



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5730 від 05.07.2021
Народні депутати України
І. Копитін та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо здійснення оборонних закупівель»

У проекті шляхом внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закону) пропонується уточнити співвідношення Закону та Закону України «Про оборонні закупівлі», зокрема: привести перелік державних замовників у сфері оборони у відповідність до положень ст. 1 Закону України «Про оборонні закупівлі»; передбачити, що особливості укладення договору про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі при здійсненні закупівлі товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб оборони під час дії правового режиму воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях замовниками, визначеними у Законі України «Про оборонні закупівлі», регулюються Законом та Законом України «Про оборонні закупівлі»; надати можливість державним замовникам у сфері оборони у зв'язку з необхідністю забезпечення потреб оборони під час дії правового режиму воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях змінювати істотні умови договору про закупівлю (після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі), а саме: обсяг закупівлі, сума договору, строк дії договору та виконання зобов'язань щодо передання товару, виконання робіт, надання послуг (п. 3 пояснювальної записки).

Проект згідно із пояснювальною запискою до нього спрямований «на підвищення ефективності та прозорості здійснення закупівель державними замовниками у сфері оборонних закупівель, розвиток конкуренції серед виконавців та економії бюджетних коштів» (п. 6).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне зауважити наступне.

Відповідно до оновленої ч. 9 ст. 3 Закону «державні замовники у сфері оборони здійснюють закупівлі *у відповідності до положень цього Закону та з урахуванням особливостей Закону України «Про оборонні закупівлі»* (крім товарів, робіт і послуг, що підлягають закупівлі відповідно до угод у порядку, визначеному пунктом 6 частини п'ятої цієї статті)».

Слід зауважити, що хоча вказана норма і повторює припис ч. 2 ст. 2 Закону України «Про оборонні закупівлі», згідно з яким «закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється державними замовниками відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом», водночас, на наш погляд, її вміщення у Законі фактично в незмінному вигляді виглядає дискусійним, оскільки її зміст допускає неоднозначне тлумачення цієї норми. Річ у тім, що вказану ч. 2 ст. 2 Закону України «Про оборонні закупівлі» слід розглядати у системному взаємозв'язку із ч. 1 цієї ж статті, яка визначає сферу застосування вказаного Закону, зокрема, *предмет закупівель, здійснення яких і відбувається відповідно до Закону, але з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про оборонні закупівлі»*. За змістом же оновленої ч. 9 ст. 3 Закону пропонується норма може розумітись і так, що державні замовники у сфері оборони здійснюють *будь-які* закупівлі у відповідності до положень цього Закону та з урахуванням особливостей Закону України «Про оборонні закупівлі», що необґрунтовано розширюватиме сферу застосування останнього. Аналогічне зауваження певною мірою стосується й абз. 2 ч. 7 ст. 40 Закону.

Принагідно зауважимо, що вказану ч. 2 ст. 2 Закону України «Про оборонні закупівлі» пропонується доповнити положеннями, за якими «*державним замовникам у сфері оборони дозволяється здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення відповідно до процедур та видів закупівель, передбачених цим законом або законом України «Про публічні закупівлі»*. Торги з обмеженою участю здійснюються державними замовниками виключно з урахуванням особливостей, визначених цим Законом» відповідно до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення оборонних закупівель» реєстр. № 5729 від 05.07.2021, з яким внесений законопроект системно пов'язаний і що, на наш погляд, з метою забезпечення узгодження норм різних законодавчих актів слід враховувати при розгляді проекту, що розглядається.

Зауважимо також, що означена у проекті проблема, на нашу думку, обумовлена, насамперед, відсутністю чіткого визначення предмету оборонних закупівель, що може призводити до різного тлумачення правових норм на практиці та, окрім того, містити корупційні ризики.

Крім того, вбачається зайвим вміщення в оновленій ч. 9 ст. 3 Закону виключення «крім товарів, робіт і послуг, що підлягають закупівлі відповідно до угод у порядку, визначеному пунктом 6 частини п'ятої цієї статті», оскільки згідно із вказаним п. 6 на визначений у ньому предмет закупівлі дія Закону не поширюється. Аналогічний припис міститься і в ч. 3 ст. 2 Закону України «Про оборонні закупівлі».

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Я. Бережний, І. Крегул



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/304570 від 30.09.2021



659456