**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їх сімей"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Розроблення проекту Закону України "Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їх сімей" обумовлено необхідністю законодавчого урегулювання питань соціального і правового захисту громадян України, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, членів сімей таких осіб.

Відповідно до Конституції України виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; основи соціального захисту; засади регулювання праці і зайнятості, охорони здоров’я (пункти 1 та 6 частини першої статті 92).

Однак на сьогодні питання соціального та правового захисту громадян України, які визнані особами, позбавленими свободи внаслідок збройної агресії проти України, членів сімей таких осіб вирішуються підзаконними нормативно-правовими актами, зокрема постановами Кабінету Міністрів України:

від 31 січня 2018 року № 38 "Деякі питання соціальної підтримки осіб, яких було незаконно позбавлено особистої свободи";

від 18 квітня 2018 року № 328 "Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на здійснення заходів щодо захисту і забезпечення прав та свобод осіб, які позбавлені (були позбавлені) особистої свободи незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації з політичних мотивів, а також у зв’язку з громадською, політичною або професійною діяльністю таких осіб, підтримки зазначених осіб та членів їх сімей, заходів з реінтеграції населення тимчасово окупованих територій, здійснення виплат державних стипендій імені Левка Лук’яненка";

від 11 вересня 2019 року № 845 "Деякі питання соціальної підтримки осіб, яких було незаконно позбавлено особистої свободи";

від 11 грудня 2019 року № 1122 "Деякі питання соціального і правового захисту осіб, позбавлених свободи внаслідок збройної агресії проти України, після їх звільнення";

наказ Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 17 липня 2020 року № 5 "Про утворення міжвідомчої комісії з розгляду питань, пов'язаних з визнанням осіб такими, що були позбавлені свободи внаслідок збройної агресії проти України, та здійсненням заходів, спрямованих на їх соціальний захист".

**2. Мета і завдання прийняття законопроекту**

Проект Закону розроблено з метою створення законодавчих механізмів соціального та правового захисту осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, членів сімей таких осіб, визначення підстав та процедур встановлення зазначеного факту.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом Закону, зокрема, визначено сферу його дії (стаття 2), порядок прийняття рішень з питань встановлення факту позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України (стаття 3), підстави для встановлення факту позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України (стаття 4), повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і міста Севастополя (стаття 6), порядок виплати грошової допомоги особам, стосовно яких встановлено факт позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, членам сімей таких осіб (стаття 7), закріплюються гарантії на медичну та реабілітаційну, у тому числі психологічну, допомогу (стаття 8), порядок здійснення правового захисту (стаття 9), реалізацію житлових, трудових, освітніх прав (статті 10, 11, 13), право на пенсійне забезпечення, загальнообов’язкове державне соціальне страхування (стаття 12).

Так, проектом Закону пропонується встановити, що його дія поширюється на:

громадян України, яких було позбавлено особистої свободи державою-агресором, її органами, підрозділами, формуваннями, іншими утвореннями у зв'язку із захистом державного суверенітету України, її незалежності, територіальної цілісності і недоторканності внаслідок збройної агресії проти України, які належать до складу сил безпеки і сил оборони України та до однієї з категорій осіб, визначених Женевською конвенцією про поводження з військовополоненими від 12 серпня 1949 року та Додатковим протоколом до Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 року, що стосується захисту жертв міжнародних збройних конфліктів (Протокол I) від 8 червня 1977 року;

громадян України, які є цивільними особами, що перебувають під захистом Конвенції про захист цивільного населення під час війни від 12 серпня 1949 року, яких було позбавлено особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України державою-агресором, її органами, підрозділами, формуваннями, іншими утвореннями під час перебування на тимчасово окупованих територіях України, або на території держави-агресора, або на території держав, які вчиняють заходи на підтримку збройної агресії проти України (частина перша статті 2).

Водночас законопроектом передбачається, що його дія не поширюється на осіб, стосовно яких після 20 лютого 2014 року набрав законної сили обвинувальний вирок суду України, вирок міжнародної судової установи, юрисдикція якої визнана Україною, за злочини проти основ національної безпеки України, громадської безпеки, миру, безпеки людства і міжнародного правопорядку, недоторканності державних кордонів та інші кримінальні правопорушення, вчинені в умовах збройного конфлікту на тимчасово окупованих територіях України або пов’язані зі збройною агресією проти України (частина четверта статті 2).

