ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про екологічне страхування»

1. Мета

Проєкт закону розроблено на виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 23 березня 2021 року № 111/2021,  з метою запровадження страхування цивільної відповідальності за шкоду, заподіяну державі, життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців в результаті порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища.

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні через неврегульованість механізму відповідальності суб'єктів господарювання, особливо підприємств з підвищеною небезпекою - винуватців аварій, за порушення законодавства держава бере на себе асигнування значних бюджетних коштів на подолання негативних екологічних явищ. У вирішенні цих проблем особливої актуальності набуває проблема розвитку екологічного страхування як засобу захисту економічних, екологічних та соціальних інтересів громадян та юридичних осіб у випадку забруднення елементів довкілля.

Екологічне страхування спрямоване на функціонування потужного інструментарію управління та мінімізації екологічних ризиків, а також забезпечення належного страхового захисту юридичних та фізичних осіб в умовах забруднення навколишнього природного середовища.

1. Основні положення проекту акта

Проєктом акта запроваджується обов’язковість страхування цивільної відповідальності за шкоду, заподіяну внаслідок порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища.

Договір страхування цивільної відповідальності за шкоду, заподіяну в результаті порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища, підлягає обов’язковій реєстрації в Єдиному державному реєстрі договорів екологічного страхування у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Страховим випадком при страхуванні цивільної відповідальності за шкоду, заподіяну в результаті порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища, є набрання законної сили рішенням суду про відшкодування такої шкоди.

Мінімальний розмір страхової суми буде встановлюватись у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України, та відповідно до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Виплата страхового відшкодування буде здійснюватися:

за шкоду, заподіяну державі внаслідок порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища, - не пізніше тридцяти календарних днів з дати настання страхового випадку;

за шкоду, заподіяну майну третіх осіб, - не пізніше двадцяти календарних днів з дати настання страхового випадку;

за шкоду, заподіяну здоров’ю третіх осіб, - не пізніше десяти календарних днів з дати настання страхового випадку;

за шкоду, заподіяну життю третіх осіб, - не пізніше семи календарних днів з дати настання страхового випадку.

Проєктом акта пропонується утворити Бюро екологічного страхування як неприбуткове об’єднання страховиків, що утримується за рахунок коштів страховиків.

Законопроєкт буде поширюватись в обов’язковому порядку на 14 тисяч підприємств, які належать до високого ступеня ризику. Решта підприємств зможуть укласти договори екологічного страхування добровільно.

За 2020 рік лише 4 % від загальної суми (2.1 млрд грн) нарахованих Державною екологічною інспекцією збитків для довкілля було стягнуто з порушників, решта залишилась непокритою, тобто зазначені витрати лягали на державний бюджет та платників податків. Крім цього, існує значна, не виявлена Державною екологічною інспекцією, екологічна шкода для довкілля, зокрема нанесена фізичним та юридичним особам, статистична інформація про яку не збирається. Водночас про загальне погіршення стану довкілля (недостатність компенсації нанесеної для довкілля шкоди) свідчать доповіді про стан довкілля уповноваженого з прав людини.

1. Правові аспекти

Ця сфера відносин регулюється:

Конституцією України;

Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Законом України «Про страхування»;

Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Указом Президента України від 23 березня 2021 року № 111/2021 «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації».

1. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроєкту не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України.

1. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація положень проєкту акта не потребує громадського обговорення та проведення консультацій з громадськістю.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, наукової та науково-технічної діяльності, функціонування і застосування української мови як державної.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту акта не проводились.

1. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вхідний № 03/50515/21 від 22.06.2021).

1. Прогноз результатів

Прийняття законопроєкту створює умови для запровадження механізму обов’язкового страхування цивільної відповідальності за шкоду, заподіяну внаслідок порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища, скорочення бюджетних витрат на ліквідацію аварійних та надзвичайних ситуацій, посилення контролю за потенційно небезпечними видами діяльності та покращення екологічної безпеки.

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  2021 року