оформлення трудових відносин та порушень законодавства про працю з відповідним наданням інформації Державній службі України з питань праці для вжиття відповідних заходів реагування | Забезпечення щомісячного подання до Державної податкової служби України податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку та сум нарахованого єдиного внеску сприятиме оперативному веденню обліку нарахувань та сплати сум єдиного внеску; забезпечення щомісячного направлення Державною податковою службою України до Пенсійного фонду України відомостей про сплату єдиного внеску роботодавцями в порядку обміну інформацією між цими органами та, відповідно, внесення таких відомостей до РЗО, що дасть змогу щомісяця проводити аналіз наданої інформації для вжиття відповідних заходів, обчислювати страховий стаж і призначати пенсійні та інші виплати за соціальним страхуванням |
| Суб’єкти господарювання та інші податкові агенти, які подають податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску (далі – Податковий розрахунок) | Позитивний:  скасування необхідності подання проміжних довідкових звітів для призначення пенсій, уникнення помилок при поданні звітності | Щомісячне відображення даних у Податковому розрахунку дасть змогу уникнути помилок при поданні звітності та скасувати подання проміжних довідкових звітів для призначення пенсій |
| Негативний:  незначне збільшення часу на подання щомісячної звітності | Зміна податкового періоду подання Податкового розрахунку (з квартального на місячний) збільшить витрати часу на подання щомісячної звітності |

**Міністр соціальної політики України Марина ЛАЗЕБНА**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.