**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА  
до проекту Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг”**

**1. Мета**

Метою прийняття акта є приведення положень Податкового кодексу України у відповідність із Законом України “Про електронні довірчі послуги” у зв’язку з удосконаленням державного регулювання у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг на основі законодавства Європейського Союзу та досвіду держав-членів Європейського Союзу для спрощення доступу до електронних послуг.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

5 жовтня 2017 року Верховна Рада України прийняла Закон України  
№ 2155-VIII “Про електронні довірчі послуги”, який набрав чинності  
7 листопада 2018 року.

Метою прийняття зазначеного Закону було реформування законодавства у сфері електронного цифрового підпису шляхом гармонізації із положеннями Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних транзакцій на внутрішньому ринку, що скасовує Директиву 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради (далі – Регламент (ЄС) № 910/2014).

Закон України “Про електронні довірчі послуги” спрямований на запровадження в Україні моделі та принципів надання електронних довірчих послуг, які застосовуються у Європейському Союзі, не руйнуючи систему взаємодії суб’єктів відносин у сфері електронного цифрового підпису, що склалась в Україні.

Зазначений Закон визначає правові та організаційні засади надання електронних довірчих послуг, у тому числі транскордонних, права та обов’язки суб’єктів відносин у сфері електронних довірчих послуг, порядок здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, а також правові та організаційні засади здійснення електронної ідентифікації.

Водночас за більш як десятиліття існування сфери електронного цифрового підпису, запровадженої Законом України “Про електронний цифровий підпис”, низка законодавчих актів України включила в себе положення щодо особливостей використання електронного цифрового підпису в певних сферах суспільних відносин. При цьому Закон України “Про електронний цифровий підпис” втратив чинність у зв’язку з набранням чинності Законом України “Про електронні довірчі послуги”. У зв’язку з цим положення деяких законодавчих актів України потребують приведення у відповідність із Законом України “Про електронні довірчі послуги”, зокрема в частині забезпечення застосування нового понятійного апарату, запровадженого у зв’язку з прийняттям зазначеного Закону.

Крім того, однією з підстав підготовки проекту акта є перегляд положень Закону України “Про електронні довірчі послуги” щодо використання електронних довірчих послуг, а також створення законодавчих передумов для використання, серед іншого, удосконалених електронних підписів і печаток, які базуються на кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів, та засобів електронної ідентифікації з аналогічним рівнем довіри.

На сьогодні в Україні реалізується експериментальний проект щодо забезпечення можливості використання удосконалених електронних підписів і печаток, які базуються на кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів (постанова Кабінету Міністрів України від 3 березня 2020 року № 193 “Про реалізацію експериментального проекту щодо забезпечення можливості використання удосконалених електронних підписів і печаток, які базуються на кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів”).

Особливістю використання удосконаленого електронного підпису чи печатки є забезпечення можливості користувача електронних довірчих послуг для здійснення електронної взаємодії, електронної ідентифікації та автентифікації застосовувати в якості носія особистого ключа електронного підпису звичайний файловий носій (наприклад, USB-Flash, CD, DVD) на відміну від кваліфікованого електронного підпису чи печатки, особистий ключ якого обов’язково повинен зберігатися в засобі кваліфікованого електронного підпису чи печатки, який має вбудовані апаратно-програмні засоби, що забезпечують захист записаних на них даних від несанкціонованого доступу, безпосереднього ознайомлення із значенням параметрів особистих ключів та їх копіювання (захищений носій особистого ключа або токен).

Використання удосконалених електронних підписів та печаток у випадках, передбачених законодавством, значно скорочує витрати користувачів електронних довірчих послуг на придбання носія особистого ключа.

**3. Основні положення проекту акта**

Прийняття акта забезпечить:

застосування нового понятійного апарату, запровадженого у зв’язку з прийняттям Закону України “Про електронні довірчі послуги”;

спрощення порядку отримання електронних довірчих послуг;

забезпечення можливості використання удосконалених електронних підписів, які базуються на кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів, та засобів електронної ідентифікації з аналогічним рівнем довіри.

У зв’язку з цим проектом акта пропонується внести зміни до Податкового кодексу України.

**4. Правові аспекти**

Проект акта розроблено на виконання пункту 4 статті 1 Указу Президента України від 29 липня 2019 року № 558/2019 “Про деякі заходи щодо поліпшення доступу фізичних та юридичних осіб до електронних послуг”, підрозділу 2.1 розділу 2 довгострокових пріоритетів діяльності Уряду, визначених Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня  
2020 року № 471, пункту 13 підрозділу 2.2 розділу 2 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 року № 1165-IX, пункту 45 плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 року № 1133-р.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань:

функціонування місцевого самоврядування;

прав та інтересів територіальних громад;

місцевого та регіонального розвитку;

соціально-трудової сфери;

прав осіб з інвалідністю;

функціонування і застосування української мови як державної;

сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 року № 996, консультації з громадськістю проводилися з 23 лютого до 30 березня 2021 року у формі публічного громадського обговорення проекту акта, розміщеного на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України. Під час публічного громадського обговорення проекту акта до Міністерства цифрової трансформації України не надходили зауваження та пропозиції. За результатами публічного громадського обговорення проекту акта на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України розміщено звіт за посиланням:

<https://thedigital.gov.ua/regulations/zvit-za-rezultatami-publichnogo-gromadskogo-obgovorennya-provedenogo-u-formi-elektronnih-konsultacij-z-gromadskistyu-zakonoproektiv-shodo-elektronnoyi-identifikaciyi-ta-elektronnih-dovirchih-poslug>.

Відповідно до § 372 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент), проект акта листом Міністерства цифрової трансформації України від 24 березня 2021 року № 1/04-1-3216 було надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (зареєстровано  
24 березня 2021 року за № 03/18360/21).

У строк, визначений пунктом 3 § 372 Регламенту, Національне агентство з питань запобігання корупції не надало свій висновок за результатами антикорупційної експертизи.

**7. Оцінка відповідності**

Проект акта стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Ефективність реалізації акта буде оцінюватися за такими критеріями (показниками):

кількість кваліфікованих електронних підписів, що використовуються користувачами електронних довірчих послуг;

кількість удосконалених електронних підписів, які базуються на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису, що використовуються користувачами електронних довірчих послуг;

кількість засобів електронної ідентифікації з рівнем довіри, аналогічним застосуванню удосконаленого електронного підпису, який базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису, що використовуються користувачами електронних довірчих послуг.

Можливі ризики, пов’язані з реалізацією акта, та відповідні шляхи щодо їх мінімізації відсутні.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Посадові особи органів державної влади та місцевого самоврядування | Доступність послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг для посадових осіб державних установ | Забезпечення можливості використання посадовими особами державних установ наявних у них удосконалених електронних підписів, які базуються на кваліфікованих сертифікатах електронних підписів, а також засобів електронної ідентифікації, що забезпечують аналогічний рівень довіри до засобів електронної ідентифікації, під час формування запитів в електронній формі |
| Кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг;  виробники засобів кваліфікованого електронного підпису чи печатки, які мають вбудовані апаратно-програмні засоби, що забезпечують захист записаних на них даних від несанкціонованого доступу, від безпосереднього ознайомлення із значенням параметрів особистих ключів та їх копіювання (далі – захищені носії особистих ключів, токени) | Прибуток від реалізації захищених носіїв особистих ключів (токенів) | Зменшення прибутку від реалізації захищених носіїв особистих ключів (токенів) |

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр цифрової трансформації**

**України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.