Законопроектом також визначається, що для цілей цього Закону держава-агресор, її органи, підрозділи, формування, інші утворення означають державу, яка у будь-який спосіб окупувала частину території України або яка вчиняє агресію проти України, визнану в установленому порядку державою-агресором або державою-окупантом, збройні формування такої держави, що складаються з регулярних з'єднань і підрозділів, та спеціальних формувань, підпорядкованих силовим відомствам держави-агресора, іррегулярні незаконні збройні формування, озброєні банди та групи найманців, створені, підпорядковані, керовані та фінансовані державою-агресором, а також окупаційною адміністрацією держави-агресора, яку складають її державні органи і структури, функціонально відповідальні за управління тимчасово окупованими територіями України, та підконтрольні державі-агресору самопроголошені органи, які узурпували виконання владних функцій на тимчасово окупованих територіях України, а також держави, які вчиняють заходи на підтримку збройної агресії проти України (частина п’ята статті 2).

Проектом Закону також унормовуються підстави для встановлення факту позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, до яких, зокрема, віднесено заяву встановленої форми особи або її законного представника, або члена сім’ї особи, відповідні документи (довідки) щодо достовірності фактів (інформації), наведених особою, стосовно особи, витяг з Єдиного державного реєстру досудових розслідувань щодо наявності (відсутності) відомостей про кримінальне провадження стосовно особи, повідомлення органів сил безпеки та сил оборони стосовно особи (частина перша статті 4).

Проектом Закону унормовується процедура визнання особи, позбавленої особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, віднесення до члена сім’ї особи, позбавленої особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України. Передбачається створення при центральному органі виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і міста Севастополя, спеціального постійно діючого органу – Комісії з питань встановлення факту позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, визначення складу Комісії (частини перша – третя статті 3).

Проектом Закону передбачається виплата грошової допомоги особам, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, а саме:

а) щорічної державної грошової допомоги особам, позбавленим свободи внаслідок збройної агресії проти України, яка надається такій особі або членові сім'ї такої особи у період її перебування в умовах позбавлення свободи внаслідок збройної агресії проти України;

б) одноразової державної грошової допомоги у разі загибелі (смерті) особи, позбавленої свободи внаслідок збройної агресії проти України, смерть якої настала в період перебування такої особи в умовах позбавлення свободи внаслідок збройної агресії проти України (полоні), або смерті особи, звільненої з умов позбавлення свободи внаслідок збройної агресії проти України (полону), протягом року після її звільнення, якщо смерть настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва, захворювання, нещасного випадку, пов'язаних з перебуванням такої особи в умовах позбавлення свободи внаслідок збройної агресії проти України (полоні);

в) одноразової державної грошової допомоги особам, позбавленим свободи внаслідок збройної агресії проти України, після звільнення з умов позбавлення свободи (стаття 7).

Крім того, проектом Закону передбачено створення та функціонування Єдиного реєстру осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, – електронної бази даних, призначеної для реєстрації, зберігання, захисту, обробки, використання інформації про осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, членів сімей таких осіб (частина перша статті 5).

**4. Стан нормативно-правової бази**

У зазначеній сфері правового регулювання діють [Конституція України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80), закони України "Про національну безпеку України", "Про оборону України", "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України", "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях", "Про соціальний захист військовослужбовців та членів їх сімей", "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про соціальні послуги" та інші нормативно-правові акти.

Також у визначеній сфері діють Женевська конвенція про поводження з військовополоненими від 12 серпня 1949 року та Додатковий протокол до Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 року, що стосується захисту жертв міжнародних збройних конфліктів (Протокол I) від 8 червня 1977 року, Конвенція про захист цивільного населення під час війни від 12 серпня 1949 року, Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод тощо.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізацію положень проекту Закону передбачається здійснювати за рахунок видатків Державного бюджету України, з урахуванням наявних бюджетних програм стосовно зазначених осіб, членів їх сімей.

Водночас у зв’язку з триваючою збройною агресією Російської Федерації проти України неможливо передбачити кількість осіб, які потребуватимуть соціального та правового захисту як особи, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України.

**6. Очікувані результати**

Прийняття Закону забезпечить врегулювання на законодавчому рівні питань щодо соціального і правового захисту осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, що спрямовані на встановлення законодавчих гарантій захисту прав таких осіб та членів їх сімей, урегулювання механізмів реалізації цих прав.

Заступник Керівника

Офісу Президента України **К.Тимошенко**