

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впорядкування інформації необхідної для відбору та призначення на посаду державної служби

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Ефективність та результативність державної служби безпосередньо залежить від її кадрів.

Високий рівень їх кваліфікаційної підготовки та досвідченість необхідні не тільки для реалізації державницьких завдань, а й для формування позитивного ставлення та зміцнення довіри з боку населення до державної служби, що є неодмінним атрибутом демократичного суспільства.

Вільне володіння державною мовою – одна із обов'язкових вимог до державних службовців та кандидатів на посади державної служби.

На теперішній час, рівень володіння українською мовою державних службовців та кандидатів на посади державної служби, повинен засвідчувати відповідний державний сертифікат, виданий Національною комісією зі стандартів державної мови за результатами проведеного іспиту (ст. 9 і 10 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної»). Буд-яких інших документів, що засвідчують рівень володіння українською мовою, для державних службовців та кандидатів на посади державної служби Законом не передбачено.

З 16 липня 2021 р. особа, яка бажає взяти участь у конкурсі на зайняття посади державної служби, може підтвердити рівень вільного володіння українською мовою лише копією державного сертифікату (пункт п'ятий частини першої статті 25 Закону України «Про державну службу»), виданого Національною комісією зі стандартів державної мови.

Таким чином особи, які здавали іспити зі знання державної мови та отримали безстрокові посвідчення з вільного володіння державною мовою,

позбавлені можливості приймати участь у конкурсах на посади державної служби, не отримавши саме сертифікат про рівень володіння державною мовою.

Потрібно звернути увагу на те, що особи, які отримали безстрокові посвідчення про вільне володіння державною мовою, платили грошові кошти за видачу такого посвідчення.

Тому вимога до осіб, які мають посвідчення про вільне володіння державною мовою, знову здавати іспит для визначення рівня володіння державною мовою є вкрай несправедливою по відношенню до таких осіб.

Прийняття змін до законодавства не повинно звужувати або позбавляти права осіб, які мають безстрокові посвідчення про вільне володіння державною мовою на участь в рівному доступі до державної служби.

На ефективність та результативність державної служби також суттєво впливає плинність кадрів як серйозна перешкода на шляху становлення професійності державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування.

На теперішній час виникли великі труднощі з проходженням іспиту на визначення рівня володіння державною мовою, оскільки кандидати на посади державної служби тривалий проміжок часу чекають своєї електронної черги для складання іспиту, а зазвичай вимушені шукати вільні місця для складання іспиту по всій країні, одночасно витрачаючи власні грошові кошти щоб дістатися до інших міст.

Кандидати на посади державної служби позбавлені можливості подати копії сертифікатів про рівень володіння державною мовою, що в свою чергу призвело до соціальної напруги в суспільстві та обурення осіб, які до 29.10.2019 отримали безстрокове посвідчення про вільне володіння державною мовою.

Особи, які отримали безстрокове посвідчення про вільне володіння державною мовою, позбавлені можливості скористатися рівним правом на державну службу.

У своїй відповіді на звернення народного депутата України Дирдіна М.Є. від 26 квітня 2021 року № 9-333-21/114, Національне агентство України з питань державної служби погоджується з доводами, викладеними у зверненні та підтримує ініціативу щодо використання громадянами посвідчень щодо вільного володіння державною мовою, отриманих відповідно до Закону України «Про державну службу» та Порядку атестації осіб, які претендують на вступ на державну службу, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 року № 301 (втратила чинність).

Цілком логічним є врегулювання питання з обов'язкового отриманням сертифіката про рівень володіння державною мовою надавши можливість особам, які вже мають безстрокове посвідчення про вільне володіння державною мовою й надалі безперешкодно приймати участь в конкурсах на посади державної служби.

Крім того, пропонується впорядкувати питання пов'язанні з призначення переможців конкурсу на посаду державної служби шляхом уточнення необхідного переліку документів.

Впорядкування необхідних документів для участі у конкурсах на посади державної служби не відмінює необхідність проходження спеціальної перевірки передбаченої законодавством.

Законопроектом пропонується прирівняти посвідчення щодо вільного володіння державною мовою до державного сертифікату про рівень володіння державною мовою. У національному законодавстві уже мало місце прирівняння виданих документів при зміні правового регулювання, наприклад, прирівняння здобутих особами освітньо-кваліфікаційних рівнів вищої освіти та відповідних дипломів, виданих до набрання чинності Законом України від 01 липня 2014 року № 1556 «Про вищу освіту» до осучаснених рівнів та дипломів (пункт 2 розділу «Прикінцеві та перехідні положення» зазначеного Закону).

Запропоноване у Законопроекті прирівняння посвідчення щодо вільного володіння державною мовою до державного сертифікату про рівень володіння

державною мовою дозволить поліпшити систему кадрового забезпечення державної служби, а це у свою чергу сприятиме формуванню ефективної державної кадрової політики.

2. Цілі та завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою поліпшення системи кадрового забезпечення державної служби.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом пропонується прирівняння посвідчення щодо вільного володіння державною мовою до державного сертифікату про рівень володіння державною мовою.

4. Стан нормативно-правової бази у вказаній сфері правового регулювання

Питання прирівняння посвідчення щодо вільного володіння державною мовою до державного сертифікату про рівень володіння державною мовою регулюються Законом України «Про державну службу» та Законом України «Про забезпечення функціонування української мови як державної».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

6. Запобігання корупції

Законопроект не містить ризику корупційних проявів. Корупціогенні фактори відсутні – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття зазначеного Законопроекту сприятиме поліпшенню системи кадрового забезпечення державної служби, а це у свою чергу сприятиме формуванню ефективної державної кадрової політики.

Народний депутат України

Максим ДИРДІН



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Дирдін Максим Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000036C92E0080ED8E00
Дійсний до: 22.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 333д9/1-2021/293980 від 21.09.2021



648915