

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПISKA**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін**  
**до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»**  
**щодо коштів для виплати пільг і житлових субсидій громадянам на оплату**  
**житлово-комунальних послуг та на погашення різниці в тарифах»**

**1. Мета**

Передбачити достатній обсяг коштів для виплати пільг і житлових субсидій громадянам України на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу у грошовій формі.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

За 8 місяців 2021 року ціна на природний газ для населення збільшилася в середньому на 74,9% від газопостачальної компанії Нафтогаз (як постачальника останньої надії), та має стійку тенденцію для подальшого зростання. Решта постачальників природного газу збільшує ціну для населення ще більш випереджаючими темпами.

Із 20 травня 2021 року уряд скасував дію положення про ПСО - спеціальні обов'язки закупівлі газу для теплопостачальників, які покладались на НАК "Нафтогаз" і враховували соціальну функцію теплокомуненерго в процесі надання послуг населенню.

У результаті теплопостачальні підприємства змушені купувати природний газ за ринковими цінами, які стрімко зросли в порівнянні з минулим роком. Так, НАК "Нафтогаз" запропонував фіксовану ціну – 7 583,9 грн за 1 тис куб. метрів з ПДВ і транспортуванням на тривалий період на виробництво теплової енергії для потреб населення, але і вона є вищою ніж та, що була передбачена в тарифі переважної більшості підприємств теплокомуненерго на 89,6 відсотків. Це призведе до того, що вже цієї осені у низці українських міст, тарифи на гарячу воду та опалення зростуть на 40 – 70% з огляду на те, що ціна природного газу в тарифі складає приблизно 75 відсотків.

Водночас, бюджетні призначення на виплату пільг і житлових субсидій громадянам України на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу у грошовій формі (КПКВК 2501230), як затвердженні у законі про Державний бюджет України на 2021 в обсязі **35,2 млрд гривень**, і планувалися у 2020 році, не передбачали такого стрімкого здорожчення енергоресурсів протягом поточного 2021 року.

Як наслідок, за 8 місяців 2021 року касові видатки за бюджетною програмою надання пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг (КПКВК 2501230) склали 32,2 млрд гривень, або майже 92% річних бюджетних призначень, що свідчить про цілковиту недостатність решти передбачених коштів для забезпечення громадян пільгами і житловими субсидіями на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та

рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу в осінньо-зимовий опалювальний період поточного 2021 року.

Розрахункова мінімальна додаткова потреба у коштах на зазначену мету складає **29,4 млрд гривень** до кінця поточного 2021 року.

Для збереження безперебійного теплопостачання бюджетної сери – лікарень, шкіл, дитячих садочків та інших об'єктів соціальної сфери, а також для забезпечення централізованим теплопостачанням населення, існує об'єктивна потреба у збереженні тарифу на опалення на рівні опалювального сезону 2020 – 2021 років. Це потребуватиме покриття різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, бюджетним установам і організаціям та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади.

За розрахунками Асоціації міст України на покриття такої різниці за період 2016 – 2021 років необхідно у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам передбачити щонайменше **37 млрд гривень**.

Водночас, виконання показників Державного бюджету України на 2021 рік свідчить про необхідність передбачення додаткових видатків на вирішення нагальних соціальних питань та реалізацію інфраструктурних проектів шляхом внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік".

За даними Державної казначейської служби у січні-серпні 2021 року доходи загального фонду державного бюджету були перевиконані на 27,7 млрд гривень. Приріст було досягнуто по податках та зборах, закріплених за податковими (на 21,0 млрд грн) та митними органами (на 8,3 млрд грн).

За інформацією Міністерства фінансів України, за підсумками 2021 року очікується перевиконання затверджених показників дохідної частини загального фонду державного бюджету в обсязі близько 40 млрд гривень..

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом Закону передбачається внесення змін до статті 1 текстової частини та додатків №1, №3 і №6 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» з метою збільшення коштів для виплати пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг та на погашення різниці в тарифах, а саме:

- для виплати пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг в обсязі **29,4 млрд гривень**;

- для надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, бюджетним установам і організаціям та/або іншим підприємствам теплопостачання,

централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади в обсязі **10 млрд гривень**.

З врахуванням позитивних тенденцій виконання дохідної частини пропонується збільшити загальний фонд державного бюджету на 39,41 млрд грн з наступних платежів:

- податку на прибуток підприємств на 30,0 млрд грн;
- податку на додану вартість з вироблених в Україні товарів з урахуванням бюджетного відшкодування на 2,0 млрд грн;
- податку на додану вартість з ввезених на митну територію України товарів на 6,66 млрд грн;
- збір під час набуття права власності на легкові автомобілі на 0,75 млрд гривень.

#### **4. Правові аспекти**

Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроектом пропонується збільшити видатки за загальним фондом державного бюджету на **39,41 млрд грн** за рахунок збільшення доходів загального фонду державного бюджету.

Таким чином, законопроект є збалансованим..

#### **8. Прогноз результатів**

У разі прийняття проекту Закону буде забезпечено мінімально достатній обсяг коштів для виплати пільг і житлових субсидій громадянам України на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу у грошовій формі та покриття різниці в тарифах для місцевого самоврядування.

### **Народні депутати України**



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Тимошенко Юлія Володимирівна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EA922800F30C8F00  
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 162д9/1-2021/293923 від 21.09.2021



648911